

Kaupunginhallitus 28.10.2024

Hallintosäännön tarkistaminen julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuun ym. johdosta (Kv-asia)

Valmistelijat / lisätiedot:
Kaukonen Katariina
Yli-Leppälä Henna
Toivonen Janne
etunimi.sukunimi@espoo.fi
Puhelinnumero 09 816 21

Päätösehdotus

Esittelijä
Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus ehdottaa, että valtuusto

1
tarkistaa hallintosääntöä liitteen mukaisesti ja kohtien 2 ja 3 mukaan,

2
muuttaa hallintosäännön VII osan 2 § 1 mom. kuulumaan seuraavasti:

”2 §
Alla mainitut puheenjohtajat ja jäsenet saavat seuraavan suuruiset palkkiot kokoukselta:

kaupunginhallituksen konsernijaoston, elinkeino- ja kilpailukykyjaoston, tila- ja asuntojaoston sekä työllisyysjaoston puheenjohtaja 420 euroa

kaupunginhallituksen konsernijaoston, elinkeino- ja kilpailukykyjaoston, tila- ja asuntojaoston sekä työllisyysjaoston jäsenet 355 euroa

---”,

3
muuttaa hallintosäännön VII osan 5 § 2 mom. kuulumaan seuraavasti:

”5 §

Alla mainittujen hallintoelinten puheenjohtajat saavat tämän säännön 2 §:ssä mainittujen kokouspalkkioiden lisäksi kokousten ulkopuolella suorittamistaan puheenjohtajalle kuuluvista tehtävistä seuraavan suuruiset vuosipalkkiot:

kaupunginhallituksen konsernijaoston, elinkeino- ja kilpailukykyjaoston, tila- ja asuntojaoston sekä työllisyysjaoston puheenjohtaja 3 555 euroa

---”,

4
päättää, että hallintosäännön tarkistukset tulevat voimaan 1.1.2025.

Käsittely

Päätös

Selostus

Julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirtyy työ- ja elinkeinotoimistoilta (TE-toimisto) kunnille tai useamman kunnan muodostamalle työllisyysalueelle 1.1.2025 (TE25-uudistus). Kuntiin siirtyvien tehtävien mukana työllisyysalueille siirtyy myös valtiolla työvoimapalvelutehtävissä toiminut henkilöstö.

Valtuusto on 23.10.2023 § 117 hyväksynyt yhteistoimintasopimuksen, jonka mukaan Espoo ja Kauniainen tulevat muodostamaan 1.1.2025 alkaen työllisyysalueen (Espoo-Kauniainen työllisyysalue), jossa Espoo toimii vastuukuntana.

Kuntien järjestämisvastuulle kuuluvista julkisista työvoimapalveluista ja niihin liittyvistä tehtävistä säädetään työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa (Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä, 380/2023). Lain mukaisina työvoimaviranomaisina toimivat työllisyysalueen kaupunkien yhteinen toimielin eli Espoon kaupunginhallituksen alaisuuteen perustettava työllisyysjaosto sekä Espoon kaupunginjohtaja työvoimaviranomaisen asiakkaita koskevien päätösten osalta. Kaupunginjohtajalle kuuluva työvoimaviranomaisen toimivalta on tarkoitus siirtää kaupunginjohtajan toimintaohjeella tulevan työllisyyden tulosityksikön viranhaltijoille osana konsernihallinnon ja elinvoiman tulosalueen organisaatiomuutosta.

1.1.2025 astuu voimaan myös laki kotoutumisen edistämisestä, 681/2023, jolla toteutetaan kotoutumislainsäädännön kokonaisuudistus (KOTO24-uudistus). KOTO24-uudistuksen tavoitteena on vahvistaa maahan muuttaneiden työllisyyttä, työllisyyttä tukevia valmiuksia, kielitaitoa ja osallisuutta yhteiskuntaan. Lain tavoitteena on myös edistää tasa-arvoa, yhdenvertaisuutta ja myönteistä vuorovaikutusta eri väestöryhmien kesken. Laki asettaa velvoitteita myös työvoimaviranomaiselle.

Työvoimapalveluiden järjestämisvastuun siirron sekä kotoutumislainsäädännön kokonaisuudistuksen myötä on tarpeen tarkastella kaupungin organisaatiota. Elinvoiman tulosalueelle esitetään perustettavaksi työllisyyden tulosityksikkö. Elinkeino ja työllisyys -tulosityksikkö esitetään muutettavaksi elinkeino -tulosityksiköksi. Työllisyyden tulosityksikkö vastaa julkisten työvoimapalveluiden ja työllistymiseen tähtäävien kotoutumisen edistämisen palveluista. Lisäksi työllisyyden tulosityksikköön siirtyy valtiolla työvoimapalvelutehtävissä toiminut henkilöstö. Elinkeino -tulosityksikköön siirretään konsernihallinnon maahanmuuttajien neuvonta- ja ohjauspalvelut -vastuualueen henkilöstö ja tehtävät sekä kansainvälisyys ja maahanmuutto -vastuualueen henkilöstö ja tehtävät. Hallintosääntöön esitetään kirjattavaksi tulosityksiköiden tehtävät ja organisaatiouudistuksen vaatimat kirjaukset.

TE25 ja KOTO 24 -uudistuksiin liittyvät hallintosäännön muutokset

Hallintosäännön I osan 2. luku Kaupunginhallitus ja kaupungin johtaminen

Espoon ja Kauniaisten sopiman yhteistoimintasopimuksen mukaisesti kaupunginhallitusta ja sen alaisuudessa olevia jaostoja koskevaan hallintosäännön I osan 2. luvun 1 § esitetään muutettavaksi siten, että siihen lisätään työllisyysjaosto kaupunginhallituksen alaiseksi jaostoksi.

Kaupunginhallituksen kokoonpanoa koskevaan hallintosäännön I osan 2. luvun 2 § esitetään muutettavaksi siten, että kaupunginhallituksen puheenjohtajiston tulee olla joko konsernijaoston, elinkeino- ja kilpailukykyjaoston, tila- ja asuntojaoston tai työllisyysjaoston jäseniä.

Hallintosäännön I osan 2. luvun 2 § esitetään muutettavaksi siten, että siihen lisätään työllisyysjaoston kokoonpanoa koskevat määräykset. Jaoston kokoonpanoa koskevat lisäykset perustuvat Espoon ja Kauniaisten väliseen yhteistoimintasopimukseen. Työllisyysjaostoon esitetään seitsemää jäsentä, joista jokaisella olisi henkilökohtainen varajäsen. Espoon kaupunki nimeäisi viisi jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä ja Kauniaisten kaupunki kaksi jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä. Espoo nimeää jäsenistään puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Hallintosäännön I osan 2. lukuun esitetään lisättäväksi uusi työllisyysjaoston tehtäviä ja ratkaisovaltaa koskeva 7 §, jossa määritellään työllisyysjaostolle yhdeksän tehtävää: työllisyysjaosto muun muassa toimii työllisyysalueen yhteisenä toimielimenä, vastaa työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa tarkoitettujen tehtävien järjestämisestä, vastaa järjestettävien palvelujen yhdenvertaisesta saatavuudesta ja tuottamistavasta sekä tekee tehtäväalueensa osalta esityksen talousarvioksi ja taloussuunnitelmaksi. Työllisyysjaostolle ehdotetut tehtävät perustuvat pääsääntöisesti lakiin työvoimapalveluiden järjestämisestä, Espoon ja Kauniaisten sopimaan yhteistoimintasopimukseen sekä elinkeino- ja kilpailukykyjaostolta siirrettäviin tehtäviin. Voimassa olevan hallintosäännön mukaan elinkeino- ja kilpailukykyjaosto tekee kaupunginhallitukselle esitykset työllisyyspolitiikasta sekä Espoo-tarinan työllisyyttä koskevat esitykset. Nämä tehtävät esitetään siirrettäväksi elinkeino- ja kilpailukykyjaoston tehtäviä ja ratkaisovaltaa koskevasta 5 §:stä työllisyysjaoston tehtäviä ja ratkaisovaltaa koskevaan 7 §:ään. Hallintosäännön juoksevaa pykälänumerointia muutetaan uuden pykälän lisäämisen takia.

Hallintosäännön I osan 2. luvun 9 § esitetään muutettavaksi siten, että siihen lisätään kaupunginjohtajan ja elinvoimajohtajan esittelyvaltuudet työllisyysjaostossa: kaupunginjohtaja esittelee työllisyysjaostossa talousarviosta annettavat lausunnot sekä muut strategiset asiat ja elinvoimajohtaja esittelee työllisyysjaostossa johtamaansa tehtäväaluetta koskevat muut asiat. Lisäksi esitetään, että kaupunginjohtajalla on oikeus ottaa esiteltäväkseen mikä tahansa työllisyysjaoston käsiteltävä asia.

Osana konsernihallinnon ja elinvoiman tulosalueen organisaatiomuutosta kaupunginjohtajan tehtäviä ja ratkaisovaltaa koskevaan hallintosäännön I osan 2. luvun 11 § esitetään muutettavaksi siten, että siihen lisätään kaupunginjohtajalle toimivalta vastata kaupungin kansainvälisten asioiden ohjauksesta valtuuston ja kaupunginhallituksen päättämien linjausten

mukaisesti. Näin kansainvälisten asioiden operatiivinen toiminta siirtyy tulevan elinkeino -tulosityksikön vastuulle.

Hallintosäännön I osan 2. luvun 11 § esitetään muuttavaksi siten, että siihen lisätään kaupunginjohtajan tehtäviin ja ratkaisovaltaan oikeus käyttää työvoimaviranomaisen päätösvaltaa asiakkaita koskevissa päätöksissä. Lisäksi kaupunginjohtajan tehtäviin ja ratkaisovaltaan esitetään siirrettäväksi hallintosäännön III osan 2. luvun viranhaltijoiden ratkaisovaltaa koskevasta 5 §:stä työllisyyspalveluiden päälliköltä päätösvalta työllistämisen Espoo-lisän myöntämisestä. Edelleen esitetään, että hallintosäännön I osan 2. luvun 11 § muutetaan siten, että siihen lisätään määräys kaupunginjohtajan oikeudesta toimintaohjeellaan siirtää edellä tässä kappaleessa tarkoitettu työvoimaviranomaisen ja Espoo-lisän myöntämistä koskeva toimivalta alaiselleen viranhaltijalle.

Hallintosäännön III osan 1. luku Konsernihallinto

Kotoutumislain kokonaisuudistuksen takia tapahtuvan organisaatiouudistuksen myötä konsernihallinnon tehtäviä koskevasta 3 §:stä esitetään poistettavaksi kaupunkitasoista maahanmuuttajien kotouttamista sekä kansainvälisen yhteistyön edistämistä ja sen ohjausta koskevat kirjaukset. Kirjausten poistaminen perustuu konsernihallinnon maahanmuuttajien neuvonta- ja ohjauspalvelut -vastuualueen henkilöstön ja tehtävien sekä kansainvälisyys ja maahanmuutto -vastuualueen henkilöstön ja tehtävien siirtämiseen uuteen elinkeino -tulosityksikköön.

Hallintosäännön III osan 2. luku Elinvoiman tulosalue

Elinvoiman tulosalueen organisaatiota ja johtamista koskeva hallintosäännön III osan 2.luvun 2 § esitetään muutettavaksi siten, että elinkeino- ja työllisyys -tulosityksikkö muutetaan elinkeino -tulosityksiköksi ja siihen lisätään työllisyyden tulosityksikkö osaksi tulosaluetta. Työllisyyden tulosityksikköä johtaa työllisyysjohtaja ja elinkeino -tulosityksikköä johtaa elinkeinojohtaja.

Tulosityksiköiden tehtäviä koskeva hallintosäännön III osan 2. luvun 3 § esitetään muutettavaksi siten, että siihen lisätään uusien tulosityksiköiden tehtävät. Elinkeinotulosityksikön tehtäviksi esitetään, että tulosityksikkö vastaa kaupungin elinvoimaisuuden ja kilpailukyvyn kehittämisestä ja niihin liittyvistä kumppanuuksista ja kaupunkimarkkinoinnista, kaupunkitasoisesta maahanmuuttajien kotouttamisen, kansainvälisten osaajien veto- ja pitovoiman sekä kansainvälisen yhteistyön edistämisestä ja ohjauksesta, sekä yrityspalveluiden verkostomaisesta kehittämisestä ja koordinoinnista ja tulosityksikön vastuulla olevien yrityspalvelujen järjestämisestä. Työllisyyden tulosityksikön tehtäviksi esitetään, että tulosityksikkö vastaa työllisyyden edistämisestä, julkisten työvoimapalveluiden ja työllistymiseen tähtäävien kotoutumisen edistämisen palveluiden järjestämisestä, sekä työllistymisen monialaisesta edistämisestä.

Hallintosäännön VII osa Luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntö

Hallintosäännön VII osan 2 § ja 5 § ehdotetaan tarkistettavaksi kaupunginhallituksen työllisyysjaoston jäsenten ja puheenjohtajan palkkioiden osalta vastaamaan kaupunginhallituksen muiden jaostojen jäsenten ja puheenjohtajien palkkiota.

Hallintosääntötarkistusten voimaantulo

Päätösehdotuksessa esitetään, että hallintosäännön tarkistukset tulisivat voimaan 1.1.2025. Kunnille siirtyy lain työvoimapalvelujen järjestämistä nojalla työvoimapalvelujen ja niihin liittyvien palvelujen järjestämisvastuu 1.1.2025 alkaen. Lisäksi laki kotoutumisen edistämisestä asettaa kunnille uusia velvoitteita 1.1.2025 lukien.

Päätöshistoria

Liitteet

- 1 Työvoimapalveluiden järjestämisvastuun ym. edellyttämät hallintosääntömuutokset I osa ja III osa

Oheismateriaali

Tiedoksi