

Kasvun ja oppimisen lautakunta 07.05.2024 § 104

§ 104

Lausunto hallinto-oikeudelle kunnallisvalitukseen Sunan koulun opetuksen järjestämisestä 1.8.2024 alkaen

Valmistelijat / lisätiedot:
Lippo Asko
Webb Jenny
Leino Virpi
etunimi.sukunimi@espoo.fi
Puhelinnumero 09 816 21

Päätösehdotus

Esittelijä
Perusopetuksen johtaja Nurmi Juha

Kasvun ja oppimisen lautakunta antaa Helsingin hallinto-oikeudelle tehtyyn kunnallisvalitukseen seuraavan lausunnon:

1
Valituksen alainen päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätös 7.2.2024 § 25, jolla hylättiin oikaisuvaatimus kasvun ja oppimisen lautakunnan päätöksestä 13.12.2023 § 202 koskien Sunan koulun opetuksen järjestämistä 1.8.2024 alkaen. Päätöksissä on ollut kyse Sunan koulun väistötiloista koulun peruskorjauksen ja laajennuksen aikana.

2
Lausunnon antajan vaatimukset

Kasvun ja oppimisen lautakunta vaatii ensisijaisesti, että valitus jätetään tutkimatta.

Mikäli valitus tutkitaan, lautakunta vaatii, että valitus ja täytäntöönpanon keskeyttämistä koskeva vaatimus hylätään perusteettomina.

3
Perustelut valituksen tutkimatta jättämiseen

Kuntalain 136 §:n mukaan päätöksistä, jotka koskevat vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Helsingin hallinto-oikeus on ratkaisussaan 9.1.2009, nro 09/0007/2, dnro 02199/08/2299 todennut, että opetusryhmien sijoittaminen koulun peruskorjauksen ajaksi ei sisällä sellaista päätöstä, josta voi tehdä kuntalaissa tarkoitetun oikaisuvaatimuksen tai kunnallisvalituksen. Kyseessä on koulun peruskorjauksen johdosta tehtävistä opetuksen käytännön järjestelyistä, ja siten tosiasiallisesta hallintotoiminnasta.

Edellä olevan perusteella lautakunta katsoo, että valitus tulee jättää tutkimatta. Mikäli hallinto-oikeus tutkii valituksen, lautakunta vaatii

valituksen hylkäämistä.

4

Perustelut valituksen hylkäämiseen

Lautakunta vetoaa päätöksiinsä 13.12.2023 § 202 ja 7.2.2024 § 25 ja niiden perusteisiin ja materiaaliin sekä toteaa valituksen johdosta lisäksi seuraavaa:

Kuntalain 135 §:n mukaisesti kunnallisvalituksen voi tehdä vain laillisuusperusteella. Laillisuusperuste voi olla kyseessä, jos päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Valituksessa vaaditaan päätöksen täytäntöönpanon keskeyttämistä ja asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi ja lautakunnan käsiteltäväksi. Valituksessa katsotaan, että asian valmistelu on ollut ilmeisen puutteellista. Valituksessa todetaan, että parakkijärjestelyjä sekä vanhempien ja henkilökunnan toiveita ei ole huomioitu valmistelussa. Valituksessa katsotaan myös, että päätös ei takaa yhdenvertaisia palveluja, koska Kirstin koulun peruskorjauksen aikana oli ollut väistöparakitilat. Myöskään Hösmärinpuiston koululta vapautuneita tiloja ei ollut huomioitu.

Lautakunta kiistää valituksessa esitetyt väitteet päätöksen lainvastaisuudesta.

Valmistelu asiassa oli käynnistetty vuoden 2023 lokakuussa. Vaihtoehtoja on kartoitettu ja tarkastelu asianmukaisesti suomenkielisen perusopetuksen tulosityksikön, asianosaisten koulujen rehtoreiden ja Tilapalveluiden kanssa. Vaihtoehtojen vaikutuksista on laadittu lapsivaikutusten arviointi (ns. ennakoarviointi).

Huoltajille ja muille kunnan asukkaille sekä kunnan palveluita käyttäville tahoille on varattu tilaisuus ilmaista mielipiteensä 2.11.2023 järjestetyssä asukastilaisuudessa. Esitetyt näkemykset on kirjattu tilaisuudesta laadittuun muistioon. Asianosaisten koulujen johtokunnille, oppilaskunnille ja henkilöstölle on varattu erikseen tilaisuus ilmaista mielipiteensä ja mahdollisuus antaa oma lausuntonsa valmistelussa olleista ehdotuksista. Lausunnoissa ja asukastilaisuudessa esitetyt seikat on tarkasteltu asianmukaisesti ja niiden vaikutuksia on arvioitu ennen päätösehdotuksien laatimista ja käsittelyä lautakunnassa.

Lautakunnan tekemän päätöksen mukaisesti Sunan koulu toimii peruskorjauksen ja laajennuksen aikana kahden lukuvuoden (2024-2025 ja 2025-2026) ajan väistötiloissa. Osa oppilaista (3-4 vuosiluokkaa) opiskelee Kivimiehen koulun tiloissa ja osa oppilaista (2-3 vuosiluokkaa) Laajalahden koulun tiloissa. Erityisluokkien oppilaille löydetään oppilaita tukevat opiskelupaikat alueen muista kouluista. Sunan koulun oppilaiden siirtyminen Kivimiehen koululle ja Laajalahden koululle järjestetään tilausbussikuljetuksella.

Valituksessa mainitaan parakkivaihtoehto. Ensisijaisesti väistötiloja kartoitetaan käytettävissä olevista, vapaista tiloista. Kun vapaana olevaa tilakapasiteettia on löytynyt perusopetuksen muista kouluista, ei parakkijärjestelyjä ole katsottu tarpeelliseksi eikä tarkoituksenmukaiseksi tarkemmin selvittää.

Valituksessa mainitun Hösmärinpuiston koulun toiminta päättyi 31.7.2023 ja koulussa lukuvuonna 2022-2023 yleisopetuksessa opiskelleet oppilaat sijoitettiin Tuomarilan kouluun 1.8.2023 lukien. Hösmärinpuiston koulussa toimi vuosiluokat 1-2 (noin 65 oppilasta). Entiset koulun puolen tilat remontoidaan Espoon varhaiskasvatuksen käyttöön.

Asukastilaisuudessa ja saaduissa lausunnoissa esitettyä toivetta yhdestä tilasta ei ole voitu toteuttaa käytettävissä olevien opetustilojen rajallisuuden vuoksi. Lautakunnan päätöksessä 13.12.2023 on tuotu esiin toimenpiteitä, joilla voidaan vahvistaa Sunan koulun yhtenäisyyttä kahdessa väistötilassa toimiessa. Sunan koulun rehtori päättää tarkemmin siirtyvät vuosiluokat ja ryhmät osallistaen Sunan koulun henkilökuntaa. Vuosiluokkien ja ryhmien siirrossa voidaan huomioida, miten luokkien ja ryhmien yhteistyötä voidaan parhaiten edistää uudessa tilanteessa. Vastaavia ratkaisuja kahdessa väistötilassa toimimisesta on tehty muidenkin koulujen osalta.

Päätöksentekijänä oleva viranomainen päättää lähtökohtaisesti itse, minkälaisia selvityksiä se katsoo päätöksentekonsa pohjaksi tarvitsevansa. Lautakunnan toimivaltaan on siten kuulunut arvioida, pitääkö se suoritettua valmistelua ja asiassa esitettyä selvitystä asianmukaisena ja sisällöllisesti riittävänä päätöksenteon pohjaksi vai haluaako se palauttaa asian uuteen valmisteluun.

Lautakunta oli 29.11.2023 § 190 päättänyt jättää asian pöydälle, jotta pöydällepanon aikana valmistellaan toimenpiteet, miten koulun toiminta mm. kuorotoiminnan osalta saadaan järjestettyä mahdollisimman yhtenäisesti. Asia on käsitelty uudelleen lautakunnassa 13.12.2023, jolloin lautakunta on hyväksynyt esittelijän päätösehdotuksen yksimielisesti.

Lautakunta on voinut harkintavaltansa rajoissa ratkaista kysymyksessä olevan asian käytettävissään olleiden selvitysten perusteella. Asian valmistelun ei voida katsoa olleen virheellistä tai puutteellista. Päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä.

5

Täytäntöönpanon keskeyttämistä koskeva vaatimus

Valituksessa vaaditaan päätöksen täytäntöönpanon keskeyttämistä.

Kuntalain 143 §:n mukaisesti päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon.

Hallituksen esityksen kuntalaiksi ym. (HE 268/2014) mukaan lähtökohtaisesti päätös voidaan panna täytäntöön ennen sen lainvoimaisuutta. Myös esimerkiksi Kuntaliiton julkaisussa Päätöksentekomenettely kouluverkon muutoksissa on todettu, että koulun lakkauttamista koskevat päätökset pannaan säännönmukaisesti täytäntöön eli koulu suljetaan, vaikka valitus on vireillä hallinto-oikeudessa. Vastaavasti määräaikainen ratkaisu koulun väistötilasta peruskorjauksen ajaksi voidaan panna täytäntöön muutoksenhausta huolimatta.

Täytäntöönpanon keskeyttämiseen ei ole perustetta. Vaatimus tulee hylätä.

6

Yhteenveto

Valitus tulee jättää tutkittavaksi ottamatta. Asiassa on kyse koulun peruskorjauksen ja laajennuksen johdosta tehtävistä opetuksen käytännön järjestelyistä, ja siten tosiasiallisesta hallintotoiminnasta, josta ei voi tehdä valitusta.

Mikäli valitus tutkitaan, se tulee hylätä perusteettomana. Lautakunta on kokonaisuutta arvioidessaan käyttänyt päätöksentekijälle kuuluvaa harkintavaltaa. Lautakunnan päätökset eivät ole syntyneet virheellisessä järjestyksessä eikä lautakunta ole ylittänyt sille kuuluvaa harkintavaltaa. Päätökset eivät ole muutenkaan lainvastaisia. Kunnallisvalitusta ei voi tehdä tarkoituksenmukaisuusperusteella.

Käsittely

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta:

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Kasvun ja oppimisen lautakunta päätti 7.2.2024 § 25 hylätä oikaisuvaatimuksen, joka oli tehty kasvun ja oppimisen lautakunnan päätöksestä 13.12.2023 § 202 Sunan koulun opetuksen järjestämisestä 1.8.2024 alkaen.

Oikaisuvaatimuksen tekijä on tehnyt lautakunnan päätöksestä kunnallisvalituksen Helsingin hallinto-oikeuteen. Hallinto-oikeus on pyytänyt kasvun ja oppimisen lautakunnan lausuntoa valituksen johdosta. Määräaika lausunnonle on ollut 6.5.2024 ja siihen on saatu lisäaikaa 13.5.2024 asti.

Päätöshistoria

Liitteet

Oheismateriaali

- Ei julkaista Hallinto-oikeuden lausuntopyyntö (sisältää henkilötietoja)
- Ei julkaista Kunnallisvalitus (sisältää henkilötietoja)

Tiedoksi