



Kaupunginhallitus

17.04.2023

Kokoustiedot Kaupunginhallitus

Aika 17.04.2023 klo 13:00 - 13:31

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, Virastopiha 2 C 1. krs.

Läsnä	Vuornos Henrik	puheenjohtaja	
	Aaltonen Juri	jäsen	
	Ampuja Ari	jäsen	
	Elo Simon	jäsen	
	Elo Tiina	jäsen	
	Gestrin Christina	jäsen	
	Guzenina Maria	jäsen	
	Juvonen Arja	jäsen	
	Katainen Mervi	jäsen	
	Kauma Pia	jäsen	
	Kauste Mika	jäsen	
	Laakso Mikko	jäsen	
	Laiho Mia	jäsen	
	Laukkanen Antero	jäsen	
	Partanen Henna	jäsen	saapui klo 13.02 § 117 käsittelyn alkaessa
	Hopsu Inka	valtuuston I varapuheenjohtaja	Teamsin välityksin, saapui klo 13.10 § 117 käsittelyn aikana
	Sistonen Markku	valtuuston II varapuheenjohtaja	Teamsin välityksin
	Mäkelä Jukka	kaupunginjohtaja	
	Rinta-aho Harri	kasvun ja oppimisen toimialajohtaja	
	Isotalo Olli	kaupunkiympäristön toimialajohtaja	
	Heinaro Mervi	elinvoimajohtaja	Teamsin välityksin
	Kuismin Timo	vs. hallinto- ja kehittämisjohtaja	Teamsin välityksin
	Konttas Ari	rahoitusjohtaja	
	Pajakoski Johanna	viestintäjohtaja	
	Takala Jutta	henkilöstöjohtaja	
	Majuri Jouni	kaupunginsihteerin	Teamsin välityksin
	Kammonen Riitta-Liisa	kaupunginsihteerin, sihteerin	

Allekirjoitukset

Henrik Vuornos
puheenjohtaja

Riitta-Liisa Kammonen
sihteeri

Pöytäkirja tarkastettu ja hyväksytty

Mia Laiho
pöytäkirjantarkastaja

Antero Laukkanen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tämä pöytäkirja on julkaistu yleisessä tietoverkossa 21.04.2023

Käsitellyt asiat

Pykälä nro	Liite nro	Kokousasian otsikko	Sivu
§ 113		Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	4
§ 114		Pöytäkirjan tarkastajien valinta	5
§ 115		Poikkihallinnollisen kehitysohjelman Elinvoimainen Espoo ohjausryhmän varajäsenen eronpyyntö ja täydennysvaali (Kv-asia)	6
§ 116		Kasvun ja oppimisen lautakunnan jäsenen eronpyyntö ja täydennysvaali (Kv-asia)	8
§ 117	1	Korkeimman hallinto-oikeuden lausumapyyntö luottamushenkilöiden erottamista koskevassa asiassa	10
§ 118		Valtuustoaloite ruotsinkielisen kielikylpytoiminnan koulupolun turvaamiseksi (Kv-asia)	18
§ 119		Valtuustoaloite kaatumis- ja putoamistapaturmien ennaltaehkäisystä ja nastakenkien hankinnan selvittämisestä ikääntyneille espoolaisille (Kv-asia)	26
§ 120		Valtuustokysymys Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen työntekijöiden palkkojen maksun sujuvuudesta	28
§ 121		Päätökset ja kirjelmät sekä kokouksessa kuultavat selostukset	32
§ 122		Lautakuntien ja jaostojen sekä viranhaltijoiden päätökset	33

§ 113

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Selostus

Kaupunginhallitus oli kutsuttu koolle puheenjohtajan allekirjoittamalla 13.4.2023 päivätyllä jäsenille toimitetulla kokouskutsulla.

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

5/36

Kaupunginhallitus

§ 114

17.04.2023

§ 114

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Mia Laiho ja Antero Laukkanen.

Kaupunginhallitus 17.04.2023 § 115

§ 115

Poikkihallinnollisen kehitysohjelman Elinvoimainen Espoo ohjausryhmän varajäsenen eronpyyntö ja täydennysvaali (Kv-asia)

Valmistelijat / lisätiedot:
Kaukonen Katariina

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus ehdottaa, että valtuusto valitsee poikkihallinnollisen kehitysohjelman Elinvoimainen Espoo ohjausryhmän jäsenen Pia Puntilan (SFP) henkilökohtaiseksi varajäseneksi Bosse Lönnqvistin (SFP) tilalle Nina af Hällströmin (SFP).

Käsittely

Esittelijän kokouksessa tekemät muutokset on huomioitu pöytäkirjassa.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Bosse Lönnqvist (SFP) on 7.3 2023 saapuneella sähköpostilla pyytänyt eroa luottamustehtävästään poikkihallinnollisen kehitysohjelman Elinvoimainen Espoo varajäsenenä perusteenaan henkilökohtaiset syyt.

Espoo-tarinan toteuttamisen yhtenä keinona ovat poikkihallinnolliset kehitysohjelmat. Kehitysohjelmilla vauhditetaan uusien ratkaisujen aikaansaamista valtuustokauden keskeisiin poikkihallinnollisiin kehittämiskokonaisuuksiin ja haasteisiin. Kehitysohjelmat ovat valtuustokauden mittaisia ja ne toteutetaan projekteina ja toimenpiteinä yhteistyössä asukkaiden, kumppaneiden ja sidosryhmien kanssa.

Valtuusto päätti kokouksessaan 7.6.2021 tulevan valtuustokauden poikkihallinnollisten kehitysohjelmien aihealueiksi Elinvoimainen Espoo, Hyvinvoiva Espoo, Kestävä Espoo sekä Tapahtumien yhteisöllinen Espoo.

Kehitysohjelmien ohjausryhmät

Valtuusto päätti kokouksessaan 7.6.2021 kehitysohjelmien kokoonpanosta seuraavasti: Kestävä Espoo -kehitysohjelman ohjausryhmässä on yhdeksän luottamushenkilöjäsentä ja yhdeksän viranhaltijajäsentä ilman henkilökohtaisia varajäseniä ja muiden kehitysohjelmien ohjausryhmässä viisi luottamushenkilöjäsentä ja viisi viranhaltijajäsentä ja jokaisella henkilökohtainen varajäsen.

Valtuuston päätöksen 7.6.2021 selostusosassa kokoonpanoa on avattu lisäksi seuraavasti: Kestävä Espoo -kehitysohjelman ohjausryhmään nimetään 18 jäsentä, joista yhdeksän on luottamushenkilöitä (puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja 7 jäsentä). Muiden ohjelmien ohjausryhmään nimetään 10 jäsentä, joista viisi on luottamushenkilöitä (puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja 3 jäsentä). Ohjausryhmien puheenjohtajien ja varapuheenjohtajien tulee olla valtuutettuja ja jäsenten tulee olla valtuutettuja tai varavaltuutettuja.

Ohjausryhmien luottamushenkilöjäsenillä, pois lukien Kestävä Espoo -ohjelma, on henkilökohtaiset varajäsenet, joiden tulee olla joko valtuutettuja tai varavaltuutettuja.

Päätöshistoria

Liitteet

Oheismateriaali

Tiedoksi

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 116

8/36
17.04.2023

8947/00.00.01/2021

Kaupunginhallitus 17.04.2023 § 116

§ 116

Kasvun ja oppimisen lautakunnan jäsenen eronpyyntö ja täydennysvaali (Kv-asia)

Valmistelijat / lisätiedot:
Kaukonen Katariina

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus ehdottaa, että valtuusto valitsee kasvun ja oppimisen lautakunnan jäseneksi Bosse Lönnqvistin (SFP) tilalle Anne Ahlefeltin (SFP) ja hänen henkilökohtaiseksi varajäsenekseen Tiina Kujalan (SFP).

Käsittely

Esittelijän kokouksessa tekemät muutokset on huomioitu pöytäkirjassa.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Bosse Lönnqvist (SFP) on 7.3.2023 saapuneella sähköpostilla pyytänyt eroa luottamustoimestaan kasvun ja oppimisen lautakunnan jäsenenä perusteenaan henkilökohtaiset syyt.

Espoon kaupungin hallintosäännön I osan 4. luvun 6 §:n mukaan kasvun ja oppimisen lautakunnassa on kolmetoista (13) jäsentä ja jokaisella henkilökohtainen varajäsen.

Lautakunnan jäsenistä vähintään viiden tulee olla valtuutettuja tai varavaltuutettuja. Puheenjohtajan tulee olla valtuutettu ja varapuheenjohtajan valtuutettu tai varavaltuutettu.

Kuntalain 74 §:n 1 mom. mukaan vaalikelpoinen lautakuntaan ja valiokuntaan on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

4) asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan alainen kunnan palveluksessa oleva henkilö

5) henkilö, joka on asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa

6) henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä, jos

kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle asianomaisessa lautakunnassa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa

Toimielimiä valittaessa on otettava huomioon tasa-arvolain säännökset. Kunnallisten toimielinten valintaa koskee tasa-arvolain 4 a §, jonka mukaan kunnallisissa toimielimissä tulee valtuustoa lukuun ottamatta olla vähintään 40 % naisia ja vähintään 40 % miehiä.

Kasvun ja oppimisen lautakunnassa sekä nuorisoasiainjaostossa tulee siten olla naisia ja miehiä vähintään kuusi (6).

Tasa-arvovaatimus koskee erikseen varsinaisia jäseniä ja varajäseniä. Lain mukaisen kiintiön on toteuduttava sekä varsinaisten että varajäsenten kohdalla. Sen sijaan laki ei vaadi, että varsinaisen jäsenen ja hänen henkilökohtaisen varajäsenensä olisi oltava samaa sukupuolta. Myöskään puheenjohtajistoa vaatimus ei erikseen koske. Tasa-arvolaista poikkeamiseen on oltava erityinen syy.

Kasvun ja oppimisen lautakunnan jäsenistä 6 on naisia ja 7 miehiä. Lautakuntaan voidaan valita tasa-arvolain säännösten estämättä mies tai nainen.

Päätöshistoria

Liitteet

Oheismateriaali

Tiedoksi

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 117

10/36
17.04.2023

4005/03.05.00/2022

Kaupunginhallitus 17.04.2023 § 117

§ 117

Korkeimman hallinto-oikeuden lausumapyyntö luottamushenkilöiden erottamista koskevassa asiassa

Valmistelijat / lisätiedot:
Kaukonen Katariina

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus

1

merkitsee tiedoksi korkeimman hallinto-oikeuden lausumapyynnön liitteineen 2975/03.04.04.10/2022,

2

valtuuttaa kaupunginjohtajan tai määräämänsä laatimaan ja allekirjoittamaan kaupungin lausuman,

3

päätää, että lausuma tuodaan tiedoksi kaupunginhallituksen sen jälkeen, kun se on toimitettu korkeimmalle hallinto-oikeudelle.

Käsittely

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Espoon kaupunki on tehnyt valituslupahakemuksen sekä valituksen korkeimpaan hallinto-oikeuteen Helsingin hallinto-oikeuden päätöksestä 27.9.2022 H5172/2022. Helsingin hallinto-oikeus on päätöksellään kumonnut valtuuston päätökset 18.5.2020 § 68 ja § 69 sekä velvoittanut Espoon kaupungin korvaamaan 1 000 euron oikeudenkäyntikulut hallinto-oikeudessa korvausvaatimuksen esittäneelle valittajalla.

Korkein hallinto-oikeus on pyytänyt Espoon kaupunkia lausumaan kirjallisiin kuulemisiin annetuista vastauksista. Lausuma tulee toimittaa korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30.4.2023 mennessä.

Valtuuston päätökset, joita hallinto-oikeuden päätös koski

1) Päätöksessä 18.5.2020 § 68 valtuusto totesi, että opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta sekä sosiaali- ja terveyslautakunta eivät nauti valtuuston luottamusta. Valtuusto päätti erottaa kyseiset lautakunnat.

Valtuusto totesi perusteluiksi epäluottamukselle seuraavaa:

"Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan jäsen [REDACTED] sekä sosiaali- ja terveyslautakunnan jäsen [REDACTED] ovat vaihtaneet valtuustoryhmää kesken valtuustokauden, eivätkä ole halunneet jättää luottamustehtäviään tästä syystä. Valtuusto ei pidä kyseisten henkilöiden valtuustoryhmän vaihtamista riittävänä edellytyksenä sille, että sosiaali- ja terveyslautakunta sekä opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta eivät nauttisi valtuuston luottamusta.

Kyseiset luottamushenkilöt ovat hoitaneet luottamustehtäviään moitteetta, joten valtuusto ei pidä luottamushenkilöiden velvoitteiden hoitamatta jättämistä syynä sille, että sosiaali- ja terveyslautakunta sekä opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta eivät nauttisi valtuuston luottamusta.

Valtuusto perustaa arvionsa siihen, että opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan jäsen [REDACTED] sekä sosiaali- ja terveyslautakunnan jäsen [REDACTED] edelliset valtuustoryhmät ovat ilmoittaneet tilapäiselle valiokunnalle, että sovellettu parlamentarismi ei valtuustoryhmien mukaan toteudu kyseisissä lautakunnissa valtuustoryhmän vaihtamisen vuoksi. Valtuusto yhtyi johtopäätökseen ja toteaa, että kyseisten lautakuntien voimasuhteet eivät noudata riittävällä tavalla valtuuston voimasuhteita. Valtuusto ottaa ratkaisussaan kantaa vain käsittelyssä olevaan asiaan.

Lisäksi valtuusto toivoo, että kaupunginhallitus pyytää paikkajakotoimikuntaa päivittämään paikkajakotoimikunnan pelisäännöt siten, että päivitettyt pelisäännöt ovat käytettävissä kuntavaaleihin 2021 mennessä."

2.) Päätöksellä 18.5.2020 § 69 valtuusto on valinnut jäljelle jääväksi toimikaudeksi 2020 - 2021 opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan sekä sosiaali- ja terveyslautakunnan jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet.

Vastauksen antajat

Kirjalliseen kuulemiseen Espoon kaupungin valituslupahakemuksesta ja valituksesta ovat vastauksensa antaneet [REDACTED] ja [REDACTED].

Keskeiset vastauksissa esitetyt väitteet ja Espoon kannanotot, jotka tarkentuvat valmistelun edetessä:

1. Valituslupa

Ennakkopäätösperuste

Espoon kaupunki on hakenut valituslupaa ensisijaisesti valituslupahakemuksessa tarkemmin perustellusti ns. ennakkopäätösperusteella, koska päätöksellä on yleistä merkitystä lain soveltamisen kannalta muissa samankaltaisissa tapauksissa ja oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi. Toissijaisesti valituslupaa on haettu erityisen painavan syyn vuoksi.

[REDACTED] vastauksessa yhdytään Espoon kaupungin käsitykseen siitä, että oikeuskäytäntö on asiassa niukkaa, mutta siinä esitetään, että ”enemmän kuin korkeimman hallinto-oikeuden ennakkopäätöksen tarpeesta, tämä kertoo kuitenkin mielestämme Espoon kaupungin asiassa tekemän päätöksen poikkeuksellisuudesta” ja ”pelkästään mahdollisen ratkaisun perustelujen täsmentämisen vuoksi emme katso ennakkopäätökselle olevan tarvetta.” [REDACTED] mukaan valituslupaa ei tule ennakkopäätösperusteella myöntää.

Espoon kannanotto

Sen lisäksi, mitä kaupungin valituslupahakemuksessa on esitetty, Kuntaliitolta saadun tiedon mukaan luottamushenkilöiden erottamisasioita on edeltävien kuukausien aikana tulleet vireille lisää kunnissa.

Muu painava syy valitusluvalle

[REDACTED] vastauksessa esitetään, että Espoon muutoksenhakukirjelmässä on useaan otteeseen tuotu esille se, että yleisesti hyväksytystä toimintatavasta ja tasapuolisen kohtelun vaatimuksesta on kahden luottamushenkilön toimesta haluttu poiketa, vaikka tasapuolisen kohtelun vaatimus kohdistuu kaupunkiin, ei yksilöön. [REDACTED] mukaan sen, että hallinto-oikeus on kumonnut käsittelyn kohteena olevan päätöksen lainvastaisena ei ole riittävä peruste valitusluvan myöntämiselle. [REDACTED] mukaan Espoon kaupungin tulisi päätöksen johdosta muuttaa hallintokäytäntönsä lain mukaiseksi. [REDACTED] mukaan valituslupaa ei tulisi myöntää muun painavan syyn perusteella.

Espoon kannanotto

Sen lisäksi, mitä kaupungin valituslupahakemuksessa on muutoin esitetty, Espoo toteaa seuraavaa:

Espoo on valituslupahakemuksessaan ja valituksessaan pyrkinyt osoittamaan, että Espoon hallintokäytäntöön on kuulunut se, että paikkajakosopimusta noudatetaan. Poikkeamat tästä käytänteestä ovat harvinaisia. Paikkajakosopimuksen tekemisellä ja sen noudattamisella on merkitystä tasapuolisen kohtelun vaatimuksen täyttämiseksi. Tasapuolisen kohtelun vaatimuksen vuoksi tilanteessa, jossa luottamushenkilö ei noudata valtuustoryhmien yhteisesti sopimia pelisääntöjä, voidaan ryhtyä luottamushenkilöiden erottamismenettelyyn Kuntalain 34 § mukaisesti.

Espoon kaupunki on valituslupahakemuksessaan ja valituksessaan tuonut kantanaan esiin, että Espoon kaupungin hallintokäytänteet ovat lainmukaisia. Espoon hallintotapaan kuuluu, että tilanteessa, jossa luottamushenkilö vaihtaa puoluetta, luottamushenkilö myös luopuu paikkajakosopimuksen mukaisesti toimielinpaikastaan. Tämän seurauksena valtuusto valitsee uuden jäsenen toimielimeen. Toimintatapaa on selostettu muutoksenhakukirjelmässä. Lausuman liitteeksi oheistetaan asiakirjahallinnosta saatavat valtuustonpäätökset viimeisiltä valtuustokausilta. Ainoa keino puuttua omaksutun hallintotavan ja paikkajakosopimuksen noudattamatta jättämiseen on käytännössä käynnistää kuntalain 34 § erottamismenettely, jos puolueyhmää vaihtanut luottamushenkilö ei luovu toimielinpaikastaan.

2. Valitus

Sovellettu parlamentarismi ja kaupunginvaltuuston toimivalta

■■■■ vastauksessa esitetään, että sovellettu parlamentarismi ei ole erottamispäätöksen peruste, vaan peruste sille, miksi kuntalain 34 § 1 momentissa on säädetty siitä, että erottaminen kohdistuu aina koko toimielimeen. Lisäksi ■■■■ vastauksessa esitetään, että kuntalain 34 § 1 mom mukainen toimielimen erottaminen ei voi perustua siihen, että toimielin ei nauti valtuuston luottamusta, vaan erottamispäätös edellyttää aina "yksilöidyn toimielimen jäsenen tai useampaan heistä kohdistuvan epäluottamuksen olemassaoloa."

■■■■ vastauksessa esitetään, että erottamispäätös ei perustunut epäluottamukseen vaan luottamushenkilöiden välisiin henkilöristiriitoihin.

Espoon kannanotto

Kuten Espoon kaupungin muutoksenhakukirjelmässä on tuotu esiin, Vuoden 1995 kuntalakiin otettiin kunnallishallinnossa käyttöön parlamentarismi, jolla pyritään poliittisen vastuun tehostamiseen.

Valtuuston aseman ylimpänä toimielimenä katsottiin edellyttävän, että luottamushenkilö voidaan erottaa epäluottamuksen perusteella. Suomalaiseen kunnallishallintoon on vanhastaan kuulunut suhteellisuuden huomioon ottaminen henkilövalinnoissa. Poliittisten ryhmien on saatava kannatustaan vastaava suhteellinen osuus kunnan luottamushenkilöpaikoista. Sen vuoksi kuntalain 34 § mukaista erottamismahdollisuutta on kutsuttu sovelletuksi parlamentarismiksi. Valtuusto voi enemmistöpäätöksellä erottaa valitsemansa luottamushenkilöt kesken heidän toimikautensa, jos he ovat menettäneet valtuuston luottamuksen. Säännös merkitsee osittaista luopumista periaatteesta, jonka mukaan luottamushenkilö on toimikautensa ajan erottamaton. Erottaminen voi perustua poliittiseen harkintaan, minkä vuoksi laissa ei ole säädetty erottamisperusteista.

Epäluottamuksen arvioinnissa voidaan siten käyttää poliittista harkintaa. Epäluottamuksen arvioinnissa merkitystä voidaan antaa sille, miten puoluepoliittiset painotukset muuttuvat päätöksenteossa, kun puolueiden väliset valtasuhteet muuttuvat toimielimessä. Esimerkiksi jonkin puolueyhmän edustuksen jäädessä muutoksen takia pois toimielimestä tai puolueyhmän saadessa toisen edustajan toimielimeen, muuttuu toimielinten jäsenten tosiasiallinen mahdollisuus vaikuttaa päätöksentekoon. Epäluottamus perustuu tällöin oikeutettuun oletukseen siitä, että puolueen vaihdoksella on merkitystä toimielimen päätöksentekoon ja samalla valtuuston parlamentaarisen tahdon toteutukseen, vaikka puoluetta vaihtaneen luottamushenkilön toistaiseksi tapahtuneesta toiminnasta ei näin olisi tosiasiasa osoitettavissa.

Lisäksi Espoon kaupunki toteaa kantanaan, että kuntalain 34 § 1 momentin tarkoituksena ei ole ollut rajata luottamushenkilöiden määrää, johon epäluottamus kohdistuu, vaan epäluottamus voi kohdistua kaikkiin toimielimen jäseniin yhdessä eli koko toimielimeen. Erottaminen voi perustua poliittiseen harkintaan ja epäluottamukseen esimerkiksi siitä, että toimielimen muuttuneen kokoonpanon vuoksi valtuuston parlamentaarinen tahto ei toimielimessä toteudu.

■■■■ väitteeseen siitä, että luottamushenkilöiden erottamispäätös ei perustuisi epäluottamukseen vaan muihin henkilökohtaisiin syihin, ei ole mahdollista ottaa kantaa näytön puutteessa.

Yhdistymisvapaus, yhdenvertaisuus ja hallinnon oikeusperiaatteet

■■■■ esittää, että ”kuntalain 34 § 1 momentissa tarkoitama luottamuksen menettäminen ei voi perustua siihen, että luottamushenkilö käyttää yhdistymisvapauteen perustuvaa perusoikeutta puolueensa vaihtamiseen.”

■■■■ esittää väitteen tasapuolisen kohtelun vaatimuksen noudattamatta jättämisestä.

Espoon kannanotto

Espoon valtuuston päätös luottamushenkilöiden erottamiseksi ei perustunut siihen, että luottamushenkilöt olisivat käyttäneet yhdistymisvapauteen perustuvaan oikeuttaan puolueensa vaihtamiseen. Valtuusto katsoi päätöksessään, että ”sovellettu parlamentarismi toimielimen kokoonpanossa ei enää toteudu riittävällä tavalla, eikä se toteuta sitä puolueiden välistä paikkajakosopimusta, josta valtuustoryhmät ovat vaalien jälkeen sopineet.” Epäluottamus perustui siten siihen, että muuttuneen kokoonpanon vuoksi valtuuston parlamentaarinen tahto ei toimielimessä toteudu. Tätä toteamusta on perusteltu tarkemmin yllä tässä selostuksessa sekä muutoksenhakukirjelmässä.

Muilta osin Espoo viittaa muutoksenhakukirjelmässään esiin tuomiin kannanottoihin yhdenvertaisuuden ja tasapuolisen kohtelun vaatimusten noudattamisesta ja hallinnon oikeusperiaatteista.

Poliittisen sitoumukset

■■■■ esittää, että ”sopimuksia, sitoumuksia tai muita pelisääntöjä, joihin luottamushenkilö ei ole nimenomaisesti sitoutunut tai joista luottamushenkilöllä ei ole ollut tietoa, ei luottamushenkilön voida perustellusti olettaa noudattavan, eikä ottavan toiminnassaan huomioon”. ■■■■ esittää, että hän ei ole allekirjoittanut tällaisia sitoumuksia eikä ole ollut niistä tietoinen. ■■■■ esittää, ettei kuntalain 34 § 1 mom mukainen luottamuksen menettäminen voi perustua niiden sisältämien velvoitteiden laiminlyöntiin.

■■■■ esittää paikkajakosopimuksen pelisäännöstä ”paikkajakotoimikunnan suorittama jako on voimassa koko vaalikauden, joten kesken kauden tapahtuvat mahdolliset puoluevaihdokset eivät muuta jo päätettyjä suhteita” seuraavaa: ”Mukana olleena muistan, että tämä tarkoittaa sitä, että kun heti vaalien jälkeenkin valtuutettuja saattaa vaihtaa ryhmää, mutta jako tapahtuu silti vaalituloksen mukaisilla valtuutettujen määrällä. Myös kaksivuotisten toimielinten ja mahdollisesti uusien perustettavien elinten jäsenet valitaan alkuperäisen valtuuston koostumuksen mukaan, ei muuttuneen, jos se on muuttunut. Puolueyhymien välille solmitun paikkajakosopimuksen noudattamatta jättämistä ei ole tapahtunut ja jokainen ryhmä on saanut ehdottaa ja saanut valituksi ne henkilöt, jotka se on halunnut”

Espoon kannanotto

Espoon kannanotto ■■■■ väitteeseen tarkentuu lausuman valmistelun aikana. Lisäksi Espoo viittaa lausumassaan tilapäisen valiokunnan selvitystyöhön ja asiantuntijalausuntoihin.

Espoon kaupunki yhtyy [REDACTED] kuvaukseen paikkajakosopimuksen noudattamisesta erityisesti sikäli kuin se kuvaa Espoossa noudatettavia hallintokäytänteitä ja toteaa että näitä hallintokäytänteitä noudatetaan pääsääntöisesti läpi vaalikauden.

Päätösharkinnan luonteesta

[REDACTED] esittää, että valtuuston päätös lautakuntien erottamisessa ”sivuuttaa täysin päätöksenteon oikeudellisen perusteiden arvioinnin”,

[REDACTED] esittää valituksen hylkäämistä mm. sillä perusteella, että valtuuston päätöstä ei ole perusteltu hallintolain 45 § 1 mom edellyttämällä tavalla.

Espoon kannanotto

Espoon kaupunki pitää [REDACTED] näkemystä valtuuston päätöksen oikeudellisesta arvioinnista virheellisenä. Valtuuston päätös perusteltiin nojaten mm. kuntalakiin ja kuntalain esitöihin sekä oikeuskirjallisuuteen ja asiantuntijalausuntoihin. Päätöstä valmisteltiin perusteellisesti tilapäisessä valiokunnassa. Tilapäisessä valiokunnassa oli edustaja jokaisesta valtuustoryhmästä. Tilapäinen valiokunta kuuli oikeudellisina asiantuntijoina mm. Kuntaliittoa ja prof. Olli Mäenpäättä. Asiassa tuotetut lausunnot tuotiin myös valtuustolle tiedoksi valtuuston päätöksen liitteinä.

Yhteenveto

Espoon kaupunki toteaa kannanottonaan, että Espoon kaupungin valtuusto ei ole päätöksissään 18.5.2020 § 68 ja 18.5.2020 § 69 ylittänyt toimivaltaansa, käyttänyt harkintavaltaansa väärin tai muutoinkaan menetellyt lainvastaisesti.

Päätösehdotus

Päätösehdotuksessa esitetään, että kaupunginjohtaja tai määräämänsä valtuutetaan laatimaan ja allekirjoittamaan lausuma, jotta lausuman antamiseksi annettu määräaika saadaan hyödynnettyä ja jotta varmistetaan, että lausumassa tuodaan esiin kaikki asian ratkaisemiseksi olennaisesti vaikuttavat seikat.

Päätöshistoria

Liitteet

- 1 KHO Lausumapyyntö kirjalliseen kuulemiseen annetuista vastauksista ja vastaukset 29752022

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

17/36

Kaupunginhallitus

§ 117

17.04.2023

Oheismateriaali

Tiedoksi

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

18/36

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 57
§ 118

29.03.2023
17.04.2023

6520/12.01.03/2022

Kaupunginhallitus 17.04.2023 § 118

§ 118

Valtuustoaloite ruotsinkielisen kielikylpytoiminnan koulupolun turvaamiseksi (Kv-asia)

Valmistelijat / lisätiedot:
Sirviö Jemina
Nerg-Öhman Satu
Tarkka Kirsi
etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kasvun ja oppimisen toimialajohtaja Rinta-Aho Harri

Kaupunginhallitus ehdottaa, että valtuusto merkitsee selostusosan tiedoksi vastauksena valtuutettu Eva-Lena Gästrinin ym. 12.12.2022 jättämään valtuustoaloitteeseen ruotsinkielisen kielikylpytoiminnan koulupolun turvaamiseksi sekä toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Käsittely

Esittelijän kokouksessa tekemät muutokset on huomioitu pöytäkirjassa.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Eva-Lena Gästrin ja 23 valtuutettua ovat 12.12.2022 jättäneet valtuustoaloitteen ruotsinkielisen kielikylpytoiminnan koulupolun turvaamiseksi. Valtuustoaloitteessa on todettu, että Espoossa ei ole tällä hetkellä yhtenäistä koulupolkua kielikylpytoiminnalle. Kielikylpypäiväkodissa aloittanut lapsi ei välttämättä saa kielikylpyopetuksen paikkaa esiopetuksessa ja/tai peruskoulussa paikkojen riittämättömyyden vuoksi tai siksi, että paikat jakautuvat alueellisesti epätasaisesti. Valtuustoaloitteessa on esitetty seuraavaa:
1) Kaupunki selvittää mahdollisuudet ruotsinkielisen kielikylpytoiminnan turvaamiseksi niin, että lapsi/oppilas joka on aloittanut kielikylpytoiminnassa, voi jatkaa kielikylvyssä perusopetuksen loppuun saakka.
2) Kaupunki tarkastelee kielikylpytoimintaa varhaiskasvatuksesta esiopetukseen ja peruskoulun loppuun alueellisesti. Tavoitteena on, että

jokainen lapsi, joka on aloittanut ruotsinkielisessä kielikylvyssä varhaiskasvatuksessa tai esikoulussa, saisi halutessaan jatkaa siinä perusopetuksen loppuun saakka. Tulevaisuudessa kielikylpytoimintaa voisi olla kysynnän mukaan mahdollisimman monella Espoon suuralueella.

Vastaus on valmisteltu kasvun ja oppimisen toimialalla. Kasvun ja oppimisen lautakunta käsitteli sitä kokouksessaan 29.3.2023.

Ruotsin kielikylpyopetus Espoossa (nykytila)

Ruotsin kielikylpyopetusta järjestetään kaupunkitasoisena palveluna yksittäisissä kunnallisissa ja yksityisissä päiväkodeissa sekä peruskouluissa. Kyseessä ei ole siten kussakin esiopetusyksikössä tai peruskoulussa tarjottava palvelu. Opetukseen voivat hakea eri puolella Espoota asuvat lapset ja nuoret.

Varhaiskasvatus ja esiopetus

Ruotsin kielikylpyopetusta toteutetaan pääosin ruotsin kielellä. Kielikylpyopettaja käyttää ainoastaan ruotsin kieltä. Lapsia kannustetaan ruotsin kielen monipuoliseen käyttöön, mutta on mahdollisuus tulla ymmärretyksi myös suomen kielellä. Tavoitteena on antaa opetukseen osallistuville lapsille valmiudet jatkaa opiskelua suomen ja ruotsin kielillä.

Kielikylpyesiopetukseen valitseminen tapahtuu lautakunnan hyväksymien esiopetuspaikan osoittamisperusteiden ja niissä ilmoitetun etusijajärjestyksen mukaisesti huomioiden lasten varhaiskasvatuspaikan jatkumo mahdollisuuksien mukaan. Päätös kielikylpyopetukseen valitsemisesta tehdään esiopetusvuoden ajaksi ja lasten tulee hakea ensimmäiselle luokalle, kuten muidenkin koulutulokkaiden.

Kielikylpyopetusta tarjoavat varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen yksiköt sekä opetukseen valittavien määrä suuralueittain:

	Varhaiskasvatus	Esiopetus
Espoonlahti		
Pilke PlaySchool Espoonlahti (yksityinen)	0	0
Nordlandia Areena; Delfiinit	21	15
Yläkartanon päiväkotiki (kunnallinen)	0	21
Keski- ja Pohjois-Espoo		
-	0	0
Leppävaara		
-	0	0
Matinkylä-Olari		

Länsiväylän kielikylpy Olari (yksityinen)	0	10
Siriuksen päiväkoti	7	14
Tapiola		
Espoon kielikylpy/Esbo språkbads förening (yksityinen)	25	10
Länsiväylän kielikylpy Tapiola (yksityinen)	0	11
Silkkiniityn päiväkoti	8	13
Yhteensä	61	94

Lähde: Suomenkielisen varhaiskasvatuksen tulosityksikkö

Varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa hakijat ovat tulleet pääsääntöisesti valituksi kielikylpyopetukseen. Hakijoita on jäänyt valitsematta kielikylpyopetukseen käytännössä vain tilanteissa, joissa hakukohteena olevaan yksikköön ei ole mahtunut ja huoltajat eivät ole halunneet lastaan mihinkään muuhun opetusta tarjoavaan yksikköön.

Perusopetus

Ruotsin kieltä käytetään opetuksen välineenä. Ensimmäisellä luokalla noin 90 % opetuksesta tapahtuu ruotsiksi, mukaan lukien lukemaan ja kirjoittamaan opettaminen. Tavoitteena on toiminnallinen kaksikielisyys ja oman äidinkielen hyvä oppiminen. Kielikylpyopettaja opettaa ainoastaan kielikylpykielellä. Koulun muut opettajat vastaavat suomenkielisestä opetuksesta. Peruskoulun ylemmille luokille tullessa noin 50 % opetuksesta on suomen kielellä ja 50 % ruotsin kielellä.

Ensimmäiselle luokalle hakevalta ei edellytetä taustaa kielikylpyopetuksessa. Oppilasvalinnan perusteena on valintakoe, joka koostuu suomen kielen valmiuksia kartoittavasta kokeesta ja ruotsin kielen peruskäsitteiden hallintaa mittaavasta kokeesta. Valintakokeessa ei ole määritelty alimpia hyväksytyjä pistemääriä, vaan oppilaspaikat täytetään hakijoiden valintakokeesta saamien kokonaispistemäärien mukaisessa järjestyksessä. Hakijat valitaan kielikylpyopetukseen koulussa olevien vuosiluokkien eli vuosiluokkien 1-6 ajaksi ja heidän tulee hakea seitsemännelle luokalle, kuten muidenkin alakoulussa opiskelevien oppilaiden.

Seitsemännelle luokalle hakevilta edellytetään opiskelua ruotsin kielikylpyopetuksessa alakoulussa Espoossa tai muualla, ja jos hakijoita kielikylpyopetusta tarjoavaan kouluun on enemmän kuin oppilaspaikkoja, suoritetaan hakijoiden kesken arvonta. Kaikille kuudennella luokalla kielikylpyopetuksessa opiskelleille taataan jatko yläkoulun kielikylpyopetuksessa edellyttäen, että he ovat hakulomakkeella esittäneet

molemmat kielikylpyopetusta tarjoavat yläkoulut hakutoiveeksi ja hakijoita on riittävästi opetusryhmän perustamiseksi.

Kielikylpyopetusta tarjoavat koulut ja opetukseen valittavien määrä oppilasalueittain:

Taulukko 1. Ruotsin kielikylpyopetuksen oppilaspaikat vuosiluokilla 1-9 lautakunnan vuosittain tekemien päätösten perusteella.

Ensimmäiselle luokalle lukuvuosina 2022-2023 ja 2021-2022 hakeneista kaikki koulutulokkaat ovat tulleet valituiksi ruotsin kielikylpyopetukseen. Osalla valituista lapsista on ollut kielikylvyssä mahdollisesti jo 3-vuotiaasta lähtien ja osalla ei ole ollut kielikylpytaustaa tai minkäänlaista ruotsin kielen taitoa.

Seitsemännelle luokalle lukuvuonna 2022-2023 hakeneista yksi on jäänyt

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	Yhteensä
Esponlahti										
Esponlahden koulu							24	24	24	72
Soukan koulu	25	25	25	25	25	25				150
Itäinen Leppävaara										
-										
Keski- ja Pohjois-Espoo										
-										
Läntinen Leppävaara										
-										
Matinkylä-Olari										
Päivänkehrän koulu	25	25	25	25	25	25				150
Tapiola										
Haukilahden koulu							24	24	24	72
Westendipuiston koulu	25	25	25	25	25	25				150
Yhteensä	75	75	75	75	75	75	48	48	48	594

valitsematta. Hakija ei ole opiskellut ruotsin kielikylpyopetuksessa Espoossa tai muualla. Lukuvuonna 2021-2022 hakeneista valitsematta on jäänyt kaksi hakijaa. Näistä toinen ei ole opiskellut kielikylpyopetuksessa alakoulussa Espoossa ja toinen on. Kielikylpyopetuksessa opiskellut ja valitsematta jäänyt hakija ei ollut hakenut molempiin kielikylpyopetusta

tarjoaviin yläkouluihin. Kyseinen hakija on sittemmin valittu kielikylpyopetukseen.

Esitys kielikylpyopetuksen turvaamisesta siten, että lapsi/oppilas joka on aloittanut kielikylpytoiminnassa, voi jatkaa kielikylvyssä perusopetuksen loppuun saakka

Suomenkielisen varhaiskasvatuksen tulosyksikkö ja perusopetuksen tulosyksikkö kannattavat ajatusta ehyestä koulupolusta esiopetuksesta perusopetukseen. Suomenkielisen perusopetuksen tulosyksikkö ja kielikylpyopetusta tarjoavat koulut eivät kuitenkaan pidä perusteltuna, että kielikylpyopetuksessa opiskelevilla lapsilla olisi ennalta määriteltynä koulupolku siten, että esiopetusyksikkö määrittäisi tulevan koulun, tai että lapselle tehtäisiin hallintopäätös esi- ja perusopetuksen (vuosiluokkien 1-9) ajaksi. Perusteltuna ei myöskään pidetä, että kielikylpyopetukseen ensimmäiselle luokalle siirryttäisiin esiopetuksesta ilman valintakoetta. Näiden osalta voidaan todeta seuraavaa:

- Espoossa ei ole ennalta määriteltyjä koulupolkuja esiopetuksesta perusopetukseen. Lapsen esiopetusyksikkö ei näin ollen määritä hänen tulevaa lähikouluaan tai anna lapselle painotettuun opetukseen haettaessa etusijaa johonkin tiettyyn opetusta tarjoavaan kouluun.
- Ruotsin kielikylpyopetukseen valittavien määrä päätetään vuosittain lautakunnassa ja oppilasvalinta tapahtuu näiden puitteissa kulloinkin voimassa olevien oppilasvalintaperusteiden mukaisesti. Vaikka opetukseen valittavien oppilaiden enimmäismäärä kouluittain on vuosittain pysynyt samana, tulee opetusta tarjoavien koulujen käytössä olevien tilojen ja resurssien riittävyttä voida arvioida vuosittain sekä huomioida oppilasalueiden tarpeet esimerkiksi lähikoulua tarvitsevien näkökulmasta.
- Perusopetus on tavoitteiltaan esiopetusta vaativampi. Esiopetuksesta perusopetukseen siirryttäessä esiopetuksen oppimiskokonaisuudet muuttuvat oppiaineiksi. Koulu on myös sosiaalisena ympäristönä erilainen kuin esikoulu, sillä lapsen tulee suoriutua perusopetuksessa hyvinkin itsenäisesti siirtymä-, tehtävä- ja sosiaalisista tilanteista, toimimaan 25 oppilaan opetusryhmässä yleisempien ohjeiden pohjalta, kohtaamaan itselleen uusia tilanteita ja kestävästi näihin liittyvää epävarmuutta. Vaikka perusopetuksen toteuttamiseen voidaan vaikuttaa koulun tasolla pedagogisilla ratkaisuilla ja opettajan ohjausotteella, kielikylpyopetukseen hakevien edellytyksiä ja valmiuksia opiskella kyseisessä opetuksessa on tarkoituksenmukaista selvittää. Näitä yleisiä ja lapsille tuttuja käsitteiden osaamista, ohjeiden ymmärtämistä ja niiden mukaan toimimista on mahdollista selvittää nykyisellä käytössä olevalla valintakokeella. Valintakokeen käyttäminen oppilasvalinnan perusteena on myös valtakunnallisesti hyväksi havaittu ja kohtelee kaikkia hakijoita yhdenvertaisesti, koska valintakoe ja siihen liittyvät järjestelyt sekä

hakijoiden arviointi ovat kaikissa opetusta tarjoavissa kouluissa samat. Valintakoe mahdollistaa myös niiden hakijoiden valitsemisen, joilla ei ole taustaa kielikylpyopetuksessa. Valintakokeet järjestetään vuosittain siten, että kaikilla hakijoilla on edellytykset suoriutua siitä ikätasonsa mukaisesti.

- Alakoulusta yläkouluun siirryttäessä on huomattu, että kaikki ruotsin kielikylpyopetuksessa kuudennella luokalla opiskelevat oppilaat eivät halua jatkaa kielikylpyopetuksessa seitsemännellä luokalla, vaan hakevat muihin Espoossa tarjottaviin painotuksiin tai lähikouluun. Ennalta määritellyn kielikylpyopetuksen seurauksena yksittäisen opetusta tarjoavan koulun opetusryhmä voisi myös jäädä oppilasmäärältään kohtuuttoman pieneksi, jolloin opetuksen toteuttaminen olisi koulun käytössä olevien resurssien näkökulmasta haastavaa ja koulun käytössä olevat tilat olisivat epätarkoituksenmukaisessa käytössä.

- Kaikilla kielikylpyopetuksessa opiskelevilla lapsilla ja oppilailla on tällä hetkellä lähtökohtaisesti mahdollisuus jatkaa kyseisessä opetuksessa varhaiskasvatuksesta perusopetuksen loppuun asti, vaikka päätöstä kielikylpyopetukseen valitsemisesta ei tehtäisi vuosiluokkien 1-9 ajaksi.

Esitys kielikylpytoiminnan alueellisesta tarkastelusta ja kielikylpytoiminnan järjestämisestä kysynnän mukaan mahdollisimman monella Espoon suuralueella

Kielikylpyopetuksen paikkatarpeita, opetusta tarjoavien yksiköiden/koulujen käytössä olevia tiloja ja resursseja tarkastellaan vuosittain yhteistyönä. Vuosittain tehtävässä kartoitus- ja suunnitteluvaiheessa pyritään huomioimaan, että paikkoja on riittävästi.

Ruotsin kielikylpyopetukseen hakevien varhaiskasvatus- ja esiopetusikäisten määrä on pysynyt samanlaisena viime vuodet. Varhaiskasvatusikäisistä opetukseen haetaan eniten 3-4 -vuotiaita. Hakijoina on uusia kielikylpyopetukseen hakevia lapsia ja kielikylpyopetuksessa jo olevia lapsia, jotka haluavat vaihtaa toiseen kielikylpyopetusta tarjoavaan yksikköön. Esiopetuksesta perusopetukseen ja alakoulusta yläkouluun hakevien määrä on sen sijaan vähentynyt vuosittain. Hakijoiden määrän laskun syystä ei ole tietoa, mutta tämä voi selittyä osin sillä, että opetusta tarjoavat koulut toimivat Espoon eteläosassa eivätkä ole siten kaikkien perheiden näkökulmasta kohtuullisen matkan päässä ja palveluna tosiasiallisesti saavutettavissa. Yläkouluun siirtyvien oppilaiden kohdalla syynä voi olla myös halu luopua kielikylpyopetuksesta ja hakea lähikouluun, tai halu hakea muuhun painotettuun opetukseen (musiikki, liikunta, kuvataide, ilmaisutaide, informaatioteknologia, liikunta, jne.).

Kielikylpyesiopetuksen paikkoja on tällä hetkellä riittävästi ja opetusta tarjoavat yksiköt sijaitsevat lähellä kielikylpyä tarjoavia kouluja.

Kielikylpyopetuksen oppilaspaikkoja on perusopetuksessa tällä hetkellä riittävästi ja vuosiluokilla 1-9 opiskelevat oppilaat asuvat pääasiassa alueilla, joissa myös opetusta tarjoavat koulut sijaitsevat. Oppilaat oppilasalueittain (asuinpaikkansa mukaisesti):

Oppilasalue	1	2	3	4	5	6	7	8	9	Yhteensä
Esponlahti	17	25	24	26	23	17	18	13	16	179
Itäinen Leppävaara	0	1	0	1	0	1	0	0	1	4
Keski- ja Pohjois- Espoo	1	0	0	0	1	0	0	1	1	4
Läntinen Leppävaara	0	1	1	1	0	0	0	0	0	3
Matinkylä-Olari	12	24	22	21	21	17	2	8	11	138
Tapiola	22	20	24	16	22	16	12	7	10	149
Yhteensä	52	71	71	65	67	51	32	29	39	477

Taulukko 2. Ruotsin kielikylpyopetuksessa vuosiluokilla 1-9 opiskelevat oppilaat (Primus-oppilastietojärjestelmä 6.3.2023).

Lukuvuodeksi 2023-2024 Kielikylpyopetukseen hakeneita lapsia on 56.

Ruotsin kielikylpyopetuksen ensimmäiseksi hakutoiveekseen esittäneistä ensimmäiselle luokalle lukuvuoden 2023-2024 alusta hakeneista 61/65 ja seitsemännelle luokalle hakeneista 50/52 asuu Espoonlahden, Matinkylä-Olarin ja Tapiolan oppilasalueilla, joissa myös opetusta tarjoavat koulut sijaitsevat. Oppilaspaikat kielikylpyopetuksessa riittävät eikä oppilaspaikkojen lisäämiseksi tai sijoittamiseksi muille oppilasalueille ole tarvetta. Tulevien lukuvuosien osalta oppilaspaikkojen määrä ja mahdollinen oppilaspaikkojen sijoittuminen muille oppilasalueille ratkaistaan vuosittain tehtävän kartoitus- ja suunnittelutyön yhteydessä. Ruotsinkielisten kielikylpyluokkien tarjontaa pyritään lisäämään erityisesti Pohjois- ja Keski-Espoon alueella. Uusia kielikylpyluokkia perustetaan lautakunnan vahvistaminen kriteerien perusteella. Tässä yhteydessä on mahdollista selvittää opetusta tarjoavien koulujen sijaintien vaikutusta kielikylpyopetukseen hakeutumiseen esimerkiksi toteuttamalla varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa olevien lasten huoltajille lyhyt kysely. Vaihtoehtoisesti kysely voitaisiin tehdä Espoon kieliohjelman tarkastelun yhteydessä.

Päätöshistoria

Kasvun ja oppimisen lautakunta 29.03.2023 § 57

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

25/36

Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 57
§ 118

29.03.2023
17.04.2023

Päätösehdotus

Kasvun ja oppimisen toimialajohtaja Rinta-Aho Harri

Kasvun ja oppimisen lautakunta antaa selostusosan mukaisen lausunnon valtuutettu Eva-Lena Gästrinin ja 23 muun valtuutetun 12.12.2022 jättämään valtuustoaloitteeseen ruotsinkielisen kielikylpytoiminnan koulupolun turvaamiseksi.

Käsittely

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta:

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

Oheismateriaali

- Valtuustoaloite ruotsinkielisen kielikylpytoiminnan koulupolun turvaaminen Gästrin Eva-Lena ja 23 kaupunginvaltuutettua

Tiedoksi

Kaupunginhallitus 17.04.2023 § 119

§ 119

Valtuustoaloite kaatumis- ja putoamistapaturmien ennaltaehkäisystä ja nastakenkien hankinnan selvittämisestä ikääntyneille espoolaisille (Kv- asia)

Valmistelijat / lisätiedot:
Ferm Niko

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus ehdottaa, että valtuusto merkitsee tiedoksi selostusosan vastauksena valtuutettu Arja Juvonen ym. 27.2.2023 tekemään valtuustoaloitteeseen kaatumis- ja putoamistapaturmien ennaltaehkäisystä ja nastakenkien hankinnan selvittämisestä ikääntyneille espoolaisille ja THL:n kaatumis- ja putoamistapaturmien ennaltaehkäisy-ohjelman edistämisestä ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Käsittely

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Arja Juvonen ja 23 muuta valtuutettua ovat jättäneet 27.2.2023 valtuustoaloitteeseen kaatumis- ja putoamistapaturmien ennaltaehkäisystä ja nastakenkien hankinnan selvittämisestä ikääntyneille espoolaisille ja THL:n kaatumis- ja putoamistapaturmien ennaltaehkäisy-ohjelman edistämisestä Aloitteessa esitetään Espoo selvittää mahdollisuuden tukea ikääntyneitä kuntalaisiaan nastakenkien tai muiden vastaavien jalkineiden tai kenkiin kiinnitettävien nastojen hankinnassa ja ryhtyy myös muihin erityisiin ennaltaehkäiseviin toimiin, joilla edistetään myös THL:n ohjelman tavoitteen saavuttamista kaatumis- ja putoamistapaturmien ennaltaehkäisyssä. Aloitteella esitetään myös, että kuntalaisille tarjotaan tietoa kaatumis- ja putoamistapaturmien ennaltaehkäisystä.

Vastaus valtuustoaloitteeseen

Espoon kaupungin pääasiallisena tehtävänä liukastumisten estämisessä on toimiva katukunnossapito, johon myös talvikunnossapito sisältyy. Kaupunkiympäristöä suunniteltaessa ja rakentaessa huomioidaan esteettömyys sekä ikäihmisten liikkuminen. Rakentamista ohjaa maankäyttö ja rakennuslaki, missä huomioidaan myös turvallisuusnäkökohdat. Sääolosuhteet ja niiden vaihtelut asettavat haasteita tapaturmien vähentymiselle. Liukastumisia ennaltaehkäistään mm. katujen ja teiden korjaus- ja kunnossapitotoimenpitein. Kaupunki huolehtii yleiseen käyttöön luovutettujen katujen ja jalkakäytävien lumenaurauksesta ja liukkaudentorjunnasta. Hiekoitus on pääasiallinen keino liukkaudentorjuntaan. Kiinteistön omistaja on vastuussa kunnossapidosta kiinteistön kohdalla myös osittain kaupungin alueella.

Kaupunki huolehtii myös ajankohtaisesta tiedottamisesta verkkopalveluissa. Yleisesti tietoa katujen kunnossapidosta löytyy verkkosivuilta osoitteesta: <https://www.espoo.fi/fi/liikenne-ja-kadut/katujen-kunnossapito>. Lisäksi ajankohtaista tietoa oman kotikadun aurausta tilanteesta saa kartta-palvelusta: <https://kartat.espoo.fi/ims>.

Ikääntyneille kuntalaisille nastakenkien tai muiden vastaavien jalkineiden tai kenkiin kiinnitettävien nastojen hankinta ei kuulu kaupungin perustehtäviin, eikä siihen ole talousarviossa varattu määrärahaa. Tämän tyylisten hankintojen tekemistä oli suunniteltu myös Hyvinvoiva Espoo - ohjelman puitteissa. Lopulta asia ei kuitenkaan noussut valittuihin toimenpiteisiin ohjelman prioriteeteissa. Vuoden alussa toimintansa käynnistänyt hyvinvointialue vastaa osaltaan ikääntyneiden ihmisten terveydestä. Tämän tyyppisiä asioita onkin syytä käsitellä ja keskustella yhdessä hyvinvointialueen kanssa. Esitetyillä ennaltaehkäisevillä toimilla olisi erityisesti vaikutusta hyvinvointialueen taloudellisiin sekä toiminnallisiin tehtäviin.

Päätöshistoria

Liitteet

Oheismateriaali

- Valtuustoaloite kaatumis- ja putoamistapaturmien ennaltaehkäisystä ja nastakenkien hankinnan selvittämisestä ikääntyneille espoolaisille ja THL:n kaatumis- ja putoamistapaturmien ennaltaehkäisy-ohjelman edistämisestä

Tiedoksi

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 120

28/36
17.04.2023

4720/01.02.00/2022

Kaupunginhallitus 17.04.2023 § 120

§ 120

Valtuustokysymys Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen työntekijöiden palkkojen maksun sujuvuudesta

Valmistelijat / lisätiedot:
Takala Jutta

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus ehdottaa, että valtuusto merkitsee selostusosan tiedoksi vastauksena valtuutettu Johanna Värmälän ym. 22.8.2022 tekemään valtuustokysymykseen Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen työntekijöiden palkan maksun sujuvuudesta ja toteaa valtuustokysymyksen loppuun käsitellyksi.

Käsittely

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Valtuustokysymys

Valtuutetut Johanna Värmälän sekä 16 muuta valtuutettua ovat jättäneet 22.8.2022 päivätyn kysymyksen Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen työntekijöiden palkan maksun sujuvuudesta.

Kysymyksessä tuodaan esiin, että

Hyvinvointialue vastaa sosiaali- ja terveystoimen palveluista ja pelastustoimen palveluista 1.1.2023 alkaen. Osa Espoon kaupungin työntekijöistä siirtyy hyvinvointialueen palvelukseen. Heidän, kuten myös Espoon kaupungin työntekijöiksi jäävien työntekijöiden, palkkojen maksun on sujuttava virheettömästi. Palkanmaksujärjestelmämuutoksissa on ollut hankaluuksia Espoossa. Nyt palkkojen maksuun liittyy huolta muun muassa mahdollisten tiedonsiirto-ongelmien ja palkkahallinnon työntekijöiden suuren työmäärän

vuoksi. Edellä olevan perusteella me allekirjoittaneet kysymme: 1. Miten Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue yhdessä Espoon kanssa on varmistanut hyvinvointialueen työntekijöiksi siirtyvien työntekijöiden palkanmaksun toteutumisen virheettömästi 1.1.2023 alkaen? 2. Millaisia toimenpiteitä Espoossa tulisi vielä tehdä, jotta hyvinvointialue suoriutuisi jatkossa palkkojen maksuun liittyvistä velvoitteistaan? 3. Miten Espoon kaupunki on varautunut toimimaan, jos palkanmaksussa ilmenee ongelmia ja työntekijät eivät saa palkkojansa tai niissä on virheitä? 4. Onko Espoo huolehtinut riittävästä palkkahallinnon työntekijämäärästä palkkojen maksun sujuvuuden varmistamiseksi? 5. Millainen tarve on tehdä muutoksia Sarastian palkkajärjestelmään palkkojen maksamiseksi sujuvasti ja virheettömästi? 6. Miten Sarastia on kehittämässä palkanlaskentaohjelmaansa lähitulevaisuudessa.

Vastaus valtuustokysymykseen

Miten Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue yhdessä Espoon kanssa on varmistanut hyvinvointialueen työntekijöiksi siirtyvien työntekijöiden palkanmaksun toteutumisen virheettömästi 1.1.2023 alkaen?

Vastaus: Espoon kaupungin henkilöstöyksikkö ja tietohallinto tekivät laaja-alaista yhteistyötä Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen Henkilöstöyksikön ja Tietohallinnon välillä. Meillä oli säännölliset kokoukset, joissa akuutteja asioita käsiteltiin viikoittain eri foorumeissa. Espoon Henkilöstöyksikössä nimitettiin yksi työntekijä koordinaativastuulliseksi, jotta palkanmaksu ja siihen liittyvä tietojensiirto onnistuu. Lisäksi kaupungissa oli jatkuva yhteistoimintamenettely järjestöjen kanssa sekä HR viestitti henkilöstöä ajantasaisella Essi-sivujen viestinnällä, esihenkilön uutiskirjeellä sekä toimialojen henkilöstöpäälliköiden kautta.

Noin 5 000 palkansaajan henkilö-, palkka- ja palvelussuhdetiedot siirrettiin onnistuneesti Sarastialle yhteistyössä HR:n, Tietohallinnon, hyvinvointialueen ja Sarastian kanssa. Tietoja siirrettiin lisäksi Titania työvuorosuunnittelujärjestelmästä. Lisäksi siirrettiin mm. omaishoitajien tiedot. Siirretyt tiedot säilyvät arkistointiohjeen mukaan Espoossa.

Espoo toimitti siirtyvän henkilöstön Sarastiassa olevat palkka- ja palvelussuhdetiedot suunnitellusti tuotanto- ja täydennyskonversioissa, joista viimeisin oli 3.1.2023. Viimeinen Sarastian suorittama tiedonhaku tapahtui 15.1.2023.

Millaisia toimenpiteitä Espoossa tulisi vielä tehdä, jotta hyvinvointialue suoriutuisi jatkossa palkkojen maksuun liittyvistä velvoitteistaan?

Vastaus: Tammikuun alussa voitiin todeta, että liikkeenluovutus onnistui henkilötietojen siirron osalta. Espoon kaupungin toimialojen henkilöstöpäälliköiden tietoon ei ole tullut erityisiä ongelmia henkilöstön siirtymiseen hyvinvointialueelle liittyen. Koska henkilötietojen siirto onnistui

Espoon osalta, vastuu palkanmaksusta siirtyi Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueelle, joka onnistui ensimmäisissä palkanmaksuissaan.

Miten Espoon kaupunki on varautunut toimimaan, jos palkanmaksussa ilmenee ongelmia ja työntekijät eivät saa palkkojansa tai niissä on virheitä?

Vastaus: Syksyn 2022 aikana neuvoteltiin, onko mahdollista palauttaa palkanmaksu Espoon kaupungin hoidettavaksi, mikäli tiedonsiirrossa tai Sarastian kyvyssä aloittaa palkanmaksu tapahtuu suuria ongelmia. Neuvottelujen aikana todettiin, että koska Espoossa otettiin samaan aikaan 1.1.2023 alkaen käyttöön uusi Talousjärjestelmä, jonka vuoksi myös Sarastiaan jouduttiin uusimaan täysin uusi organisaatio- ja kustannuspaikkarakente, Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen palkanmaksua ei olisi pystytty jatkamaan Espoon kaupungin Sarastia järjestelmässä. Joten ainoa vaihtoehto oli onnistua tiedonsiirrossa ja siinä, että Sarastia pystyi aloittamaan palkanmaksun. Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen palkanmaksusta huolehtii Sarastia Oy. Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue ostaa palkanmaksupalvelun ostopalveluna Sarastialta, kun taas Espoon kaupunki maksaa itse palkat sekä ostaa Sarastialta palkanmaksujärjestelmän Saas-palveluna.

Onko Espoo huolehtinut riittävästä palkkahallinnon työntekijämäärästä palkkojen maksun sujuvuuden varmistamiseksi?

Vastaus: Kun Espoon kaupunki otti Sarastia järjestelmän käyttöönsä 2021, kävi hyvin pian ilmi, että palkanmaksussa ei ollut automaatiota ja toimintatavoissa siirryttiin osin manuaaliseen tarkistukseen, niin syksyllä 2021 Espoon kaupunki palkkasi viisi uutta palkkasihteeriä, jotta selviytyi palkanmaksusta. Lisäksi palkattiin vielä myöhemmin muutama lisähenkilö tulorekisterikorjauksia varten.

Tällä hetkellä tilanne on se, että edelleen tarvitaan ylimääräisiä palkkasihteereitä. koska palkanlaskennan työmenetelmät eivät ole kehittyneet, vaikka 1.1.2023 Espoon kaupungin palkanlaskennasta siirtyi 13 palkkasihteeriä Sarastia Oy:lle vastaamaan Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen palkanmaksusta.

Millainen tarve on tehdä muutoksia Sarastia palkkajärjestelmään palkkojen maksamiseksi sujuvasti ja virheettömästi?

Vastaus: Espoon kaupungin palkanmaksu sujuu, ongelmia ei ole. Maksumääräysten ja palkantakaisin perintöjen määrät ovat tällä hetkellä normaalilla tasolla. Kuitenkin Sarastia järjestelmää tulee kehittää muun muassa palkantarkistuksen automatiikan osalta, tulee kehittää tarkistuslistoja, jotta varmistutaan palkkojen oikeellisuus kirjanpitoon asti sekä kehitetään palkkasihteerien työtapoja tehokkaammiksi, jotta ylimääräisestä henkilöstöstä voidaan luopua jollain aikavälillä.

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 120

31/36
17.04.2023

Miten Sarastia on kehittämässä palkanlaskentaohjelmaansa lähitulevaisuudessa?

Vastaus: Espoon kaupunki on käyttänyt Sarastia 365HR- ja palkkajärjestelmää jo kahden vuoden ajan. Palkanmaksu sujuu, mutta edelleen järjestelmässä on kehitettävää kuten palkanlaskennan toiminnallisuudet, kustannuspaikkajaot, kirjaamo-toiminnallisuus, opetushenkilöstön virkaehtosopimukseen liittyvät asiat, raportointi sekä varhaisen välittämisen toiminnallisuus. Palkkatiimien työtä tulee sujuvoittaa, mutta tärkeintä on kuitenkin loppukäyttäjien palkkaan vaikuttavien tietojen toimittamiseen liittyvän työn sujuvoittaminen.

Päätöshistoria

Liitteet

Oheismateriaali

- Valtuustokysymys Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen työntekijöiden palkkojen maksun sujuvuudesta

Tiedoksi

§ 121

Päätökset ja kirjelmät sekä kokouksessa kuultavat selostukset

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi selostusosassa mainitut päätökset ja kirjelmät sekä kokouksessa kuultavat selostukset.

Käsittely

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Peruspalvelujen ja maanhankinnan investointirahaston vastuullisuusraportti 31.12.2022 on liitteenä.

Oheismateriaali

Ei julkaista, Vastuullisuusanalyysi Yhteenveto tuloksista 28022022, luottamuksellinen
Ei julkaista, VASTUULLISUUSRAPORTTI PMIR 2021, luottamuksellinen

§ 122

Lautakuntien ja jaostojen sekä viranhaltijoiden päätökset**Päätösehdotus****Kaupunginjohtaja:**

Kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

Kaupunginjohtajan päätöspöytäkirja (Henkilöstöasiat) 14.4.2023 § 9
Työvoimapula-alojen harkinnanvaraisten palkkaetuuksien myöntäminen kasvun ja oppimisen toimialalla 17.4.2023 lukien

Kaupunginjohtajan päätöspöytäkirja (Yleiset asiat) 11.4.2023 § 28
Edustajien nimeäminen Suomen museoliiton vuoden 2023 vuosikokoukseen

Kaupunginjohtajan päätöspöytäkirja (Yleiset asiat) 11.4.2023 § 29
Edustajan nimeäminen ja toimiohjeen antaminen Espoon Ampumaratayhdistys ry:n vuoden 2023 vuosikokouksen jatkokokoukseen 18.4.2023

Kaupunginjohtajan päätöspöytäkirja (Yleiset asiat) 12.4.2023 § 30
Edustajan nimeäminen ja toimiohjeen antaminen Kiinteistö Oy Matinkylän Uimahallin varsinaiseen yhtiökokoukseen 14.4.2023

Kaupunginjohtajan päätöspöytäkirja (Yleiset asiat) 12.4.2023 § 31
Markkinointi- ja tapahtumayhteistyö Aalto-yliopiston ylioppilaskunnan kanssa

vs. Hallinto- ja kehittämisjohtajan päätöspöytäkirja (Hankinta-asiat)
5.4.2023 § 10
Valmennuskokonaisuuden hankinta

vs. Hallinto- ja kehittämisjohtajan päätöspöytäkirja (Hankinta-asiat)
14.4.2023 § 11
Tilapalveluiden kunnossapidon ohjelmoinnin ja töiden toteuttamisen työnohjausjärjestelmä, keskeyttämisspätös

vs. Hallinto- ja kehittämisjohtajan päätöspöytäkirja (Hankinta-asiat)
14.4.2023 § 12
Hankintapäätös, Kopiopapereiden hankinta, 42/2023

Elinvoimajohtajan päätöspöytäkirja (Hankinta-asiat) 5.4.2023 § 2
Laadullinen media-analyysi elinvoiman tulosalueelle

Kasvun ja oppimisen toimialajohtaja:

Kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

Kasvun ja oppimisen lautakunnan pöytäkirja 29.3.2023

Kasvun ja oppimisen toimialajohtajan päätöspöytäkirja (Henkilöstöasiat)
5.4.2023 § 20
Kielilisän myöntäminen kasvun ja oppimisen toimialan Svenska bildningstjänster tulosityksikössä

Kasvun ja oppimisen toimialajohtajan päätöspöytäkirja (Henkilöstöasiat)
5.4.2023 § 21
Rekrytointilisän maksaminen kasvun ja oppimisen toimialan suomenkielisessä varhaiskasvatuksessa

Kasvun ja oppimisen toimialajohtajan päätöspöytäkirja (Henkilöstöasiat)
11.4.2023 § 22
Tehtäväkohtaiseen palkkaan kuuluvan määräaikaisen tehtävälisän maksaminen kasvun ja oppimisen toimialalla

Kasvun ja oppimisen toimialajohtajan päätöspöytäkirja (Henkilöstöasiat)
14.4.2023 § 23
Kasvun ja oppimisen toimialalla koulunkäyntiavustajan ja erityiskoulunkäyntiavustajan toimen ja nimikkeen muuttaminen koulunkäynninohjaajan ja erityiskoulunkäynninohjaajan toimeksi ja nimikkeeksi 1.8.2023 lukien

Kasvun ja oppimisen toimialajohtajan päätöspöytäkirja (Henkilöstöasiat)
14.4.2023 § 24
Harkinnanvaraisten henkilökohtaisten lisien maksaminen suomenkielisen perusopetuksen tulosityksikössä 1.1.2023 lukien

Kasvun ja oppimisen toimialajohtajan päätöspöytäkirja (Talousasiat)
5.4.2023 § 1
Kasvun ja oppimisen toimialan esikunnan vuoden 2023 käyttösuunnitelman hyväksyminen

Kasvun ja oppimisen toimialajohtajan päätöspöytäkirja (Yleiset asiat)
11.4.2023 § 12
Opetushallituksen valtionavustus innovatiivisten oppimisympäristöjen edistämiseen esi- ja perusopetuksessa vuosille 2023–2025

Kasvun ja oppimisen toimialajohtajan päätöspöytäkirja (Yleiset asiat)
11.4.2023 § 14
Päätös hakea DigiBaana OPSiin hankerahoitusta yhdessä DigiOne kuntien kanssa

Kaupunkiympäristön toimialajohtaja:

Kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

Kaupunkisuunnittelulautakunnan pöytäkirja 29.3.2023

Ympäristö- ja rakennuslautakunnan pöytäkirja 30.3.2023

Kaupunkiympäristön toimialajohtajan päätöspöytäkirja (Yleiset asiat)
4.4.2023 § 10

Edustajan nimeäminen ja toimiohjeen antaminen Tapiolan Pankkitalo Oy:n varsinaiseen yhtiökokoukseen 5.4.2023

Kaupunkiympäristön toimialajohtajan päätöspöytäkirja (Yleiset asiat)
6.4.2023 § 11

Edustajan nimeäminen ja toimiohjeen antaminen Kiinteistö Oy Espoon Kaupinkallion varsinaiseen yhtiökokoukseen 14.4.2023

Kaupunkiympäristön toimialajohtajan päätöspöytäkirja (Yleiset asiat)
6.4.2023 § 12

Edustajan nimeäminen ja toimiohjeen antaminen Kiinteistö Oy Tapiolan Kulttuuriaukion varsinaiseen yhtiökokoukseen 14.4.2023

Kaupunkiympäristön toimialajohtajan päätöspöytäkirja (Yleiset asiat)
12.4.2023 § 13

Edustajan nimeäminen ja toimiohjeen antaminen Kiinteistö Oy Espoon Niittykummun Metropysäköinnin varsinaiseen yhtiökokoukseen 13.4.2023

Kaupunkiympäristön toimialajohtajan päätöspöytäkirja (Yleiset asiat)
13.4.2023 § 14

Edustajan nimeäminen ja toimiohjeen antaminen Tapiolan Pankkitalo Oy:n ylimääräiseen yhtiökokoukseen 18.4.2023

Kaupunkiympäristön toimialajohtajan päätöspöytäkirja (Hankinta-asiat)
11.4.2023 § 13

Hankintaohjelmavaatimus koskien rakennusautomaatioiden hankintaa

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 113, § 114, § 115, § 116, § 117, § 118, § 119, § 120, § 121, § 122

Muutoksenhakukielto

Edellä mainitusta päätöksestä, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.