

Kaupunginhallituksen konsernijaosto 12.12.2022 § 87

§ 87

## **Edustajan nimeäminen ja toimiohjeen antaminen Etevan yhtymäkokoukseen 15.12.2022**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Nieppola Tommi  
Kattelus Johanna  
etunimi.sukunimi@espoo.fi  
Vaihde 09 816 21

### **Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallituksen konsernijaosto nimeää Espoon kaupungin edustajaksi Etevan yhtymäkokoukseen 15.12.2022 konsernilakimies Tommi Nieppolan tai hänen määräämänsä ja antaa yhtymäkokousedustajalle toimiohjeeksi:

- 1  
merkitä tiedoksi Etevan osavuositarkastuksen Q3 2022
- 2  
merkitä tiedoksi Etevan katsauksen hyvinvointialueuudistuksesta
- 3  
kannattaa, että yhtymäkokous edellyttää Uudenmaan Vammaispalvelut Oy:n luovuttamaan kohteen Koivistolaisentie 6, Mäntsälä lainan omavelkaiseen takaukseen lainasaldon edellyttämän määrän verran kiinnityksiä
- 4  
kannattaa, että yhtymäkokous päättää uudeksi toimintakatteeksi vuoden 2022 talousarvioon -2 063 347 euroa
- 5  
kannattaa, että rahoitustuottoihin kertyneet osinkotuotot ja osakkeiden myyntituotot yhteensä 2 249 411,21 euroa palautetaan jäsenkunnille peruspääomaosuuksien suhteessa ja että Espoon kaupungille näistä syistä palautettava osuus on 318 087,35 euroa
- 6  
kannattaa, että mahdollinen tilikauden aikana kertynyt ylijäämä palautetaan jäsenkunnille palveluostojen suhteessa ja vastaavasti mahdollinen tilikauden aikana kertynyt alijäämä katetaan jäsenkunnilta palveluostojen suhteessa
- 7  
kannattaa, että yhtymäkokous toteaa, että Etevan toiminta itsenäisenä organisaationa päättyy 31.12.2022 ja toiminta siirtyy hyvinvointialueiden vastuulle 1.1.2023

8

merkitä tiedoksi Etevan sisäisen tarkastuksen asia

9

kannattaa, että yhtymäkokous myöntää vastuuvapauden tilikaudelta 1.1.2020-31.12.2020 Etevassa vuonna 2020 toimineelle hallitukselle (pl. hallituksen puheenjohtaja)

10

merkitä tiedoksi ajantasainen sidonnaisuusilmoitusrekisteri sekä

11

varmistaa muissa mahdollisissa kantaa edellyttävissä asioissa Espoon kaupungin kokonaisuus.

## Käsittely

## Päätös

Kaupunginhallituksen konsernijaosto:  
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

## Selostus

### **Etevan toiminta ja Espoon kaupungin osuus peruspääomasta**

Eteva on yksi Suomen suurimmista vammaisalan osaamiskeskuksista. Eteva huolehtii perussopimuksensa mukaisesti niistä toimialaansa kuuluvista tehtävistä, jotka laissa on mahdollisesti määrätty sairaanhoitopiirien kuntayhtymien tehtäväksi, ja joiden hoitamisesta kuntayhtymä ja sairaanhoitopiirin kuntayhtymä ovat sopineet. Etevan yhtymäkokous kokoontuu vähintään kaksi kertaa vuodessa keväällä ja syksyllä.

Espoon kaupungin osuus Etevan peruspääomasta on 14,14 %.

### **Kokouskutsu ja esityslista**

Etevan yhtymähallitus päätti 23.11.2022 kutsua yhtymäkokouksen koolle torstaina 15.12.2022 klo 10.30 lukien osoitteeseen Kirkkotie 36, 04310 Tuusula (hotelli Gustavelund). Seuraavassa käsitellään yhtymäkokouksen esityslistalla olevat pääasiat.

### **Etevan osavuosiselitys Q3 2022**

Osavuosiselityksessä todetaan, että Etevan toinen vuosipuolisko on käynnistynyt monin paikoin valoisammassa tunnelmissa kuin alkuvuosi. Sairauspoissaolojen määrä on kääntynyt selvään laskuun ja kuukausittaiset poissaolojen määrät ovat olleet edellisvuosia pienemmät. Etevan kesätyörekrytointi sujui olosuhteisiin nähden erinomaisesti ja palvelutoiminta ei kärsinyt merkittävästä resurssipulasta.

Etevan hallinnon resurssit ovat edelleen kohdennettu kasvavassa määrin hyvinvointialueuudistuksen valmisteluun. Uudistuksessa kaikki Etevan palvelut sekä niihin liittyvä henkilöstö, sopimukset ja vastuut siirtyvät hyvinvointialueille. Työmäärät ovat kesän jälkeen kasvaneet merkittävästi.

Erytyspalvelupiirit ovat vastanneet kehitysvammaisten erityispuhdistusta vuoden 1978 alusta alkaen, jolloin laki kehitysvammaisten erityispuhdistusta tuli voimaan. Erytyspalvelupiirien aikakausi päättyy 31.12.2022 ja niin myös Etevan toiminta itsenäisenä organisaationa. Etevan toiminta jakaantuu

vuoden 2023 alusta Länsi-Uudenmaan, Itä-Uudenmaan, Keski-Uudenmaan, Vantaan ja Keravan, Kanta-Hämeen ja Päijät-Hämeen hyvinvointialueille sekä HUS-yhtymään.

Eteva arvioi tekevänsä hieman talousarviota paremman tuloksen.

### **Etevan katsaus hyvinvointialueuudistuksesta**

Etevan toiminta ja henkilöstö siirtyvät sille hyvinvointialueelle, jonka alueella tehtävää hoitava henkilöstö pääasiallisesti työskentelee. Jos henkilöstö on hoitanut tehtävää ennen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain voimaantuloa myös muiden hyvinvointialueiden alueella, hyvinvointialueiden on sovittava viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022 kyseisten palvelujen tuottamisesta myös näiden muiden hyvinvointialueiden alueella.

Etevan yhtymähallitusta informoidaan säännöllisesti hyvinvointialueuudistuksen valmistelun etenemisestä.

### **Vastavakuudesta päättäminen omavelkaiselle takaukselle**

Etevan perussopimuksen 8 §:n kohdan 13 mukaan yhtymäkokous päättää takaussitoumuksen tai muun vakuuden antamisesta toisen velasta. Kuntalain 129 §:n sekä oikeuskäytännön mukaan takausta ei saa myöntää, jos takaukseen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Vastavakuuksien ei tarvitse kattaa koko takaukseen liittyvää riskiä vaan riittää, että ne kattavat kunnan riskien näkökulmasta riittävän osan.

Etevan yhtymäkokous on 30.6.2020 §:ssä 8 päättänyt hyväksyä 1 000 000 euron omavelkaisen takauksen Uudenmaan Vammaispalvelut Oy:n toteuttaman rakennushankkeen lainarahoitusosuuteen. Toisin kuin muille Etevan Uudenmaan Vammaispalvelut Oy:lle antamissa omavelkaisissa takauksissa, kyseisessä päätöksessä ei ole vaadittu vastavakuuksia. Kohde on Koivistolaistentie 6, Mäntsälä. Lainan saldo on 965 518,00 euroa.

Uudenmaan Vammaispalvelut Oy:n useimpien lainojen vakuutena on Etevan takaus. Takauksen vastavakuudeksi on pyydetty panttikirjat kattamaan arvoltaan alkuperäistä lainasummaa. Lainoja on maksettu pois vähintään lyhennysohjelmien mukaisesti, joten Etevan hallussa on vastavakuudeksi otettuja panttikirjoja enemmän kuin lainojen nykyiset saldot ovat. Vapautuneita panttikirjoja voidaan luovuttaa Uudenmaan Vammaispalvelu Oy:n haltuun tai siirtää vakuudeksi sellaisiin takauksiin, joissa ei ole riittävää vastavakuutta.

Yhtymähallitus esittää yhtymäkokoukselle, että se edellyttää Uudenmaan Vammaispalvelut Oy:tä luovuttamaan kohteen Koivistolaistentie 6, Mäntsälä lainan omavelkaiseen takaukseen lainasaldon edellyttämän määrän verran kiinnityksiä. Lainan takauksen vastavakuudeksi hyväksytään kohteesta Karkkulantie 13 ja 15, Mäntsälä, vapautuneet kolme panttikirjaa. Jokainen panttikirja on arvoltaan 350 000 euroa, yhteensä 1 050 000 euroa.

### **Talousarviomuutos vuoden 2022 talousarvioon**

Etevan toimintakate on sitova yhtymäkokoukseen nähden. Etevan toimintakate on alkuperäisessä vuoden 2022 talousarviossa 331 765 euroa.

Eteva on edellisinä tilikausina palauttanut tilikauden lopuksi osan tilikauden aikana kertyneestä ylijäämästä jäsenkunnilleen palveluostojen suhteessa. Kunnille tehtävä palautus vaikuttaa Etevan toimintakatteeseen. Mikäli Eteva tekee tilikaudelta 2022 positiivisen tuloksen, on palautus tarkoitus suorittaa myös kuluvalta tilikaudelta.

Yhtymähallitus esittää, että yhtymäkokous päättää uudeksi toimintakatteeksi vuoden 2022 talousarvioon -2 063 347 euroa.

### **Eräiden tilikauden aikana kertyneiden rahoitustuottojen palauttaminen jäsenkunnille**

Etevan yhtymäkokous päätti 25.2.2022 (§ 6) käynnistää konsernin tytäryhtiön kiinteistöjen realisointiprosessin, jonka tavoitteena on ollut tuottojen tulouttaminen kuntayhtymälle ja edelleen omistajakunnille. Etevan yhtymähallitus on puolestaan kokouksessaan 24.2.2022 päättänyt sijoitusomaisuuden myynneistä, joiden tavoitteena on ollut myyntivoittojen palauttaminen jäsenkunnille.

Eteva on saanut Uudenmaan vammaispalvelut Oy:ltä tilikauden 2022 aikana osinkotuottoina yhteensä 1 824 228 euroa ja Elisa Oyj:n osakkeiden myynnistä tuottoa 425 183,21 euroa. Molemmat erät on kirjattu rahoitustuottoihin ja niiden yhteismäärä on 2 249 411,21 euroa. Etevan perussopimus ei ota kantaa ylijäämän palauttamisen periaatteisiin. Kuitenkin perussopimuksen 18 § määrittelee varojenjaon Etevan purkautuessa. Sen mukaan Etevan varat jaetaan jäsenkunnille peruspääomaosuuksien suhteessa. Mahdolliset muut rahoitustuotot käsitellään muun tilikauden yli-/alijäämän mukaisesti.

Espoon kaupungille näistä syistä palautettava osuus on 318 087,35 euroa.

### **Tilikauden yli-/alijäämän käsittely**

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta annetun lain 33 §:n mukaan sairaanhoitopiirien ja erityishuoltopiirien jäsenkuntien on katettava kuntayhtymän taseeseen kertynyt alijäämä ennen kuntayhtymän siirtämistä hyvinvointialueelle ja HUS-yhtymään. Taseeseen kertyneen ylijäämän käsittelystä päättävät jäsenkunnat kuntayhtymän perussopimuksen mukaisesti.

Etevan perussopimus ei ota kantaa ylijäämän palauttamisen periaatteisiin. Kuitenkin Etevan perussopimuksen 18 § määrittelee varojenjaon Etevan purkautuessa. Sen mukaan Etevan varat jaetaan jäsenkunnille peruspääomaosuuksien suhteessa. Etevan yhtymäkokous päätti kokouksessaan 17.6.2022 § 19 palauttaa jäsenkunnilleen taseessa olevan edellisten tilikausien ylijäämän peruspääomaosuuksien suhteessa.

Vuoden 2022 tilinpäätös valmistuu helmikuun loppuun mennessä. Voimaanpanolain 41 §:n mukaan tilinpäätöksen käsittelee ja vastuuvapauden myöntää vastaanottava organisaatio, eli Etevan osalta kuusi vastaanottavaa hyvinvointialuetta. Etevan tarkastuslautakunta jatkaa toimintaansa tilinpäätöksen hyväksymiseen ja vastuuvapauden myöntämiseen saakka. Kuluvan vuoden yli-/alijäämän käsittelystä on

kuitenkin päätettävä vuoden 2022 aikana. Eteva on aikaisempina tilikausina noudattanut tilikauden aikaisen ylijäämän palauttamisessa tilikauden palveluostojen suhdetta. Samaa periaatetta olisi noudatettu myös mahdollisissa alijäämän kattamistilanteissa. Palveluostojen suhde selviää, kun tilikauden viimeisen kuukauden kuntalaskutus on valmistunut.

Yhtymähallitus esittää yhtymäkokoukselle, että mahdollinen tilikauden aikana kertynyt ylijäämä palautetaan jäsenkunnille palveluostojen suhteessa ja vastaavasti tilikauden aikana kertynyt alijäämä katetaan jäsenkunnilta palveluostojen suhteessa.

### **Etevan toiminnan siirtyminen hyvinvointialueille**

Etevan toiminta ja henkilöstö siirtyvät sille hyvinvointialueelle, jonka alueella tehtävää hoitava henkilöstö pääasiallisesti työskentelee. Jos henkilöstö on hoitanut tehtävää ennen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain voimaantuloa myös muiden hyvinvointialueiden alueella, hyvinvointialueiden on sovittava viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022 kyseisten palvelujen tuottamisesta myös näiden muiden hyvinvointialueiden alueella.

Etevan toiminta ja henkilöstö siirtyvät seuraaville hyvinvointialueille: Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue, Keski-Uudenmaan hyvinvointialue, Vantaan ja Keravana hyvinvointialue, Itä-Uudenmaan hyvinvointialue, Kanta-Hämeen hyvinvointialue ja Päijät-Hämeen hyvinvointialue.

Lisäksi edellä mainitut hyvinvointialueet ovat päättäneet keskittää Etevalta siirtyvät vaativat erityishuollon palvelut HUS-yhtymään.

Eteva on tehnyt 28. päivään helmikuuta 2022 mennessä hyvinvointialueille selvityksen: 1) kuntayhtymän omaisuudesta; 2) hyvinvointialueen vastuulle siirtävistä veloista ja muista sitoumuksista, vastuista ja sopimuksista; sekä 3) sellaisista olennaisissa omaisuuserissä, sopimuksissa ja vastuissa tapahtuneista ja tiedossa olevista muutoksista sekä toiminnallisista ja taloudellisista riskeistä, jotka eivät ilmene viimeisimmästä tilinpäätöksestä tai konsernitilin-päätöksestä. Selvityksiä on täydennetty 17.6.2022 § 77.

Etevan yhtymähallitukselle on raportoitu säännöllisesti valmistelun etenemisestä ja yhtymähallitus on tehnyt tarvittavat toimivallan mukaiset päätökset asiassa.

Yhtymähallitus esittää yhtymäkokoukselle, että se toteaa Etevan toiminnan itsenäisenä organisaationa päättyvän 31.12.2022 ja toiminnan siirtyvän hyvinvointialueiden vastuulle voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti 1.1.2023.

### **Sisäisen tarkastuksen asia**

Etevan entistä toimitusjohtajaa (2014-2020) vastaan on nostettu syyte rikosnimikkeillä törkeä virka-aseman väärinkäyttäminen ja virkavelvollisuuden rikkominen. Etevan entistä hallituksen puheenjohtajaa vastaan on nostettu syyte rikosnimikkeellä virkavelvollisuuden rikkominen ja kolmatta Etevan entistä virkamiestä vastaan rikosnimikkeellä virka-aseman väärinkäyttäminen.

Itä-Uudenmaan käräjäoikeus aloitti tapauksen käsittelyn valmisteluistunnolla 6.10.2022. Syyttäjä vaatii Etevan entiselle toimitusjohtajalle vähintään yhden vuoden ehdollista vankeusrangaistusta,

Etevan hallituksen entiselle puheenjohtajalle sakkoja ja Etevan entiselle virkamiehelle 3–4 kuukauden ehdollista vankeutta. Tapauksen pääkäsittely alkaa maaliskuussa 2023. Käsittelylle on varattu yhteensä kymmenen istuntopäivää ja käräjäoikeuden kokoonpanoon kuuluu kaksi tuomaria. Käräjäoikeuden päätös asiassa on odotettavissa aikaisintaan kesällä 2023. Hyvinvointialueuudistuksen myötä Eteva ei enää jatka tapauksessa asianomistajana, vaan vastuu prosessista siirtyy lainsäädännön mukaisesti hyvinvointialueille.

### **Vastuuvapauden myöntäminen tilikaudella 1.1.2020-31.12.2022**

Yhtymäkokous päätti kokouksessaan 27.5.2021 (§ 7), että vuonna 2020 toimineelle yhtymähallituksen puheenjohtajalle, hallituksen jäsenille ja 17.1.2020 saakka virassa olleelle toimitusjohtajalle ei myönnetty vastuuvapautta tilikaudelta 1.1.2020–31.12.2020.

Tarkastuslautakunta on saanut useaan otteeseen selvityksiä ns. sisäisen tarkastuksen asiaan liittyvästä poliisitutkinnasta, syyteharkinnasta ja käräjäoikeuden käsittelystä. Syyttäjä on päättänyt, että vuoden 2020 Etevan hallituksen jäseniä (pl. hallituksen puheenjohtaja) ei syytetä ao. asiassa. Tästä johtuen on perusteltua, että yhtymähallituksen jäsenille (pl. hallituksen puheenjohtaja) myönnetään vastuuvapaus tilikaudelta 1.1.2020–31.12.2020.

Tarkastuslautakunta esittää yhtymäkokoukselle, että se myöntää vastuuvapauden tilikaudelta 1.1.2020–31.12.2020 Etevassa vuonna 2020 toimineelle hallitukselle (pl. hallituksen puheenjohtaja).

### **Sidonnaisuusilmoitusten valvonta**

Tarkastuslautakunta saattaa ajantasaisen rekisterin tiedoksi yhtymäkokoukselle kuntalain 84 §:n mukaisesti. Tarkastuslautakunta tarkasti kokouksessaan 3.11.2022 § 42 sidonnaisuusilmoitusrekisterin, jolloin rekisteriin ei ollut jätetty uusia ilmoituksia.

## **Päätöshistoria**

## **Liitteet**

- 1 Eteva kuntayhtymäkokouksen esityslista 15.12.2022
- 2 Osavuosikatsaus Q3 2022 Eteva
- 3 Rahoitustuottojen palautus kunnille

## **Oheismateriaali**

- Äänimääräluettelo Eteva kuntayhtymä

## **Tiedoksi**