

Ympäristö- ja rakennuslautakunta 19.04.2023

Ympäristönsuojelulain mukaisen määräyksen antaminen ja uhkasakon asettaminen romuajoneuvojen esikäsittelyä ja varastointia koskevassa asiassa

Valmistelijat / lisätiedot:
Favorin Maria

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

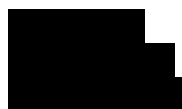
Ympäristöjohtaja Söderman Tarja

Ympäristö- ja rakennuslautakunta antaa seuraavan päätöksen romuajoneuvojen esikäsittelyä ja varastointia koskevassa asiassa:

Asia

Ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaisen määräyksen antaminen ja uhkasakon asettaminen

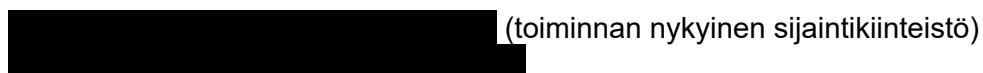
Velvoitettava



Velvoitettavan ilmoittama yhteystieto



Kiinteistöt



Päävelvoitteet

Ympäristö- ja rakennuslautakunta määrää ympäristönsuojelulain 175 §:n nojalla [REDACTED] (myöhemmin velvoitettava) seuraavat päävelvoitteet:

[REDACTED] on

- lopetettava romuajoneuvojen esikäsittely ja varastointi kiinteistöllä [REDACTED] sekä toimitettava romuajoneuvot ja muut kiinteistöllä sijaitsevat jätteet kuten tynnyrit, kanisterit ja autonrenkaat asianmukaiseen käsittelyyn (Päävelvoite 1)
- toimitettava jäljennökset kiinteistöltä [REDACTED] ja [REDACTED] aiemmin romutettujen ja jatkossa romutukseen vietävien ajoneuvojen

romutustodistuksista Espoon kaupungin ympäristövalvontaan
(Päävelvoite 2)

Päävelvoitteet 1 ja 2 on toteutettava viimeistään kahden kuukauden päästä päätöksen tiedoksisaannista.

Uhkasakon asettaminen

Ympäristö- ja rakennuslautakunta asettaa ympäristönsuojelulain 184 §:n nojalla uhkasakon edellä mainittujen päävelvoitteiden tehosteeksi:

Päävelvoitetta 1 koskevan kiinteän uhkasakon suuruus on 10 000 €.

Päävelvoitetta 2 koskevan kiinteän uhkasakon suuruus on 3000 €.

Jos päävelvoitetta ei noudateta, Espoon kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta voi uhkasakkolain 10 §:n nojalla tuomita uhkasakon maksettavaksi.

Perustelut

Ympäristönsuojelulain 175 §:n mukaan valvontaviranomainen voi

- 1) kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua säännöstä tai määräystä, jatkamasta tai toistamasta säännöksen tai määräyksen vastaista menettelyä taikka määrätä asianomaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa;
- 2) määrätä 1 kohdassa tarkoitettulla tavalla menetellyt palauttamaan ympäristö ennalleen tai poistamaan rikkomuksesta ympäristölle aiheutunut haitta;
- 3) määrätä toiminnanharjoittajan riittävässä määrin selvittämään toiminnan ympäristövaikutukset, jos on perusteltua aiheutta epäillä toiminnasta aiheutuvan tämän lain vastaista ympäristön pilaantumista.

Ympäristö- ja rakennuslautakunta katsoo, että kiinteistöllä [REDACTED] varastoitavien romuajoneuvojen suuren määrän perusteella velvoitettava harjoittaa yhä annetuista toimintaohjeista ja kehotuksesta huolimatta edellä mainitulla kiinteistöllä romuajoneuvojen esikäsittelyä ja varastointia ilman ympäristönsuojelulaissa edellytettyä ympäristölupaa ja toiminnan jatkaminen on kiellettävä. Ympäristölupaa ei voida myöntää ilman alla kuvattuja romuajoneuvoasetuksessa (123/2015) mainittuja toimenpiteitä. Velvoitettava on ilmoittanut, että hänen ei ole mahdollista tehdä toimenpiteitä eikä hakea ympäristölupaa, joten toiminnan jatkaminen on kiellettävä.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on ympäristönsuojelulain 7 §:n 2 momentin mukaan noudatettava jätelain (646/2011) 2 luvussa säädetyt yleisiä velvollisuuksia ja periaatteita.

Jätelain (646/2011) 13 §:n mukaan jätteestä ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. Velvoitettava ei varastoi kiinteistöllä [REDACTED] jätteitä jätelain vaatimusten mukaisesti. Velvoitettava varastoi kiinteistöllä jätteitä siten, että asiattomilla on pääsymahdollisuus alueelle, mikä lisää jätteistä aiheutuvan ympäristön pilaantumisen vaaraa ja mahdollisesti myös

ympäristön pilaantumista. Jätteet olisi pitänyt toimittaa keräykseen sellaiselle vastaanottajalle, jolla on oikeus ottaa vastaan kyseisiä jätteitä.

Velvoitettava ei ole toimittanut useista toimintaohjeista ja kehotuksesta huolimatta romutettujen ajoneuvojen romutustodistuksia tai niiden jäljennöksiä Espoon kaupungin ympäristövalvontaan.

Ympäristö- ja rakennuslautakunta katsoo, että edellä kuvatut ympäristönsuojelulain, romuajoneuvoasetuksen sekä jätelain vastaiset toiminnot on määrättävä lopetettavaksi.

Romuajoneuvoasetuksen (123/2015) 2 §:n kohdassa 5 romuajoneuvojen esikäsittelyllä tarkoitetaan vaarallisten aineiden poistamista romuajoneuvosta sekä romuajoneuvon purkamista ja muuta romuajoneuvon ja sen osien uudelleen käytön valmistelua, kierrätystä, muuta hyödyntämistä tai loppukäsittelyä varten tarvittavaa toimintaa.

Romuajoneuvoasetuksen mukaista esikäsittelyä harjoittavat toimipaikat vaativat ympäristöluvan ympäristönsuojelulain 27 §:n ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f perusteella (jätteen ammattimainen tai laitospäinen käsittely). Tässä tapauksessa romuajoneuvojen esikäsittely voidaan katsoa laitospäiseksi jätteenkäsittelyksi toiminnan laajuuden vuoksi. 31.10.2022 tehdyllä ympäristötarkastuksella kohteessa havaittiin noin 60 ajoneuvoa.

Romuajoneuvo luokitellaan vaaralliseksi jätteeksi valtioneuvoston jätteistä antaman asetuksen (978/2021) liitteen 3 mukaan.

Romuajoneuvoasetuksen liitteen 2 kohdan 1 mukaan romuajoneuvojen esikäsittelyä edeltävässä varastointipaikassa on oltava vähintään asianmukainen nestetiiviiksi pinnoitettu alue, joka on varustettu nestevuotojen keräysjärjestelmällä sekä öljyjen ja rasvojen erottimilla, sekä asianmukainen jäte- ja valumavesien käsittelylaitteisto.

Ympäristönsuojelulain 16 ja 17 §:ssä kielletään maaperän ja pohjaveden pilaaminen. Velvoitettava ei varastoi kiinteistöllä [REDACTED] romuajoneuvoja romuajoneuvoasetuksen edellyttämällä tavalla, vaan maaperään ja pohjaveteen saattaa päästä haitta-aineita romuajoneuvojen varastoinnin seurauksena.

Romuajoneuvo-asetuksen liitteen 2 kohdan 2 mukaan romuajoneuvojen esikäsittelypaikassa on oltava liitteen 2 kohdassa 1 esitettyjen vaatimusten lisäksi vähintään asianmukainen purettujen varaosien varasto mukaan lukien nestetiivis öljyisten varaosien varasto; asianmukaiset säilytysastiat akuille, öljynsuodattimille ja PCB:tä tai PCT:tä sisältäville kondensaattoreille; asianmukaiset romuajoneuvojen nesteiden varastosäiliöt polttoainetta, moottoriöljyä, vaihteistoöljyä, voimansiirtolaitteiden öljyä, hydraulioöljyä, jäähdytysnestettä, jäätymisenestoainetta, jarrunestettä, akkuhappoa, ilmastointijärjestelmän nesteitä sekä kaikkia muitakin romuajoneuvon nesteitä varten sekä asianmukainen käytettyjen renkaiden varasto, jossa palovaara ja liian suuren varaston kertyminen ehkäistään.

Kiinteistöllä [REDACTED] sijaitsevassa varastorakennuksessa tai muuallakaan kiinteistöllä ei ole romuajoneuvoasetuksen edellyttämiä rakenteita eikä romuajoneuvojen esikäsittelyä ole järjestetty romuajoneuvoasetuksen edellyttämällä tavalla. Toimintaan ei myöskään ole asianmukaista ympäristölupaa. Ympäristöön on saattanut päästä haitta-aineita romuajoneuvojen esikäsittelyn seurauksena.

Ympäristönsuojelulain 8 §:n mukaan luvanvaraisen toiminnan toiminnanharjoittajan on huolehdittava, että toiminnassa käsitellyistä

jätteistä toimitetaan viranomaisille tarpeellisia tietoja. Espoon kaupungin ympäristövalvonta on toistuvasti pyytänyt velvoitettavaa toimittamaan jäljennökset kiinteistöltä [REDACTED] ja [REDACTED] romutukseen vietyjen ajoneuvojen romutustodistuksista asianmukaisen jätteenkäsittelyn todentamiseksi. Velvoitettava ei ole suostunut toimittamaan jäljennöksiä ympäristövalvontaan. Valvontaviranomaisella ja sen määrämällä viranhaltijalla on ympäristönsuojelulain 172 §:n mukaan oikeus tehtäviensä suorittamista varten saada salassapitovelvollisuuden estämättä välttämättömiä tietoja viranomaisilta ja toiminnanharjoittajilta. Tarkastusta toimittavalla viranhaltijalla on oikeus saada jäljennöksiä tarkastettavista asiakirjoista. Tarkastuksia suorittamaan määrättyllä Espoon kaupungin ympäristötarkastajalla on näin ollen oikeus saada nähtäväkseen kiinteistöltä [REDACTED] ja [REDACTED] romutukseen vietyjen ja jatkossa vietävien ajoneuvojen romutustodistukset tai niiden jäljennökset.

Päätöksen täytäntöönpano

Ympäristö- ja rakennuslautakunta määrää, että päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomaisen toisin määrää.

Velvoitettavan kiinteistöllä [REDACTED] harjoittama romuajoneuvojen esikäsittely ja varastointi aiheuttaa ympäristön pilaantumisen vaaran. Kahden kuukauden määräaika päätöksen tiedoksisaannista katsotaan kohtuulliseksi ja aiheelliseksi tarvittavien toimenpiteiden suorittamiseksi ja ympäristön pilaantumisen vaaran lopettamiseksi. Harjoitettu toiminta on luvatonta ja näin ollen ympäristönsuojelulain vastaista.

Ilmoitusvelvollisuus

Jos edellä mainittu kiinteä omaisuus RN:o [REDACTED] tai sitä koskeva käyttöoikeus luovutetaan, on tässä päätöksessä asetetusta velvoitteesta ja uhasta ilmoitettava luovutuksensaajalle ottamalla luovutuskirjaan sitä koskeva maininta tai muutoin todisteellisesti. Lisäksi velvoitetun on ilmoitettava Espoon ympäristö- ja rakennuslautakunnalle luovutuksensaajan nimi.

Ympäristö- ja rakennuslautakunta ilmoittaa tästä päätöksestä uhkasakkolain 19 §:n edellyttämällä tavalla Maanmittauslaitokselle, jotta kiinteistöä RN:o [REDACTED] koskevasta päävelvoitteesta ja sen tehosteeksi asetetusta uhasta tehtäisiin merkintä kiinnityksistä pidettävään rekisteriin.

Sovelletut oikeusohjeet edellä mainittujen lisäksi

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 185 §, 200 §

Uhkasakkolaki (1113/190) 1 §, 4 §, 6-8 §, 18-19 § ja 22-24 §

Hallintolaki (434/2003) 34 §, 36 §, 47 § ja 60 §

Käsittely

Päätös

Ympäristö- ja rakennuslautakunta:

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Asian vireilletulo ja käsittely

Espoon kaupungin ympäristö- ja rakennusvalvontakeskuksen ympäristövalvonta suoritti kiinteistöillä [REDACTED] ja [REDACTED] tarkastuksen 22.9.2021. Tarkastuspöytäkirjat ovat oheismateriaalina. Kiinteistöt sijaitsevat [REDACTED] varressa: kiinteistö [REDACTED] osoitteessa [REDACTED] ja kiinteistö [REDACTED] osoitteessa [REDACTED]. Kiinteistön [REDACTED] omistaa [REDACTED] ja kiinteistön [REDACTED].

Tarkastuskäynnillä havaittiin, että edellä mainituilla kiinteistöillä säilytettiin ulkona useita ajoneuvoja, joista osa näytti olevan liikennekelvottomia. Ajoneuvoja arvioitiin olevan useita kymmeniä. Osa ajoneuvoista sijaitsi Väyläviraston hallinnoimalla [REDACTED] tiealueella kiinteistöllä [REDACTED]. Kiinteistöllä [REDACTED] sijaitsevan varastorakennuksen ympäristössä havaittiin lisäksi varastoitavan mm. tynnyreitä, kanistereita, autonrenkaita sekä muuta sekalaista tavaraa. Koko kohdealuetta ei voitu tarkastaa, koska alue oli aidattu.

Espoon kaupungin ympäristö- ja rakennusvalvontakeskuksen ympäristövalvonta kehotti 14.10.2021 päivätyssä tarkastuspöytäkirjassa kiinteistöjen [REDACTED] ja [REDACTED] omistajia selvittämään kiinteistöillä varastoitavien ajoneuvojen käyttötarkoituksen. Väyläviraston hallinnoimalla [REDACTED] tiealueella sijaitsevat ajoneuvot kehoitettiin siirtämään pois tiealueelta ja tarvittaessa toimittamaan asianmukaiseen jätteen käsittelyyn.

Kiinteistön [REDACTED] omistajalta 27.10.2021 saatujen tietojen mukaan toiminnasta kiinteistöillä vastasi kiinteistöllä [REDACTED] vuokralaisena oleva velvoitettava.

Kiinteistöille [REDACTED] ja [REDACTED] 16.12.2021 tehdyllä ympäristötarkastuksella kävi ilmi, että edellä mainituilla kiinteistöillä harjoitettiin romuajoneuvojen varastointia maapohjalla. Myös Väyläviraston hallinnoimalla [REDACTED] tiealueella kiinteistöllä [REDACTED] varastoitiin useita romuajoneuvoja. Tarkastuksella tehtyjen havaintojen ja velvoitettavalta saatujen tietojen perusteella kiinteistöllä [REDACTED] harjoitettiin lisäksi romuajoneuvoasetuksessa määriteltyä romuajoneuvojen esikäsittelyä.

Tarkastuksesta laaditussa 21.1.2022 päivätyssä pöytäkirjassa Espoon kaupungin ympäristövalvonta ohjeisti velvoitettavaa huolehtimaan Väyläviraston hallinnoimalla [REDACTED] tiealueella kiinteistöllä [REDACTED] sijaitsevien ajoneuvojen siirtämisestä pois tiealueelta. Velvoitettavaa ohjeistettiin hakemaan kiinteistöllä [REDACTED] harjoitettavalle ajoneuvojen purkutoiminnalle ympäristölupaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta.

14.2.2022 käydyssä puhelinkeskustelussa velvoitettavalle ilmoitettiin, ettei romuautojen esikäsittelyä voi jatkaa ilman asianmukaista ympäristölupaa. Velvoitettava kertoi, ettei toiminnan lopettaminen ole mahdollista ja että hän aikoo edelleen jatkaa romuajoneuvojen esikäsittelyä kiinteistöllä [REDACTED] sijaitsevassa varastorakennuksessa. Velvoitettava ilmoitti, ettei pystyisi todennäköisesti toteuttamaan ympäristöluvan myöntämiseksi määrättäviä lupaehtoja.

Espoon kaupungin ympäristö- ja rakennusvalvontakeskus kehotti velvoitettavaa 15.3.2022 lopettamaan romuajoneuvojen esikäsittelyn ja purkutoiminnan, lopettamaan romuajoneuvojen varastoinnin alueella ja toimittamaan romuajoneuvot sekä muut jätteet asianmukaiseen käsittelyyn. Kohde tarkastettiin 16.5.2022 ja 31.10.2022, mutta kiinteistöllä [REDACTED] oli edelleen useita kymmeniä romuajoneuvoja, mistä on pääteltävissä, ettei romuajoneuvojen esikäsittelyä ja varastointia ole lopetettu edellä mainitulla

kiinteistöllä. Velvoitettava ei myöskään ole useista pyynnöistä huolimatta toimittanut jäljennöksiä romutukseen vietyjen ajoneuvojen romutustodistuksista.

Asianosaisen kuuleminen

Ennen asian käsittelyä ympäristö- ja rakennuslautakunnassa velvoitettavalle varattiin tilaisuus selityksen antamiseen asiassa. 13.12.2022 Espoon kaupungin ympäristövalvonta toimitti saantitodistuskirjeenä velvoitettavalle kuulemiskirjeen. Velvoitettava ei hakenut kuulemiskirjettä postista määräaikaan mennessä.

6.2.2023 käydyssä puhelinkeskustelussa velvoitettava kertoi, ettei tilanne kiinteistöillä [REDACTED] ja [REDACTED] ole muuttunut paljon sitten lokakuun lopun, jolloin kohde tarkastettiin viimeksi. Tavaraa oli yhä varastorakennuksen ympärillä. Velvoitettava kertoi vieneensä noin 12-15 autoa romutukseen lokakuun 2022 jälkeen. Velvoitettava ei halunnut toimittaa jäljennöksiä romutustodistuksista Espoon kaupungin ympäristövalvontaan. Puhelinkeskustelun aikana sovittiin, että velvoitettava käy noutamassa uudelleen saantitodistuskirjeenä lähetettävän kuulemiskirjeen postista. Velvoitettava ei kuitenkaan noutanut 7.2.2023 päivättyä saantitodistuskirjeenä lähetettyä kuulemiskirjettä määräaikaan mennessä. Tämän vuoksi ilmoitus kuulemisesta julkaistiin yleistiedoksiantona Espoon kaupungin verkkosivuilla 8.3.2023. Lisäksi kuulemiskirje lähetettiin postitse velvoitettavan aikaisemmin ilmoittamaan osoitteeseen.

Velvoitettava ei antanut selitystä asiassa kuulemisaikana 29.3.2023 mennessä.

Ennen asian käsittelyä ympäristö- ja rakennuslautakunnassa kiinteistöjen [REDACTED] ja [REDACTED] omistajille varattiin hallintolain 34 §:n mukaisesti tilaisuus kirjallisen selityksen antamiseen asiassa 3.3.2023 mennessä.

Kiinteistön [REDACTED] omistaja totesi selityksessään, että hänen omistamallaan kiinteistöllä ei enää ole velvoitettavan omistamia romuajoneuvoja. Koska romuajoneuvoja ei varastoida enää kiinteistöllä [REDACTED], ei määräystä ole tarpeen antaa tältä osin.

Kiinteistön [REDACTED] omistaja ei antanut selitystä asiassa.

Päätöshistoria

Liitteet

- 1 EI JULKAISTA Tarkastuspöytäkirjat
- 2 EI JULKAISTA Kehotus_15032022
- 3 EI JULKAISTA Kuulemisasiakirjat_07022023

Oheismateriaali

Tiedoksi

Velvoitettu
Kiinteistöjen omistajat
Maanmittauslaitos
ELY Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus