

Ympäristö- ja rakennuslautakunta 12.09.2024 § 109

§ 109

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän (HSY) poikkeuslupahakemuksesta orgaanisen jätteen sijoittamisesta Ämmässuon kaatopaikalle ja toiminnan aloitusluvasta, ESAVI/5479/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
Lahtela Eero
Kutvonen Juho
etunimi.sukunimi@espoo.fi
Puhelinnumero 09 816 21

Päätösehdotus

Esittelijä
Ympäristöjohtaja Söderman Tarja

Espoon ympäristö- ja rakennuslautakunta merkitsee tiedoksi Etelä-Suomen aluehallintoviraston 14.8.2024 antaman ympäristölupapäätöksen nro 178/2024 (Dnro ESAVI/5479/2024) koskien poikkeuslupaa orgaanisen jätteen sijoittamiseen Ämmässuon kaatopaikan sijoitusalueelle S1 ja toiminnan aloittamislupaa.

Käsittely

Ympäristöjohtaja Tarja Södermanin estyneenä ollessa asian esitteli ympäristö- ja rakennusvalvontakeskuksen johtajan 29.3.2023 tekemän sijaistuspäätöksen mukaisesti valvontapäällikkö Maria Myllynen.

Ville Laakso ja Sini Juuti jääväsivät itsensä, koska he toimivat HSY:n hallituksessa, Laakso varsinaisena jäsenenä ja Juuti varajäsenenä (hallintolain 28 § 1 momentti 5 kohta). He poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Päätös

Ympäristö- ja rakennuslautakunta:

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Taustaa

HSY on hakenut valtioneuvoksen asetuksen kaatopaikoista (331/2013) 35 §:n mukaista määräaikaista poikkeusta orgaanista ainesta sisältävien jätteiden sijoittamiseksi Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksen vaarattoman jätteen kaatopaikan täyttöalueelle S1. Poikkeuslupaa on haettu viideksi vuodeksi 1.3.2024 alkaen. Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 14.2.2024. Hakemuksen mukaan siinä tarkoitettut jätteet eivät ominaisuuksiensa vuoksi sovellu käsiteltäväksi muutoin kuin sijoittamalla kaatopaikalle. Jätteet ovat asianmukaisen esikäsittelyn jälkeen jäljelle jääneitä jakeita, joille ei ole olemassa enää muita käsittelyvaihtoehtoja tai ne ovat luonteeltaan sellaisia, ettei niitä voida esikäsitellä.

Espoon ympäristö- ja rakennuslautakunta antoi hakemuksesta lausunnon ESAVI:lle kokouksessaan 23.5.2024 § 77, [linkki pöytäkirjaan](#) (avautuu uuteen ikkunaan).

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksen sisältö

ESAVI:n 14.8.2024 antama päätös nro 178/2024 (Dnro ESAVI/5479/2024) ja sitä koskeva kuulutus pidetään nähtävillä 14.8.–20.9.2024 [Vesi- ja ympäristölupien tietopalvelussa](#) (avautuu uuteen ikkunaan).

Aluehallintovirasto on myöntänyt poikkeusluvan kaikille hakemuksessa yksilöidyille jätteille.

ESAVI:n päätökseen voi hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen 20.9.2024 mennessä. Päätös on voimassa 1.3.2029 saakka.

ESAVI myönsi poikkeusluvan seuraavin lupamääräyksin:

1. Biohajoavan ja muun orgaanisen aineksen sijoitusrajoituksesta saa poiketa seuraavien hakemuksessa kuvattujen jätteiden osalta ja loppusijoitettavien jätteiden määrät saavat olla enintään seuraavat:

Jätelaji	Tunnusnumero	Määrä (t/a)
PVC-jäte	17 02 03, 17 09 04, 19 12 04, 19 12 12, 20 01 39, 20 03 01	500
Hiekanerotusjäte	19 08 02	400
Lujitemuovijäte	17 09 04, 19 12 12, 20 01 39, 20 03 01	20
Onnettomuuksissa kuolleet eläimet	02 01 99	20
Laivaköydet	20 03 07	10
Jätteenpolttolaitoksen kuonan mukana tulleet jätteet, jotka sisältävät orgaanista ainesta	19 01 99	10
Lude- ja kalmajätteet	20 03 07, 17 02 01	10

Poikkeus on voimassa 1.3.2029 saakka.

2. Jätteet on sijoitettava tarkoitukseen erikseen varattuun kaatopaikan osaan. Jätteet, varsinkin PVC-muovijätteet, on peitettävä mahdollisimman pian palamattomilla aineksilla. Onnettomuuksissa kuolleet luonnonvaraiset eläimet sekä lude- ja kalmajätteet on haudattava jätetäyttöön ja peitettävä välittömästi niin, että eläimet eivät pääse kaivamaan jätteitä esille.

Jätteiden hautaamisesta ja peittämisestä on laadittava suunnitelma. Suunnitelma on toimitettava toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle sekä Espoon kaupungin ja Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisille ennen jätteiden sijoittamisen aloittamista.

3. Tiedot poikkeusluvalla sijoitetun jätteen lajista, määrästä ja orgaanisen aineksen pitoisuuksista on raportoitava toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle sekä Espoon kaupungin ja Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisille ympäristöluvan vuosiraportin

yhteydessä tai muulla valvontaviranomaisen kanssa sovittavalla tavalla.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Luvan saaja voi aloittaa hakemuksen mukaisen toiminnan tätä päätöstä noudattaen muutoksenhausta huolimatta (ympäristönsuojelulaki 199 §). Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon. Aluehallintovirasto on arvioinut, että toiminnanaloittamiselle on esitetty perusteltu syy eikä täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Aloittamisvakuutta ei tarvitse asettaa, koska toiminnanharjoittajana on kuntayhtymä.

Mahdollinen jatkohakemus

Valtioneuvoksen asetuksen kaatopaikoista (331/2013) 35 §:n mukaan kyseinen poikkeuslupa voidaan myöntää enintään viideksi vuodeksi kerrallaan. Luvan hakija HSY voi viiden vuoden määräajan päättyessä hakea enintään viiden vuoden määräaikaista poikkeuslupaa uudestaan.

Ympäristö- ja rakennuslautakunnan lausunnon huomioon ottaminen ympäristölupapäätöksessä

23.5.2024 antamassaan lausunnossaan ympäristö- ja rakennuslautakunta totesi hiekanerotus-, PVC-, lujitemuovi- sekä luteiden saastuttamien ja kalmajätteiden sijoittamisen täyttöalueelle S1 olevan hyväksyttävää vain, mikäli edellä mainittujen jakeiden hyödyntäminen muutoin ei ole mahdollista poikkeusluvan voimassaolon aikana. Lausunnon mukaan mainittujen jätejakeiden sijoittaminen kaatopaikalle tulee olla viimeinen vaihtoehto niiden käsittelemiseksi myös silloin, kun muut vaihtoehdot eivät ole kustannustehokkaita.

ESAVI on arvioinut, että hakemuksessa kuvatut jätteet on esikäsitelty kaatopaikoista annetun asetuksen 15 §:n edellyttämällä tavalla ja että hakemuksessa on riittävän luotettavasti osoitettu, etteivät kyseiset jätteet ominaisuuksiensa vuoksi sovellu tällä hetkellä käsiteltäväksi muulla tavoin kuin sijoittamalla kaatopaikalle. Aluehallintovirasto on hakemuksessa esitetyn perusteella arvioinut, ettei orgaanista ainesta sisältävien jätteiden sijoittaminen tämän poikkeusluvan mukaisesti lisää kaatopaikan ympäristökuormitusta ja että tämän päätöksen mukaisesti toimien kaatopaikkatoiminta täyttää edelleen ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa mainitun laiselle toiminnalle asetetut vaatimukset. Näin ollen lautakunnan lausunto on riittävästi huomioitu hiekanerotus-, PVC-, lujitemuovi- sekä luteiden saastuttamien ja kalmajätteiden osalta, etenkin huomioiden lupamääräys nro 2.

Lautakunta esitti selvitettäväksi Vantaan Energia Oy:ltä, miksi laivaköyisiä ei voida pilkkoa lyhyemmiksi paloiksi ja siten voida hyödyntää jätteenpolttolaitoksessa. Päätöksen lausuntojen selitys -osiossa ilmenee, että Vantaan Energia Oy ei ole lausunut laivaköyisien hyödyntämismahdollisuudesta jätteenpolttolaitoksessa, koska materiaali lisättiin hakemukseen Vantaan Energia Oy:lle toimitetun lausuntopyynnön jälkeen. Vantaan Energia Oy:n mukaan köyisiä ei voida polttaa kokonaisuudessaan eivätkä ne myöskään sovellu murskattavaksi, sillä köydet kietoutuvat laitteiston pyörivien osien ympärille. Materiaalin esikäsitteily kuuluu tässä tapauksessa jätteen toimittajalle eli HSY:lle. HSY on etsinyt sopivaa menetelmää köyisien pilkkomiseen, mutta köyisien katkaisu on

osoittautunut varsin haasteelliseksi eikä käytännössä toimivaa menetelmää ole löytynyt (köydet ovat liian sitkeitä käytössä oleville katkaisutyökaluille). ESAVI:n esittämä selvitys laivaköysien kaatopaikalle sijoittamisen välttämättömydestä on riittävä.

Lautakunta piti lausunnossaan tärkeänä, että kolaritilanteessa kuollut tai lopetettu suurriista olisi jatkossa jälleen mahdollista loppusijoittaa Ämmäsuon ekoteollisuuskeskukseen. ESAVI myönsi poikkeusluvan kuolleiden eläimien hautaamiseen hakemuksen mukaisesti ja huomioi tästä aiheutuvat mahdolliset haitat lupamääräyksessä nro 2.

Lautakunnan lausunto on otettu ESAVI:n lupapäätöksessä riittävästi huomioon. ESAVI:n päätöksestä ei ole tarvetta valittaa.

Päätöshistoria

Liitteet

Oheismateriaali

Tiedoksi