

Kasvun ja oppimisen lautakunta 06.03.2024 § 47

§ 47

Yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirjan yleinen osa 1.8.2024 alkaen

Valmistelijat / lisätiedot:
Malmström Sanna
Alakoskela Mirva
Mattila Virpi
Bigos Lucia
Mynttinen Miia
etunimi.sukunimi@espoo.fi
Puhelinnumero 09 816 21

Päätösehdotus

Esittelijä
Kasvun ja oppimisen toimialajohtaja Rinta-Aho Harri

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirjan yleisen osan päivitykset 1.8.2024 alkaen liitteen mukaisesti.

Käsittely

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta:

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Tausta

Espoossa on ollut käytössä varhaiskasvatuksen palveluseteli päiväkodeissa järjestettävään varhaiskasvatukseen 1.8.2021 alkaen. Varhaiskasvatuksen palveluseteli on lapsiperheille vaihtoehtoinen tapa lakisääteisen varhaiskasvatuspalvelun järjestämiseksi yhdessä muiden yksityisen varhaiskasvatuksen järjestämistapojen rinnalla.

Palvelusetelin käyttöönoton tavoitteena on ollut yksityisen varhaiskasvatuksen saatavuuden parantaminen kaikille espoolaisille lapsiperheille lähipalveluna eri puolille kaupunkia. Tavoitteena on lisäksi ollut kaupungin eri varhaiskasvatuksen palvelualueilla kunnallisen ja yksityisen varhaiskasvatuksen palveluverkon kehittäminen.

Palvelusetelin sääntökirja on laadittu Espoon kaupungin toiminta- ja menettelytapaohjeeksi varhaiskasvatuksen palveluseteliin. Sääntökirja ei ole sopimus Espoon kaupungin ja palveluntuottajan välillä. Varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirjassa Espoon kaupunki asettaa palvelusetelilain mukaiset hyväksymiskriteerit palveluntuottajalle. Yksityinen palveluntuottaja sitoutuu noudattamaan sääntökirjan ehtoja siitä alkaen, kun palveluntuottaja hyväksytään palvelusetelillä toteutettavan varhaiskasvatuspalvelun tuottajaksi.

Varhaiskasvatuksen sääntökirja koostuu kahdesta osasta: yleinen osa ja erityinen osa. Yleinen osa sisältää palvelusetelillä tuotetun varhaiskasvatuksen keskeisiä periaatteita sekä palvelusetelituotteiden ja niiden arvojen määrittelyn. Erityinen osa sisältää Espoossa toteutettavia palvelun sisältöön, laadunhallintaan, asiakkuuteen ja laskutukseen liittyviä käytännön menettelytapoja ja prosesseja.

Sääntökirjan yleisen osan hyväksyy kasvun ja oppimisen lautakunta sekä Svenska rum -lautakunta. Lautakunnat ovat oikeuttaneet kasvun ja oppimisen toimialajohtajan hyväksymään muutokset sääntökirjan erityiseen osaan.

Varhaiskasvatuksen palvelusetelilainsäädännön uudistus on kirjattu 16.6.2023 hallitusohjelmaan. Tietojemme mukaan lakia ollaan valmistelemassa. Varaudumme päivittämään lain edellyttämät muutokset varhaiskasvatuksen palvelusääntökirjaan ja Espoon kaupungin ohjeisiin.

Sääntökirjan päivitykset

Varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirja on otettu käyttöön kasvun ja oppimisen lautakunnan sekä Svenska rum -lautakunnan hyväksymänä 1.8.2021. Sääntökirjan edelliset päivitykset ovat tulleet voimaan 1.8.2023. Palvelusetelisääntökirjaa tarkastellaan vuosittain kasvun ja oppimisen sekä Svenska rum -lautakunnissa (sääntökirjan luku 1.5).

Sääntökirjan yleiseen osaan on tehty muutamia tarkennuksia. Erityiseen osaan esitetään tarkennuksia kirjauksiin muun muassa palveluseteliarvon maksatukseen, hintakaton muutokseen, kouluun siirtyvien kesäajan palvelusetelin arvon maksatukseen, vanhempainvapaa-kirjauksiin ja eVakan käyttöön.

Palvelusetelin sääntökirjan päivitystä on työstetty talven aikana kaupungin sisäisenä asiantuntijatyönä. Kaupungin yksityisen varhaiskasvatuksen palveluntuottajille järjestettiin 15.2.2024 yhteinen palvelusetelin sääntökirjaa koskeva keskustelutilaisuus, jossa käytiin läpi sääntökirjaan tulevia muutoksia. Lisäksi tuottajilla oli mahdollisuus kommentoida sääntökirjan 1.8.2024 luonnosta sähköisen kyselyn avulla.

Palveluntuottajien 15.2.2024 tilaisuuteen osallistui yhteensä kahdeksan yksityisen varhaiskasvatuksen edustajaa ja sähköiseen kyselyyn vastasi yhteensä kolme palveluntuottajan edustajaa. Palveluntuottajat esittivät tilaisuudessa ja sähköisen kyselyn kautta kommentteja ja kysymyksiä varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirjan päivitykseen. Vastauksissa palveluntuottajat toivat esille, että heidän näkemyksensä mukaan lapsen iän ja tuen mukaisia kertoimia pitäisi korottaa. Vastauksissa todettiin myös, että palvelusetelin arvon tulisi perustua todellisiin kustannuksiin. Lisäksi palvelusetelin enimmäisarvon ja hintakaton sitominen indeksiin nousi esille. Palveluntuottajien yhteistyötilaisuudessa keskusteltiin eVakan päiväkirjan käytöstä ja käyttöönoton perusteista.

Kaupungin ja tuottajien yhteistyötapaamisessa painotettiin jatkossakin toteutettavaa yhteisen vuoropuhelun merkittävyyttä ja tarvittavien asioiden molemminpuolista yhteistyön kehittämistä.

Asia käsitellään samansisältöisenä Svenska rum -lautakunnassa.

Palvelusetelisääntökirjan yleistä osaa koskevat muutokset

Varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirjan yleiseen osaan esitetään tehtäväksi muutamia tarkennuksia ja stilisointeja. Sääntökirjan yleiseen osaan esitetään seuraavia oheismateriaalina olevassa sääntökirjassa punaisella näkyviä tai yliviivattuja muutoksia:

Sääntökirjan 1.3 Sääntökirjassa käytettävät käsitteet -lukuun on lisätty hintakaton käsitteeseen lisämääritelmä lisämaksu.

Sääntökirjan 4.1 Palveluntuottajaa koskevat yleiset vaatimukset -lukuun on lisätty lause, että palveluntuottajan tulee ilmoittaa Espoon kaupungille merkittävästä taloudellisen tilanteen heikentymisestä, jolla voi olla vaikutusta varhaiskasvatuspalvelun järjestämiseen.

Palvelusetelisääntökirjan erityistä osaa koskevat muutokset

Sääntökirjan erityinen osa sisältää muun muassa palvelun sisältöön, laadunhallintaan, asiakkaan oikeuksiin, palveluseteliasiakkuuteen ja laskutukseen liittyviä käytännön menettelytapoja ja prosesseja. Lautakunnat ovat oikeuttaneet kasvun ja oppimisen toimialajohtajan hyväksymään muutokset sääntökirjan erityiseen osaan.

Liitteenä olevasta palvelusetelisääntökirjasta 1.8.2024 alkaen ilmenevät myös erityiseen osaan kasvun ja oppimisen toimialajohtajan päätöksellä tehtävät muutokset. Palvelusetelisääntökirjan erityiseen osaan esitetään tarkennuksia ja stilisointeja.

Palvelusetelisääntökirjan erityiseen osaan tehdyt muutokset ilmenevät kokonaisuudessaan oheismateriaalina olevasta sääntökirjasta punaisella tai yliviivattuna. Alla oleelliset erityiseen osaan muutokset:

Sääntökirjan luvussa 12.1. Palvelujen hintatietojen toimittaminen -kohtaan on muokattu kirjauksia palveluntuottajan hintatietojen toimittamisesta ja hintakaton muuttamisesta. Palveluntuottajan tulee toimittaa tieto 1.8. alkaen voimassa olevista hinnoista Espoon kaupungille vuosittain 30.4. mennessä. Palveluntuottaja voi em. lisäksi muuttaa palvelusta perimäänsä hintakaton euromäärää kaupunginhallituksen päättämän hintakaton puitteissa yhden kerran 1.8.–31.7. välisenä aikana. Palveluntuottajan tulee toimittaa tieto hintakaton muutoksista Espoon kaupungille neljä (4) kuukautta ennen muutoksen toteuttamista. Lisäksi on tarkennettu kirjausta palveluntuottajan sitoutumisesta ilmoittamaan asiakkaille myös hintakattoon tulevasta muutoksesta.

Luvussa 12.3. Varhaiskasvatuksen aloitus, keskeytys ja lopettaminen on tarkennettu kirjausta palvelusetelin päättymisestä viimeiseen läsnäolopäivään. Jatkossa palveluntuottajat käyttävät eVakaa ja kirjaus päiväkirjaotteesta poistetaan. Lukuun on kirjattu, että irtisanomistilanteissa tarvittaessa palveluntuottajan pyydetään toimittamaan kopio asiakkaan tekemästä kirjallisesta irtisanoutumislomakkeesta.

Sääntökirjan luvussa 12.3. on ollut aiemmin kirjaus esiopetusikäisten lasten palvelusetelin maksamisen päättymisestä lapsen todelliseen viimeiseen läsnäolopäivään. ”Palvelusetelin arvon maksaminen päättyy lapsen todelliseen viimeiseen läsnäolopäivään esimerkiksi esiopetuksen päättymispäivään, jos lapsi ei tämän jälkeen ole läsnä varhaiskasvatuksessa.”

Sääntökirjan lukuun 12.3. esitetään muutettavaksi kirjausta esiopetusikäisen lapsen palvelusetelin arvon maksamisesta kesäajalla. Esiopetusikäisen lapsen jatkaessa esiopetuksen toimintavuoden jälkeen varhaiskasvatuksessa, kouluun siirtyvän lapsen osalta maksetaan palvelusetelin arvo heinäkuun loppuun asti, jos lapsen palvelusopimus on voimassa 31.7. asti. Kyseinen muutos lisää palvelusetelin määrärahatarvetta talousarvioon kesästä 2025 alkaen. Kustannusvaikutus on noin 100 000–150 000 euroa heinäkuun osalta, riippuen esiopetusikäisten lasten määrästä.

Sääntökirjan 12.6. Lasten läsnä- ja poissaoloseuranta sekä henkilökuntamäärä -lukuun on tehty muokkauksia. Jatkossa palveluntuottajan tulee kirjata eVakaan lasten poissaolotiedot sekä kasvatus-, opetus- ja hoitohenkilöstön läsnäolot ryhmän päiväkirjalle kuukauden viimeiseen päivään mennessä.

Lapsivaikutusten arviointi sääntökirjan yleisen osan muutoksista

Lapsen edun mukaista on, että palveluntuottajan tulee ilmoittaa Espoon kaupungille merkittävästä taloudellisen tilanteen heikentymisestä, jolla voi olla vaikutusta varhaiskasvatuspalvelun järjestämiseen. Tämä tarkennus sääntökirjaan mahdollistaa ajantasaisen tiedon saamisen palveluntuottajan taloudellisesta tilanteesta.

Päätöshistoria

Liitteet

- 1 Varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirja 1.8.2024 alkaen, päivitettyinä

Oheismateriaali

- Varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirja 1.8.2024 alkaen, muutokset merkitty

Tiedoksi