

Valtuusto 27.02.2023 § 17

§ 17

Hallintosäännön tarkistaminen sosiaali- ja terveystuollon järjestämisvastuun siirtymisen Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueelle ym. johdosta

Valmistelijat / lisätiedot:
Kammonen Riitta-Liisa
Kunnas Jere
Puranen Antti
Savolainen Anne
Pesonen Tiina
Leino Virpi
Takala Jutta
etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Valtuusto

1

tarkistaa hallintosääntöä siten, että

1.1

poistetaan hallintosäännön

- I osan 2. luvun "Kaupunginhallitus ja kaupungin johtaminen" kaupunginhallituksen tehtäviä koskevasta 3 §:stä 31-kohta toimiminen tartuntatautien torjunnasta vastaavana toimielimenä,

- I osan 2. luvun "Kaupunginhallitus ja kaupungin johtaminen" kaupungin organisaatiota koskevasta 9 §:stä Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos -liikelaitosta ja hyvinvoinnin ja terveyden toimialaa koskevat määräykset,

- I osan 4. luvun "Elinvoiman tulosalueen ja toimialojen lautakunnat ja jaostot" hyvinvoinnin ja terveyden lautakuntaa ja yksilöasioiden jaostoa koskevat 3 §, 4 §, 10 § 6 mom., 14 §, 15 §,

- I osan 4. luvun "Elinvoiman tulosalueen ja toimialojen lautakunnat ja jaostot" kasvun ja oppimisen lautakunnan sekä svenska rum -lautakunnan osalta opiskeluhuollon psykologi- ja kuraattoripalvelujen järjestämistä koskeva osuus 16 § 1 mom. 6-kohdasta sekä peruskoulun ja lukion johtokunnan osalta opiskelijan opiskeluoikeuden pidättämistä rikostutkimuksen ajaksi koskeva 20 §:n 6-kohta,

- I osan 5. luku "Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen johtokunta" kokonaan,

- II osan "Hallinto, päätöksenteko ja kokousmenettely" 10 § 3 momentista hyvinvoinnin ja terveyden lautakunnan yksilöasioiden jaostoa koskeva

määräys,

- III osan 2. luvun "Elinvoiman tulosalue" 4 §:n työllisyyspalvelujen sosiaalityöntekijän ja uravalmentajan toimivaltaa koskevat 2-3 momentit,
- III osan 4. luku "Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos –liikelaitos" ja 5. luku "Hyvinvoinnin ja terveyden toimiala" kokonaan,
- III osan 6. luvun "Kasvun ja oppimisen toimiala" opiskeluhuollon kuraattori- ja psykologipalvelujen järjestämistä koskeva 4 § 2-kohta,
- III osan 7. luvun "Kaupunkiympäristön toimiala" 5 §:n toimitilapäällikön ratkaisuvallan 2-kohdasta hyvinvoinnin ja terveyden toimialan talous- ja hallintojohtajaa koskeva määräys,
- IV osan 1. luvun "Henkilöstösääntö" 9 § 9 momentista, 12 § 3 momentista, 15 § 2 momentista, 17 § 1 momentista, 18 § 1 momentista ja 19 § 1 momentista Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos -liikelaitosta ja pelastusjohtajaa koskevat määräykset,
- V osan 1. luvun "Taloussääntö" 8 § 5 ja 6 momentista pelastusjohtajaa ja Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos -liikelaitosta koskevat määräykset,
- V osan 6. luku "Sosiaalisen luototuksen rahaston sääntö" kokonaan,
- VI osan "Hankintasääntö" 5 § 1 momentista Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos -liikelaitosta koskevat määräykset,
- VII osan "Luottamushenkilöiden palkkiosääntö" 2 § 1 ja 2 momenteista sekä 5 § 2 momentista hyvinvoinnin ja terveyden lautakuntaa ja sen yksilöasioiden jaostoa sekä Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen johtokuntaa koskevat määräykset,
- I osan 1. luvun "Valtuuston työjärjestys" kuntalaisaloitetta koskevan 38 § 2 momentti.

1.2

lisätään hallintosäännön

- I osan 2. luvun "Kaupunginhallitus ja kaupungin johtaminen" 3 §:n kaupunginhallituksen tehtäviin uusi kohta 3: "vastaa asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä sekä ehkäisevästä päihdetyöstä",
- I osan 4. luvun "Elinvoiman tulosalueen ja toimialojen lautakunnat ja jaostot" 10 §:ään uusi 3 momentti: "Hyvinvoinnin ja terveyden lautakunnan esittelijänä toimii kaupunginjohtaja",
- I osaan uusi 5. luku "Normaalista toimivallasta poikkeaminen" seuraavasti:

1 § Normaalista toimivallasta poikkeaminen ja raportointi

Hallintosäännön muiden lukujen toimivaltamääräyksistä voidaan poiketa välttämättömän syyn vuoksi. Tällaisia syitä voivat olla esimerkiksi henkeen ja terveyteen kohdistuvat uhat sekä elintärkeiden palveluiden keskeytymiseen, talouteen, kiinteistöihin, muuhun omaisuuteen tai ympäristöön kohdistuvat uhat, jotka aiheuttavat välittömän vaaran tai muun

vakavan toiminnallisen tai taloudellisen riskin.

Kaupunginjohtaja voi käyttää normaalista toimivallasta poikkeavaa päätösvaltaa kaupungin palvelujen turvaamiseksi ja tilanteen normalisoimiseksi välttämättömän syyn vuoksi.

Toimialajohtaja voi käyttää normaalista toimivallasta poikkeavaa päätösvaltaa kaupungin palvelujen turvaamiseksi ja tilanteen normalisoimiseksi omalla toimialallaan välttämättömän syyn vuoksi, ellei kaupunginjohtaja päätä asiasta.

Kaupunginhallitukselle tulee raportoida tähän pykälään perustuvalla toimivallalla tehdyistä päätöksistä.

2 § Normaalista toimivallasta poikkeavan päätösvalan käyttöön ottaminen määrääjäksi kaupunginhallituksen päätöksellä

Kaupunginhallitus voi vahvistaa kaupunginjohtajan ja toimialajohtajan normaalista toimivallasta poikkeavan päätösvalan määrääjäksi 1 §:ssä mainitun välttämättömän syyn vuoksi. Kaupunginhallitus voi vahvistamisen sijaan sekä ennen määrääjän päättymistä todeta, ettei normaalista toimivallasta poikkeavan päätösvalan käytölle ole enää perusteita.

- III osan 1. luvun ”Konsernihallinto” 3 §:n konsernihallinnon tehtäviin uusi kohta 11: [vastaa] ”asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä sekä ehkäisevästä päihdetyöstä”.

1.3

muutetaan hallintosäännön

- I osan 2. luvun ”Kaupunginhallitus ja kaupungin johtaminen” 3 §:n kaupunginhallituksen tehtävien 19-kohdan termi ”tekninen ja ympäristötoimi” ”kaupunkiympäristön toimialaksi”,

- I osan 2. luvun ”Kaupunginhallitus ja kaupungin johtaminen” 3 §:n kaupunginhallituksen tehtävien 20-kohta kuulumaan seuraavasti: ”päättää kiinteän omaisuuden luovuttamisesta myymällä tai vuokralle antamalla, ellei kyseessä ole kauppahinnaltaan yli 10 miljoonan euron arvoinen kaupungin tai hyvinvointialueen omassa käytössä oleva toimitilakiinteistö tai ellei toimivaltaa ole annettu elinkeino- ja kilpailukykyjaostolle, kaupunkiympäristön toimialan hallinto- ja kehittämisjohtajalle tai tonttipäällikölle.”,

- I osan 2. luvun ”Kaupunginhallitus ja kaupungin johtaminen” 5 §:n elinkeino- ja kilpailukykyjaoston tehtävien ja ratkaisuvallan 6-kohta kuulumaan seuraavasti: ”päättää työpaikkatonttien sekä asuntotonttien varaamisesta, myymisestä, vaihtamisesta tai vuokralle antamisesta kaupunginhallituksen hyväksymien periaatteiden perusteella, ellei kyseessä ole kauppahinnaltaan yli 10 miljoonan euron arvoinen kaupungin tai hyvinvointialueen omassa käytössä oleva toimitilakiinteistö tai ellei toimivaltaa ole annettu kaupunkiympäristön toimialan hallinto- ja kehittämisjohtajalle.”

- I osan 2. luvun ”Tila- ja asuntojaoston tehtävät ja ratkaisuvallat” 6 §:n 1 momentin 6-kohdan kuulumaan seuraavasti: ”antaa lausunnot asuntorakentamista ja perusparantamista koskevista lainahakemuksista.”

- III osan 2. luvun "Elinvoiman tulosalue" 4 §:n 1 momentti kuulumaan seuraavasti: "Viranhaltijoiden ratkaisuvallasta määrätään henkilöstösäännössä, hankintasäännössä ja toimintaohjeissa lukuun ottamatta tämän pykälän 2–3 momenttia.",

- III osan 7. luvun "Kaupunkiympäristön toimiala" 5 §:n viranhaltijoiden ratkaisuvallan 12 momentin termi "rakennusvalvontakeskuksen viranhaltijat" kuulumaan "rakennusvalvonnan palvelualueen viranhaltijat",

- IV osan 1. luvun "Henkilöstösääntö" 4, 6, 12, 13 ja 15 §:ien termi "kunnallisesta viranhaltijasta annettu laki" kuulumaan "kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annettu laki",

- IV osan 1. luvun "Henkilöstösääntö" 7 § 3 momentti kuulumaan seuraavasti: " Henkilö voidaan ottaa ilman julkista hakumenettelyä sellaiseen toistaiseksi voimassa olevaan työsuhteeseen,

1. jota vastaavia tehtäviä hän on hoitanut Espoon kaupungin palvelussuhteessa vähintään kuusi kuukautta välittömästi ennen työtehtävään ottamista tai

2. jossa on kyseessä työsuhteen uudelleen täyttäminen sitä aikaisemmin hakeneiden, asianomaiset kelpoisuusvaatimukset täyttävien joukosta työsuhteeseen valitun irtisanouduttua ennen hänelle määrättyä työsuhteen aloittamispäivää tai ilmoitettua, ettei ota työsuhdetta vastaan tai

3. johon Espoon kaupunki on hänet kouluttanut tai johon vaadittavaa pätevyitysmiskoulutusta kaupunki on tukenut ja jonka kelpoisuusvaatimukset hän täyttää tai

4. johon henkilö on tarkoituksenmukaista ottaa hänen palvelussuhdettaan koskevien uudelleen järjestelyjen vuoksi.",

- IV osan 1. luvun "Henkilöstösääntö" 12 §:n 1 momentti kuulumaan seuraavasti: "Työhöntulotarkastus tehdään vakituisissa ja yli vuoden kestävässä määräaikaisissa virkasuhteissa sekä lain määrittämässä erityistilanteissa. Työhöntulotarkastuksen tarkoituksena on selvittää, ettei työhön tulevalle ole virka- tai työtehtävien hoitoa haittaavaa sairautta, vikaa tai vammaa ja ettei työstä aiheudu työntekijälle terveydellistä haittaa.",

- VI osan "Hankintasääntö" 6 §:n nimi muutetaan kuulumaan "Hankinta-asiakirjojen hyväksyminen" ja 2 momentti kuulumaan "Kaupunkiympäristön toimialan rakennusurakoiden ja suunnittelukilpailujen tarjouspyyntöasiakirjat ja niihin mahdollisesti tehtävät tarkennukset hyväksyy hankinnasta päättävä viranhaltija."

1.4

päättää, että

- tarkistukset tulevat voimaan valtuuston päätöksestä lukien lukuun ottamatta hallintosäännön I osan 4. luvun "Elinvoiman tulosalueen ja toimialojen lautakunnat ja jaostot" hyvinvoinnin ja terveyden lautakuntaa ja yksilöasioiden jaostoa koskevien 3 §:n, 4 §:n, 10 § 6 momentin, 14 §:n, 15 §:n poistaminen, I osan 5. luvun "Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen johtokunta" poistaminen sekä VII osan "Luottamushenkilöiden palkkiosääntö" 2 § 1 ja 2 momenteista sekä 5 § 2 momentista hyvinvoinnin ja terveyden lautakuntaa ja sen yksilöasioiden jaostoa sekä Länsi-

Eduskunta on hyväksynyt lain tartuntatautilain muuttamisesta (HE 190/2022). Tartuntatautilakiin tehtiin sote-uudistuksen edellyttämät muutokset, joilla päivitettiin laki vastaamaan uutta toimintakenttää ja järjestämisvastuuta. Aiemmin tartuntatautilain 58 §:ssä säädettiin, että kunnalla tulee olla tartuntatautien torjunnasta vastaava toimielin, joka voi mm. päättää toimialueellaan sosiaali- ja terveydenhuollon toimintayksiköiden, oppilaitosten, päiväkotien, asuntojen ja vastaavien tilojen sulkemisesta sekä yleisten kokousten tai yleisötilaisuuksien kieltämisestä. Tartuntatautilain muutoksessa nämä tehtävät siirtyvät hyvinvointialueen vastaavalle toimielimelle. Tämän vuoksi hallintosäännöstä voidaan poistaa kaupunginhallituksen tehtävä toimia tartuntataudeista vastaavana toimielimenä.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen ja ehkäisevä päihdetyö myös kuntien tehtävänä

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain 6 §:n mukaan kunnan on edistettävä asukkaidensa hyvinvointia ja terveyttä. Kunnalla on ensisijainen vastuu hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä siltä osin kuin tämä tehtävä kytkeytyy kunnan muihin lakisääteisiin tehtäviin. Hallintosääntöön esitetään lisättäväksi kaupunginhallituksen tehtäviin kokonaisvastuu edistää asukkaiden hyvinvointia ja terveyttä. Asukkaiden hyvinvointia ja terveyttä edistetään kaikissa kaupungin palveluissa, mutta erityisesti mm. kasvun ja oppimisen toimialalla sekä elinvoiman tulosalueella esim. liikunnan ja kulttuurin palveluissa.

Edellä mainitun lain mukaan kunnan on seurattava kuntalaisten elinoloja, hyvinvointia ja terveyttä sekä niihin vaikuttavia tekijöitä alueittain ja väestöryhmittäin. Kunnassa on raportoitava kuntalaisten hyvinvoinnista ja terveydestä, niihin vaikuttavista tekijöistä sekä toteutetuista toimenpiteistä valtuustolle vuosittain. Lisäksi kunnassa on valmisteltava valtuustolle valtuustokausittain hyvinvointikertomus ja -suunnitelma edellä mainituista asioista. Kunnan on toimitettava hyvinvointikertomus ja -suunnitelma hyvinvointialueelle ja julkaistava se julkisessa tietoverkossa.

Ehkäisevän päihdetyön järjestämisestä annetun lain 5 §:n mukaan kunnan tehtävänä on huolehtia ehkäisevän päihdetyön tarpeen mukaisesta organisoinnista alueellaan ja nimetä ehkäisevän päihdetyön tehtävistä vastaava toimielin. Hallituksen esityksessä sosiaalihuoltolain ja terveydenhuoltolain muuttamisesta sekä niihin liittyviksi laeiksi (197/2022) todetaan seuraavaa:

”Kuntien tehtävänä on huolehtia ehkäisevän päihdetyön tarpeen mukaisesta organisoinnista alueellaan lain 5 §:n mukaisesti. Kunta nimeää ehkäisevän päihdetyön tehtävistä vastaavan toimielimen, jonka tehtävänä on huolehtia kunnan päihdeolojen seurannasta ja niitä koskevasta tiedotuksesta sekä huolehtia siitä, että päihdehaittoja ja niiden vähentämistä koskevaa tietoa tarjotaan yksityisille henkilöille ja koko väestölle. Lisäksi toimielimen tehtävänä on lisätä ja tukea päihdehaittoja ehkäisevien toimien osaamista kaikissa kunnan tehtävissä, esittää ja edistää ehkäisevän päihdetyön toimia kunnan hallinnossa sekä huolehtia siitä, että kunnan toimet sovitetaan yhteen muiden viranomaisten, elinkeinoelämän ja ehkäisevään päihdetyöhön osallistuvien yleishyödyllisten yhteisöjen kanssa.

Sote-uudistuksen myötä ehkäisevä päihdetyö, joka on osa hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä, on jatkossa sekä kunnan että hyvinvointialueen tehtävä. Kunnilla säilyy edelleen kokonaisvastuu alueensa ehkäisevän päihdetyön järjestämisestä. Hyvinvointialueiden tehtävänä on alueensa

kuntien tukeminen ehkäisevän päihdetyön toteuttamisessa ja kehittämisessä, ja hyvinvointialueella on myös oma vastuu ehkäisevän päihdetyön tehtävistä sosiaali- ja terveydenhuollon palveluissa.”

Ehkäisevä päihdetyö on kuulunut hyvinvoinnin ja terveyden lautakunnan tehtäviin ja nyt esitetään, että se lisätään kaupunginhallituksen vastuulle osana hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä. Vastuu hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä ja ehkäisevästä päihdetyöstä esitetään lisättäväksi viranhaltijaorganisaatiossa konsernihallinnon tehtäviin.

Normaalista toimivallasta poikkeaminen häiriötilanteissa

Kuntalain 90 § ehdotetaan muutettavaksi (HE 256/2022) siten, että hallintosääntöön on otettava tarpeelliset hallintoa, päätöksentekoa ja valtuuston toimintaa koskevat määräykset häiriötilanteita ja poikkeusoloja varten. Tämän johdosta hallintosäännön ensimmäiseen osaan ehdotetaan lisättäväksi uusi luku 5 ” Normaalista toimivallasta poikkeaminen”, jossa on määräykset toimivallan delegoinnista niihin tilanteisiin, joissa kaupungin järjestämisvastuulla olevaan toimintaan kohdistuu sellainen riski tai uhka, että normaalista toimivallasta poikkeamiselle on välttämätön syy. Normaalista toimivallasta poikkeavalla päätösvalalla voidaan tehdä päätöksiä, jotka ovat välttämättömiä palveluiden turvaamiseksi ja tilanteen saattamiseksi normaaliksi. Päätösvaltaa käytetään vain sen verran, kuin välttämätön syy edellyttää.

Vaikka päätösvalta perustuu päätösehdotuksen mukaisiin 1 ja 2 §:ien poikkeusmääräyksiin, päätöksenteko muuten tapahtuu samoin menettelyin kuin normaaliin toimivaltaan perustuva päätöksenteko.

Kaupunginjohtaja ja toimialajohtaja voivat 1 §:n nojalla tehdä tilanteen kannalta välttämättömät päätökset, jotka täytyy tehdä välittömästi. Kaupunginhallituksen kannanoton jälkeen normaalista toimivallasta poikkeava päätöksentekovalta perustuu kaupunginhallituksen 2 §:n nojalla tekemään päätökseen.

Kaupunginhallituksen valmistelukehotus

Kaupunginhallitus kehotti kokouksessaan 28.11.2022 käsitellessään asiaa ”Kolmen paloasemakiinteistön myynti rakennuksineen Erikoissijoitusrahasto LähiTapiola sijoituskiinteistöt kokonaan omistamille tytäryhtiöille” valmistelemaan hallintosäännön valmistelun yhteydessä hallintosääntöön muutos siten, että valtuusto päättää myös yli 10 miljoonan euron hintaisista suoraomisteisten kiinteistöjen kaupoista.

Voimassa olevan hallintosäännön I osan 2. luvun 3 §:n kaupunginhallituksen tehtävien 20-kohdan mukaan kaupunginhallitus ”päättää kiinteän omaisuuden luovuttamisesta myymällä tai vuokralle antamalla, ellei toimivaltaa ole annettu elinkeino- ja kilpailukykyjaostolle, kaupunkiympäristön toimialan hallinto- ja kehittämisjohtajalle tai tonttipäällikölle”. Tätä kohtaa esitetään muutettavaksi seuraavasti: päättää kiinteän omaisuuden luovuttamisesta myymällä tai vuokralle antamalla, ellei kyseessä ole kauppahinnaltaan yli 10 miljoonan euron arvoinen kaupungin tai hyvinvointialueen omassa käytössä oleva toimitilakiinteistö tai ellei toimivaltaa ole annettu elinkeino- ja kilpailukykyjaostolle, teknisen ja ympäristötoimen hallinto- ja kehittämisjohtajalle tai tonttipäällikölle.

Edellä mainitun valmistelukehotuksen vuoksi myös kaupunginhallituksen elinkeino- ja kilpailukykyjaoston tehtäviä ja ratkaisovaltaa (hallintosäännön

I osa 2. luku 5 § 6-kohta) tulee tarkistaa samoin kuin kaupunginhallituksen toimivaltaa kiinteän omaisuuden myynnissä.

Muut hallintosäännön tarkistukset

Hallintosäännön I osan 1. luvun valtuuston työjärjestykseen on otettu määräykset kuntalaisaloitteesta suoraan kuntalain mukaan. Valtuuston työjärjestyksen 38 § 2 momenttia vastaava kohta on kumottu kuntalaisia, joten em. momentti on tarkoituksenmukaista ottaa pois myös valtuuston työjärjestyksestä.

Hallintosäännön I osan 2. luvun kaupunginhallituksen tehtäviin 3 §:n 19-kohtaan on jäänyt toimialan vanha nimi korjaamatta uudeksi kaupunkiympäristön toimialaksi. Samoin hallintosäännön III osan 7. luvun 5 §:ään on jäänyt vanha organisaationimike, joka nykyään on rakennusvalvonnan palvelualue. Muutokset esitetään tehtäväksi tässä yhteydessä.

Kaupunginhallituksen tila- ja asuntojaoston tehtävänä on nykyisen hallintosäännön I osan 2. luvun 6 §:n 1 momentin 6-kohtaan mukaan antaa lausunnot asuntorakentamista ja perusparantamista koskevista lainahakemuksista ja niiden keskinäisestä etuoikeusjärjestyksestä. Tehtävä perustuu vuokra-asuntolainojen ja asumisoikeustalolainojen korkotuesta annetun lain 2001/64 § 3, minkä mukaan korkotukilainoja voidaan hyväksyä valtion talousarviossa vahvistetun hyväksymisvaltuuden rajoissa ja lainojen hyväksymisvaltuutta voidaan yleisten edellytysten täytyessä käyttää kunnan puoltamiin kohteisiin. Espoon kaupunki ohjaa valtion tukeman asuntotuotannon toteutumista tontin luovutuksilla ja maankäyttösopimuksilla, joten lainahakemuksia ei ole tarvetta laittaa enää lausuntovaiheessa keskinäiseen etujärjestykseen. Tämän vuoksi ehdotetaan, että kohdasta poistetaan maininta keskinäisestä etuoikeusjärjestyksestä.

Hallintosäännön I osan 4. luvun ”Elinvoiman tulosalueen ja toimialojen lautakunnat ja jaostot” peruskoulun ja lukion johtokunnan ratkaisuvalltaa koskeva 20 §:n 6-kohta opiskelijan opiskeluoikeuden pidättämisestä rikostutkimuksen ajaksi ehdotetaan poistettavaksi, koska vastaava säännös on kumottu lukiolaista.

Hallintosäännön IV osan 1. luvun ”Henkilöstösääntö” 12 §:n 1 momentin mukaan kaupungin palvelukseen otettavalle viranhaltijalle tai työntekijälle suoritetaan työhöntulotarkastus, mikäli palvelussuhde on tarkoitettu jatkumaan yli kaksitoista kuukautta, ellei laista tai asetuksesta muuta johdu. Työhöntulotarkastuksen tarkoituksena on selvittää, ettei työhön tulevalle ole virka- tai työtehtävien hoitoa haittaavaa sairautta, vikaa tai vammaa ja ettei työstä aiheudu työntekijälle terveydellistä haittaa. Edellä mainittua momenttia ehdotetaan muutettavaksi päätösehdotuksessa esitetyin tavoin. Työhöntulotarkastuksen osalta selkeytetään rajanvetoa tarkastuksen tekemisestä huomioiden samalla tarkastukseen käytettävissä olevien resurssien tarkoituksenmukainen käyttäminen.

Henkilöstösäännössä on säädetty tilanteista, joissa henkilö voidaan ottaa ilman hakumenettelyä virkasuhteeseen. Päätösehdotuksessa esitetään samaa menettelyä noudatettavan soveltuvin osin myös työsopimussuhteisten tehtävien hakumenettelyssä ja henkilöstösäännön 7 § 3 momenttiin esitetään lisättäväksi määräykset näistä tilanteista. Nykyään suurin osa kaupungin henkilöstöstä on työsopimussuhteisia, joten on perusteltua laajentaa menettely koskemaan myös heitä. Muutoksella tuetaan myös työvoiman saatavuutta erityisesti työvoimapula-aloilla.

Lisäksi henkilöstösäännössä esiintyvä laki kunnallisesta viranhaltijasta esitetään muutettavaksi lain nykyiseen muotoon laiksi kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta.

Hallintosäännön VI osan "Hankintasääntö" 6 §:n täsmennykset ovat stilistisiä ja vastaavat 2 §:n määritelmiä.

Hallintosäännön tarkistusten voimaantulo

Hallintosäännön tarkistusten esitetään tulevan voimaan valtuuston päätöksestä lukuun ottamatta hyvinvoinnin ja terveyden lautakuntaa ja Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen johtokuntaa koskevien määräysten poistamista, jotka tulevat voimaan 1.6.2023. Tällä mahdollistetaan se, että nykyiset hyvinvoinnin ja terveyden lautakunta sekä Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen johtokunta voivat kokoontua käsittelemään mm. vuoden 2022 tilinpäätöstä. Kuntalain mukaan kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi.

Edellä mainitusta voimaantulosta poikkeuksena hyvinvoinnin ja terveyden lautakunnan esittelijää koskeva lisäys olisi voimassa valtuuston päätöksestä 31.5.2023 saakka, jotta lautakunnalla olisi esittelijä tilinpäätöskäsittelyssä. Esittelijäksi ehdotetaan kaupunginjohtajaa.

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 06.02.2023 § 29

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

A. Kaupunginhallitus ehdottaa, että valtuusto

1
tarkistaa hallintosääntöä siten, että

1.1
poistetaan hallintosäännön

- I osan 2. luvun "Kaupunginhallitus ja kaupungin johtaminen" kaupunginhallituksen tehtäviä koskevasta 3 §:stä 31-kohta toimiminen tartuntatautien torjunnasta vastaavana toimielimenä,

- I osan 2. luvun "Kaupunginhallitus ja kaupungin johtaminen" kaupungin organisaatiota koskevasta 9 §:stä Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos - liikelaitosta ja hyvinvoinnin ja terveyden toimialaa koskevat määräykset,

- I osan 4. luvun "Elinvoiman tulosalueen ja toimialojen lautakunnat ja jaostot" hyvinvoinnin ja terveyden lautakuntaa ja yksilöasioiden jaostoa koskevat 3 §, 4 §, 10 § 6 mom., 14 §, 15 §,

- I osan 4. luvun "Elinvoiman tulosalueen ja toimialojen lautakunnat ja jaostot" kasvun ja oppimisen lautakunnan sekä svenska rum -lautakunnan osalta opiskeluhuollon psykologi- ja kuraattoripalvelujen järjestämistä koskeva osuus 16 § 1 mom. 6-kohdasta sekä peruskoulun ja lukion johtokunnan osalta opiskelijan opiskeluoikeuden pidättämistä rikostutkimuksen ajaksi koskeva 20 §:n 6-kohta,

- I osan 5. luku "Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen johtokunta" kokonaan,
- II osan "Hallinto, päätöksenteko ja kokousmenettely" 10 § 3 momentista hyvinvoinnin ja terveyden lautakunnan yksilöasioiden jaostoa koskeva määräys,
- III osan 2. luvun "Elinvoiman tulosalue" 4 §:n työllisyyspalvelujen sosiaalityöntekijän ja uravalmentajan toimivaltaa koskevat 2-3 momentit,
- III osan 4. luku "Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos –liikelaitos" ja 5. luku "Hyvinvoinnin ja terveyden toimiala" kokonaan,
- III osan 6. luvun "Kasvun ja oppimisen toimiala" opiskeluhuollon kuraattori- ja psykologipalvelujen järjestämistä koskeva 4 § 2-kohta,
- III osan 7. luvun "Kaupunkiympäristön toimiala" 5 §:n toimitilapäällikön ratkaisuvallan 2-kohdasta hyvinvoinnin ja terveyden toimialan talous- ja hallintojohtajaa koskeva määräys,
- IV osan 1. luvun "Henkilöstösääntö" 9 § 9 momentista, 12 § 3 momentista, 15 § 2 momentista, 17 § 1 momentista, 18 § 1 momentista ja 19 § 1 momentista Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos -liikelaitosta ja pelastusjohtajaa koskevat määräykset,
- V osan 1. luvun "Taloussääntö" 8 § 5 ja 6 momentista pelastusjohtajaa ja Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos -liikelaitosta koskevat määräykset,
- V osan 6. luku "Sosiaalisen luototuksen rahaston sääntö" kokonaan,
- VI osan "Hankintasääntö" 5 § 1 momentista Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos -liikelaitosta koskevat määräykset,
- VII osan "Luottamushenkilöiden palkkiosääntö" 2 § 1 ja 2 momenteista sekä 5 § 2 momentista hyvinvoinnin ja terveyden lautakuntaa ja sen yksilöasioiden jaostoa sekä Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen johtokuntaa koskevat määräykset,
- I osan 1. luvun "Valtuuston työjärjestys" kuntalaisaloitetta koskevan 38 § 2 momentti.

1.2

lisätään hallintosäännön

- I osan 2. luvun "Kaupunginhallitus ja kaupungin johtaminen" 3 §:n kaupunginhallituksen tehtäviin uusi kohta 3: "vastaa asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä sekä ehkäisevästä päihdetyöstä",
- I osan 4. luvun "Elinvoiman tulosalueen ja toimialojen lautakunnat ja jaostot" 10 §:ään uusi 3 momentti: "Hyvinvoinnin ja terveyden lautakunnan esittelijänä toimii kaupunginjohtaja",
- I osaan uusi 5. luku "Normaalista toimivallasta poikkeaminen" seuraavasti:

1 § Normaalista toimivallasta poikkeaminen ja raportointi

Hallintosäännön muiden lukujen toimivaltamääräyksistä voidaan poiketa välttämättömän syyn vuoksi. Tällaisia syitä voivat olla esimerkiksi henkeen ja terveyteen kohdistuvat uhat sekä elintärkeiden palveluiden keskeytymiseen, talouteen, kiinteistöihin, muuhun omaisuuteen tai ympäristöön kohdistuvat uhat, jotka aiheuttavat välittömän vaaran tai muun vakavan toiminnallisen tai taloudellisen riskin.

Kaupunginjohtaja voi käyttää normaalista toimivallasta poikkeavaa päätösvaltaa kaupungin palvelujen turvaamiseksi ja tilanteen normalisoimiseksi välttämättömän syyn vuoksi.

Toimialajohtaja voi käyttää normaalista toimivallasta poikkeavaa päätösvaltaa kaupungin palvelujen turvaamiseksi ja tilanteen normalisoimiseksi omalla toimialallaan välttämättömän syyn vuoksi, ellei kaupunginjohtaja päättä asiasta.

Kaupunginhallitukselle tulee raportoida tähän pykälään perustuvalla toimivallalla tehdyistä päätöksistä.

2 § Normaalista toimivallasta poikkeavan päätösvallan käyttöön ottaminen määrääjäksi kaupunginhallituksen päätöksellä

Kaupunginhallitus voi vahvistaa kaupunginjohtajan ja toimialajohtajan normaalista toimivallasta poikkeavan päätösvallan määrääjäksi 1 §:ssä mainitun välttämättömän syyn vuoksi. Kaupunginhallitus voi vahvistamisen sijaan sekä ennen määräajan päättymistä todeta, ettei normaalista toimivallasta poikkeavan päätösvallan käytölle ole enää perusteita.

- III osan 1. luvun "Konsernihallinto" 3 §:n konsernihallinnon tehtäviin uusi kohta 11: [vastaa] "asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä sekä ehkäisevästä päihdetyöstä".

1.3

muutetaan hallintosäännön

- I osan 2. luvun "Kaupunginhallitus ja kaupungin johtaminen" 3 §:n kaupunginhallituksen tehtävien 19-kohdan termi "tekninen ja ympäristötoimi" "kaupunkiympäristön toimialaksi",

- I osan 2. luvun "Kaupunginhallitus ja kaupungin johtaminen" 3 §:n kaupunginhallituksen tehtävien 20-kohta kuulumaan seuraavasti: "päättää kiinteän omaisuuden luovuttamisesta myymällä tai vuokralle antamalla, ellei kyseessä ole kauppahinnaltaan yli 10 miljoonan euron arvoinen kaupungin tai hyvinvointialueen omassa käytössä oleva toimitilakiinteistö tai ellei toimivaltaa ole annettu elinkeino- ja kilpailukykyjaostolle, kaupunkiympäristön toimialan hallinto- ja kehittämisjohtajalle tai tonttipäällikölle.",

- I osan 2. luvun "Kaupunginhallitus ja kaupungin johtaminen" 5 §:n elinkeino- ja kilpailukykyjaoston tehtävien ja ratkaisuvallan 6-kohta kuulumaan seuraavasti: "päättää työpaikkatonttien sekä asuntotonttien varaamisesta, myymisestä, vaihtamisesta tai vuokralle antamisesta kaupunginhallituksen hyväksymien periaatteiden perusteella, ellei kyseessä ole kauppahinnaltaan yli 10 miljoonan euron arvoinen kaupungin tai hyvinvointialueen omassa käytössä oleva toimitilakiinteistö tai ellei toimivaltaa ole annettu kaupunkiympäristön toimialan hallinto- ja

kehittämisjohtajalle."

- I osan 2. luvun "Tila- ja asuntojaoston tehtävät ja ratkaisuvallat" 6 §:n 1 momentin 6-kohdan kuulumaan seuraavasti: "antaa lausunnot asuntorakentamista ja perusparantamista koskevista lainahakemuksista."

- III osan 2. luvun "Elinvoiman tulosalue" 4 §:n 1 momentti kuulumaan seuraavasti: "Viranhaltijoiden ratkaisuvallasta määrätään henkilöstösäännössä, hankintasäännössä ja toimintaohjeissa lukuun ottamatta tämän pykälän 2–3 momenttia.",

- III osan 7. luvun "Kaupunkiympäristön toimiala" 5 §:n viranhaltijoiden ratkaisuvallan 12 momentin termi "rakennusvalvontakeskuksen viranhaltijat" kuulumaan "rakennusvalvonnan palvelualueen viranhaltijat",

- IV osan 1. luvun "Henkilöstösääntö" 4, 6, 12, 13 ja 15 §:ien termi "kunnallisesta viranhaltijasta annettu laki" kuulumaan "kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annettu laki",

- IV osan 1. luvun "Henkilöstösääntö" 7 § 3 momentti kuulumaan seuraavasti: " Henkilö voidaan ottaa ilman julkista hakumenettelyä sellaiseen toistaiseksi voimassa olevaan työsuhteeseen,

1. jota vastaavia tehtäviä hän on hoitanut Espoon kaupungin palvelussuhteessa vähintään kuusi kuukautta välittömästi ennen työtehtävään ottamista tai

2. jossa on kyseessä työsuhteen uudelleen täyttäminen sitä aikaisemmin hakeneiden, asianomaiset kelpoisuusvaatimukset täyttävien joukosta työsuhteeseen valitun irtisanouduttua ennen hänelle määrättyä työsuhteen aloittamispäivää tai ilmoitettua, ettei ota työsuhdetta vastaan tai

3. johon Espoon kaupunki on hänet kouluttanut tai johon vaadittavaa pätevyitysmiskoulutusta kaupunki on tukenut ja jonka kelpoisuusvaatimukset hän täyttää tai

4. johon henkilö on tarkoituksenmukaista ottaa hänen palvelussuhdettaan koskevien uudelleen järjestelyjen vuoksi.",

- IV osan 1. luvun "Henkilöstösääntö" 12 §:n 1 momentti kuulumaan seuraavasti: "Työhöntulotarkastus tehdään vakituisissa ja yli vuoden kestävässä määräaikaisissa virkasuhteissa sekä lain määräämissä erityistilanteissa. Työhöntulotarkastuksen tarkoituksena on selvittää, ettei työhön tulevalla ole virka- tai työtehtävien hoitoa haittaavaa sairautta, vikaa tai vammaa ja ettei työstä aiheudu työntekijälle terveydellistä haittaa.",

- VI osan "Hankintasääntö" 6 §:n nimi muutetaan kuulumaan "Hankinta-asiakirjojen hyväksyminen" ja 2 momentti kuulumaan "Kaupunkiympäristön toimialan rakennusurakoiden ja suunnittelukilpailujen tarjouspyyntöasiakirjat ja niihin mahdollisesti tehtävät tarkennukset hyväksyy hankinnasta päättävä viranhaltija."

1.4

päättää, että

- tarkistukset tulevat voimaan valtuuston päätöksestä lukien lukuun ottamatta hallintosäännön I osan 4. luvun "Elinvoiman tulosalueen ja

toimialojen lautakunnat ja jaostot" hyvinvoinnin ja terveyden lautakuntaa ja yksilöasioiden jaostoa koskevien 3 §:n, 4 §:n, 10 § 6 momentin, 14 §:n, 15 §:n poistaminen, I osan 5. luvun "Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen johtokunta" poistaminen sekä VII osan "Luottamushenkilöiden palkkiosääntö" 2 § 1 ja 2 momenteista sekä 5 § 2 momentista hyvinvoinnin ja terveyden lautakuntaa ja sen yksilöasioiden jaostoa sekä Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen johtokuntaa koskevien määräysten poistaminen, jotka tulevat voimaan 1.6.2023.

- I osan 4. luvun "Elinvoiman tulosalueen ja toimialojen lautakunnat ja jaostot" 10 §:n uusi 3 momentti on voimassa valtuuston päätöksestä 31.5.2023 saakka.

2

merkitsee tiedoksi, että Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos -liikelaitoksen yhteistoimintasopimus on päättynyt 31.12.2022.

B.

Kaupunginhallitus päättää, että sille tuodaan elokuussa 2023 selvitys hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen rakenteesta Espoo kaupungin organisaatiossa sekä valmistelun että kaupunginhallituksen seurannan ja päätöksenteon osalta.

Käsittely

Esittelijän kokouksessa tekemät muutokset on huomioitu pöytäkirjassa.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätöshistoria

Liitteet

Oheismateriaali

Tiedoksi