

Nämnden Svenska rum 16.06.2022 § 69

§ 69

Kommuntillägg för stöd till barn inom småbarnspedagogik som ordnas med stöd för privat vård av barn

Beredning och upplysningar:
Peltonen Anne
Bigos Lucia
Mattila Virpi
Turunen Jaana M
fornamn.efternamn@esbo.fi
Växel 09 816 21

Förslag

Direktör för sektorn för fostran och lärande Rinta-aho Harri

Nämnden Svenska rum beslutar att ta i bruk kommuntillägg för stöd till barn inom småbarnspedagogik som ordnas med stöd till privat vård från 1.8.2022.

Det aktuella kommuntilläggets belopp är följande:

barn under 3 år som behöver stöd

nivå 1	500 €/mån
nivå 2	1000 €/mån
nivå 3	2000€/mån

barn som fyllt 3 år och som behöver stöd

nivå 1	350 €/mån
nivå 2	700 €/mån
nivå 3	1400 €/mån

Om barnets dagliga tid i småbarnspedagogik är högst fyra timmar, eller tiden i småbarnspedagogik per vecka högst 20 timmar, eller om barnet endast deltar i förskoleundervisning i ett privat daghem, är kommuntillägget hälften av kommuntillägget på den nivå barnet tillhör.

Nivån på det kommuntillägg som betalas för ett barn fastställs utifrån serviceproducentens ansökan och ett förvaltningsbeslut om intensifierat eller särskilt stöd för barnet eller ett förvaltningsbeslut om tolknings- och assistenttjänster inom det allmänna stöd som krävs för deltagande i småbarnspedagogik.

Ett villkor för utbetalning av kommuntillägget är att serviceproducenten tar ut högst samma klientavgift för barn som behöver stöd som för andra barn som deltar i småbarnspedagogik på verksamhetsstället och att tilläggsavgifter inte får tas ut för stödet.

Behandling

Ekonomi- och förvaltningsdirektör Timo Ketonen var föredragande, då direktör för sektorn för Fostran och lärande Harri Rinta-aho var förhindrad.

Beslut

Nämnden Svenska rum

Förslaget godkändes enhälligt.

Redogörelse

Lagen om småbarnspedagogik och grunderna för planen för småbarnspedagogik ändras 1.8.2022. Den nya lagen förpliktar privat småbarnspedagogik på samma sätt som kommunal småbarnspedagogik. I lagen definieras stöd till barn inom småbarnspedagogiken noggrannare än tidigare. Barnet ska få det stöd som hen behöver som en del av den allmänna verksamheten inom småbarnspedagogiken genast när ett behov av stöd har uppkommit. Formerna för stödet som barnet får kan vara pedagogiska, strukturella och vårdinriktade.

Stödet till ett barn definieras som allmänt, intensifierat och särskilt stöd. Ett förvaltningsbeslut ska fattas om intensifierat och särskilt stöd. Dessutom ska förvaltningsbeslut fattas om tolknings- och assistenttjänster i det allmänna stödet. Inom den privata småbarnspedagogiken fattas förvaltningsbeslutet på förslag av serviceproducenten av den kommun där verksamhetsstället för småbarnspedagogiken finns.

För närvarande kan daghem som är verksamma med stöd för privat vård av barn få telefonkonsultation eller vid behov besök av en speciallärare inom småbarnspedagogik. Esbo stads speciallärare i småbarnspedagogik deltar i bedömningen av stödbehovet och ordnandet av stödet. I småbarnspedagogik som genomförs med stöd för privat vård är antalet barn som behöver stöd färre än fem.

Förslag till kommuntillägg för stöd till barn

Före lagreformen har det varit vanligt att barn som behöver mer omfattande stöd hänvisas till kommunal småbarnspedagogik. I och med lagreformen beräknas antalet barn som behöver stöd vid enheter som verkar med stöd för privat vård öka och en del av de barn som behöver stöd kommer också att behöva strukturella stödåtgärder som kräver ekonomiska tilläggsresurser. Ersättningen till privata serviceproducenter av de kostnader som hänför sig stöd till barn baserar sig på kommunernas prövning.

Det föreslås för nämnden Svenska rum att det i Esbo från 1.8.2022 tas i bruk ett kommuntillägg till stöd till barn inom småbarnspedagogik som ordnas med stöd för privat vård av barn.

En bedömning av barnets stödbehov och beredningen av stödet utförs i samarbete med familjen, serviceproducenten och en representant för Esbo stad. Förvaltningsbeslut om stödet fattas av undervisningschefen. Beslutet är barnspecifikt och utifrån det kan serviceproducenten vid behov ansöka om kommuntillägg för stöd för privat vård av barn för ordnandet av stöd för barnet.

Som belopp för det aktuella kommuntillägget föreslås följande:

barn under 3 år som behöver stöd	
nivå 1	500 €/mån
nivå 2	1000 €/mån
nivå 3	2000 €/mån

barn som fyllt 3 år och som behöver stöd

nivå 1	350 €/mån
nivå 2	700 €/mån
nivå 3	1400 €/mån

Om barnets dagliga tid i småbarnspedagogik är högst fyra timmar, eller tiden i småbarnspedagogik per vecka högst 20 timmar, eller om barnet endast deltar i förskoleundervisning i ett privat daghem, är kommuntillägget hälften av kommuntillägget på den nivå barnet tillhör.

Nivån på det kommuntillägg som betalas för ett barn fastställs utifrån serviceproducentens ansökan och ett förvaltningsbeslut om intensifierat eller särskilt stöd för barnet eller ett förvaltningsbeslut om tolknings- och assistenttjänster inom det allmänna stöd som krävs för deltagande i småbarnspedagogik.

Serviceproducenter som är verksamma med stöd för privat vård av barn kan prissätta de avgifter som tas ut för småbarnspedagogik enligt egen prövning. Den andel av avgiften som serviceproducenterna tar ut av klienterna är i allmänhet minst lika stor som den högsta avgiften för kommunal småbarnspedagogik (295 euro per månad från 1.8.2022). Dessutom kan serviceproducenterna ha olika tilläggsavgifter. Enligt den nya lagen är stödandet av barn i större utsträckning än tidigare en uppgift för alla aktörer som tillhandahåller småbarnspedagogiska tjänster och en del av den normala småbarnspedagogiska verksamheten. Genom det föreslagna kommuntillägget ersätts serviceproducenten för kostnader som hänför sig till stöd för barnet. Kostnaderna kan inte tas ut hos klienterna. Därför föreslås det att ett villkor för utbetalning av kommuntillägget är att serviceproducenten tar ut högst samma klientavgift för barn som behöver stöd som för andra barn som deltar i småbarnspedagogik på verksamhetsstället och att tilläggsavgifter för stödet inte får tas ut av familjerna.

Förslaget om kommuntillägg till stöd av barn inom privat vård av barn grundar sig på den lagstadgade vårdpenning som Esbo stad för närvarande betalar till serviceproducenterna och på de kommuntillägg som betalas till daghem och gruppfamiljedagvård.

Privat daghem och gruppfamiljedaghem	Lagstadgad vårdpenning, euro	Esbotillägget till vårdpenningen, euro	Sammanlagt, euro
Barn under 3 år	178,32	680,00	858,32
Barn över 3 år	178,32	470,00	648,32

Esbo betalar till exempel stöd för privat vård av ett barn som fyllt 3 år sammanlagt minst 648,32 euro per månad. Kommuntillägget till stöd för barn på nivå 2 är enligt förslaget detta eurobelopp avrundat uppåt till följande hundra euro (= 700 euro). Således skulle Esbo betala serviceproducenten sammanlagt 1348,32 euro (648,32+700) för barnet. Kommuntillägget på nivå 3 är 2 gånger kommuntillägget på nivå 2 och kommuntillägget på nivå 1 hälften av kommuntillägget på nivå 2. Kommuntilläggen för stödande av barn under 3 år är större för att man ska kunna beakta det lägre relationstalet för barn under 3 år i förhållande till antalet anställda. Serviceproducenten tar dessutom ut en klientavgift för barnets småbarnspedagogik enligt sin egen prissättning.

Möjligheterna att stödja barn är många. Stödformerna kan vara pedagogiska, strukturella och vårdinriktade och de kräver inte alltid tilläggsresurser. Antalet barn som behöver stöd inom den privata småbarnspedagogiken har varit lågt. I och med lagreformen kommer antalet sannolikt att öka, men tills vidare är det svårt att bedöma hurdana stödåtgärder det behövs för de barn som placeras i enheter som verkar med stöd för privat vård av barn. Småbarnspedagogiken i Esbo kommer i fortsättningen att ge privata serviceproducenter konsultationsstöd av speciallärare i småbarnspedagogik också för andra barn än barn i förskoleåldern. Det bedöms att kommuntillägg behövs bland annat i en situation där relationstalet för barngruppen, det vill säga antalet barn i en småbarnspedagogikgrupp, minskas medan antalet anställda förblir detsamma. Det är möjligt att genomföra detta genom ett kommuntillägg på nivå 2.

Privata serviceproducenter kan även efter lagreformen fortsättningsvis ta emot barn till småbarnspedagogik enligt egen prövning. Om barnets stödbehov är känt redan i ansökningskedet, är det sannolikt att en märkbar del av dessa barn placeras i kommunal småbarnspedagogik. För att stödet ska kunna ordnas förutsätts ofta bland annat samarbete via flera kanaler, för vilket det redan finns praxis i den kommunala verksamheten.

Eftersom ändringen av ordnandet av hela stödet är en ny fråga kommer användningen och tillräckligheten av kommuntillägget för stödjande av barn att följas noggrant från och med augusti 2022.

De uppgifter som hänför sig till ansökan om, fakturering för och övrig förvaltning av kommuntillägg för stödjande av barn hör till Esbo stads sektor för fostran och lärande. Folkpensionsanstalten har inte möjlighet och är enligt avtalsvillkoren inte skyldig att betala dessa separata kommuntillägg. FPA betalar endast de lagstadgade stöden och de kommuntillägg som hänför sig till dem till alla barn samt de kommuntillägg som riktas till det inkomstbundna vårdtillägget.

Användningen av stödet för privat vård av barn i andra kommuner är liten, bland annat eftersom kommunerna inte betalar kommuntillägg för det, eller alternativt har kommuntilläggens belopp inte höjts på flera år. På detta sätt riktas kunderna att använda servicesedlar eller anlita kommunens egen verksamhet.

Av närkommunerna är det endast i Helsingfors där stödet för privat vård av barn används aktivare. Helsingfors har inte servicesedeln som alternativ och småbarnspedagogik köps inte utifrån. Helsingfors håller på att bereda möjligheten att ersätta privata serviceproducenter för att ordna stödjande av barn. Nämnden informeras om lösningar som gäller stödjande av barn i Helsingfors och eventuella andra närliggande kommuner, om beslut om dem har fattats före nämnden Svensk rum har möte.

Nämnden för fostran och lärandet behandlade ärendet på sitt möte
24.5.2022.

Beslutshistoria

Bilaga

Tilläggsmaterial

För kännedom