



# ARVIOINTIKERTOMUS 2021

Espoon seudun koulutuskuntayhtymä Omnia

**SISÄLLYSLUETTELO**

<b>1. Tarkastustoiminta</b>	<b>2</b>
1.1. Tarkastuslautakunnan kokoonpano	2
1.2. Tarkastuspalvelut	2
1.3. Sidonnaisuusrekisteri	3
1.4. Edellisen vuoden arviointikertomuksen huomiot	3
1.5. Arvioinnin lähtökohdat	3
<b>2. Strategisten tavoitteiden toteutuminen</b>	<b>3</b>
2.1. Olennaiset tapahtumat ja muutokset	3
2.2. Avaintavoitteet ja keskeiset tunnusluvut	5
2.2.1. Toiminnallisten tavoitteiden saavuttaminen	5
2.2.2. Taloudellisten tavoitteiden saavuttaminen	7
2.3. Sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan järjestäminen	7
<b>3. Yhteenveto</b>	<b>9</b>



## ARVIOINTIKERTOMUS 2021

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on Kuntalain 121§:n mukaisesti valmistella hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioida, ovatko yhtymäkokouksen asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Lisäksi tarkastuslautakunnan on arvioitava talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos taseessa on kattamatonta alijäämää. Lautakunnan on huolehdittava kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta, sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamisesta sekä valmistella esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

### 1. Tarkastustoiminta

#### 1.1. Tarkastuslautakunnan kokoonpano

Espoon seudun koulutus kuntayhtymä Omnian tarkastuslautakunta muodostuu kolmesta jäsenestä. Yhtymäkokouksen asettamassa tarkastuslautakunnassa ovat tarkastusvuonna 2021 toimineet seuraavat jäsenet:

ajalla 1.1.–12.10.2021:

Jäsen:

Jyrki Seppänen, pj., Espoo  
Antti Kainulainen, varapj., Espoo  
Ulla Seppälä, Kirkkonummi

Varajäsen:

Päivi Käri-Zein, Espoo  
Peppi Seppälä, Espoo  
Mikko Kara, Kirkkonummi

12.10.2021 lähtien:

Jäsen:

Jyrki Seppänen, pj., Espoo  
Risto Nevanlinna, varapj., Espoo  
Tiina Rintamäki-Ovaska, Kauniainen

Varajäsen:

Emma Holsti, Espoo  
Satu Ramsland, Espoo  
Harri Fagerlund, Kauniainen

Tarkastuslautakunta on kokoontunut toimintavuoden 2021 aikana neljä kertaa. Päätöksenteko tarkastuslautakunnan kokouksissa on tapahtunut puheenjohtajan esittelystä. Tarkastuslautakunnan sihteerinä on toiminut kuntayhtymän vastuunalainen tilintarkastaja.

#### 1.2. Tarkastuspalvelut

Tarkastuslautakunnan esityksestä yhtymäkokous päätti kokouksessaan 7.5.2019 tilintarkastajavalinnasta. Kuntayhtymän tilintarkastajana toimii KPMG Julkistarkastus Oy ja yhtiön nimeämänä vastuunalaisena tilintarkastajana on toiminut KHT, JHT Juha Huuskonen. Vastuunalainen tilintarkastaja on osallistunut tarkastuslautakunnan kokouksiin.

Tilintarkastusyhteisö on suorittanut vuoden 2021 tarkastuksen ennalta laaditun tarkastusohjelman mukaisesti. Vastuunalainen tilintarkastaja on raportoinut suorittamistaan tarkastuksista tarkastuslautakunnalle ja antanut kuntalain 125 §:n mukaisen tilintarkastuskertomuksen.



### 1.3. Sidonnaisuusrekisteri

Kuntalain 121 §:n 5 kohdan mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on valvoa sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset yhtymäkokoukselle tiedoksi. Tarkastuslautakunta on käsitellyt ja hyväksynyt kuntayhtymälle toimitetut sidonnaisuusilmoitukset ja päättänyt toimittaa ne yhtymäkokoukselle tiedoksi.

### 1.4. Edellisen vuoden arviointikertomuksen huomiot

Yhtymähallitus antoi vastineen kokouksessaan 20.8.2021 tarkastuslautakunnan vuoden 2020 arviointikertomuksessa esittämiin havaintoihin. Tarkastuslautakunta totesi, että vastine oli asianmukainen ja merkitsi vastineen tiedoksi.

**Tarkastuslautakunta esittää, että arviointikertomuksen johdosta annettu vastine huomioidaan vuoden 2022 toiminnan ja talouden suunnittelussa. Niin ikään lautakunta esittää, että vastineen mukaisista toimenpiteistä raportoidaan tarkastuslautakunnalle syksyn 2022 kuluessa.**

### 1.5. Arvioinnin lähtökohdat

Painopiste arviointikertomuksessa on toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen arvioinnissa. Tarkastuslautakunta on perehtynyt yhtymäkokouksen asettamiin tavoitteisiin ja yhtymähallituksen toimintakertomuksessa esittämään tavoitteiden toteutumista koskevaan raportointiin. Niin ikään lautakunta on perehtynyt kuntayhtymän toimintaan saamiensa selvitysten avulla.

Toimintakertomuksessa on esitetty erikseen Espoon kaupungin konserniyhteisöilleen asettamien talousarviotavoitteiden toteutuminen sekä jäsenkuntien asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen. Toimintakertomuksessa on myös annettu katsaus Omnia-konsernin toiminnasta ja taloudesta sekä konsernin tulevaisuuden näkymistä.

Lautakunta on arvioinut Omnian eri toimintoja vastuuhenkilöiden pitämien toimintakatsausten ja käytyjen keskustelujen perusteella. Niin ikään lautakunta on informoitu pandemian vaikutuksesta yhtymän toimintaan sekä talouteen.

Arviointikertomuksessa ei erikseen arvioida niiden saavutettujen tavoitteiden toteutumista, joista tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan on esitetty riittävät tiedot toimintakertomuksessa.

## 2. Talousarviotavoitteiden toteutuminen

### 2.1. Olennaiset tapahtumat ja muutokset

Pitkittyneen pandemia-ajan vaikutus palvelujen tuottamiseen, sisältöön ja asiakasprosesseihin on ollut merkittävä. Terveysturvallisuuden varmistamisen edellyttämät ratkaisut ovat haastaneet arjessa niin henkilöstön työskentelyn kuin johtamisen ja esihenkilötyön. Toisaalta pandemia-aika on haastanut organisaation myös positiivisella tavalla uuteen ajatteluun ja ratkaisujen löytämiseen. Henkilöstön irtisanomisia, osa-aikaistamisia tai lomautuksia ei ole edelleenkään tehty ja henkilöstölle on osoitettu korvaavia tehtäviä poikkeusoloissa.

Opetuksen, osaamisen kehittämisen sekä palvelujen siirtymistä soveltuvin osin digitaaliseen ympäristöön on tuettu ja tullaan tukemaan eri tavoin myös pandemia-ajan jälkeen. Opiskelijoita, henkilöstöä ja asiakkaita



valmennetaan jatkuvasti uuteen tapaan opiskella ja työskennellä. Olennaista on löytää paras tapa ja paikka tehdä töitä, kunkin työtehtävän ja kohderyhmän kannalta.

Syksyllä 2021 toteutettu oppivelvollisuusiän nostaminen ja valmistautuminen jatkuvan oppimisen uudistukseen koskevat ja yhdistävät Omniaa yli koulutus- ja palvelurajojen. Uudistuksia on seurattu ja niihin on vaikutettu valtakunnallisesti. Uudistusten toimeenpano on käynnistetty proaktiivisesti tulevaisuutta ennakoiden ja mahdollisuudet hyödyntäen. Arvioiden mukaan Omniassa tulee vuosittain olemaan keskimäärin noin 3.000 oppivelvollista.

Ammatillisen koulutuksen lisärahoituspäätökset opettajien ja ohjaajien palkkaamiseen sekä eri koulutusmuodoille kohdenneet rahoitukset pandemian negatiivisten vaikutusten korjaamiseen ovat mahdollistaneet tärkeää uudistamis- ja hyvinvointityötä. Ne ovat kuitenkin myös haastaneet arkea, toiminnan ennakoitua ja hyvää henkilöstöpolitiikkaa. Hallinnollisen työn määrä on lisärahoituksen myötä kasvanut merkittävästi. Opetus- ja kulttuuriministeriö on tiedottanut esittävänsä, että määräaikainen lisärahoitus sisällytettäisiin jatkossa valtion talousarviossa ammatillisen koulutuksen perusrahoitukseen. Tämä mahdollistaisi pysyvämmät toiminnan ja resursoinnin rakenteet sekä vakinaistaa henkilöstöä niihin tehtäviin, jotka pilotoitien ja kehittämistyön kautta ovat osoittautuneet tuloksellisimmiksi.

Keskeinen Omnian osallisuuspalveluiden toimintaan vaikuttava tekijä oli 1.3.2021 käynnistynyt työllisyyden kuntakokeilu, jonka myötä järjestämisvastuu työllisyyspalveluiden järjestämisestä siirtyi valtiolta kokeilussa mukana oleville kunnille. Osana osallisuutta vahvistavien palveluiden uudelleen organisointia vahvistettiin aikuisten työpajatoiminnan siirto Espoon kaupungilta liikkeenluovutuksena osaksi Omniaa maaliskuun 2021 alusta lukien. Nämä pajapalvelut ovat pääsääntöisesti kuntouttavaa työtoimintaa, jota tarjotaan asiakkaille kolmessa eri toimipisteessä Espoossa.

Kuntayhtymän vahvaa kansainvälistä toimintaa ja -vierailuja ei voitu toimintavuonna toteuttaa pandemian vuoksi. Sen sijaan kehitettiin ja pilotoitiin virtuaalivierailujen konsepti, joka osaltaan laajentaa Omnian palvelutarjontaa. Moldovan Twinning-koulutusvientihanke saatiin päätökseen keväällä 2021. Kaikki Moldova-projektin aktiviteetit toteutettiin etänä elokuusta 2020 lähtien. Etätyöskentelystä huolimatta projektissa onnistuttiin poikkeuksellisissa olosuhteissa saavuttamaan sille asetetut tavoitteet.

Toimintavuonna jatkettiin strategista tilasuunnittelua osana Omnian tulevaisuuden oppimis- ja työympäristökokonaisuutta sekä vuosille 2023–2025 valmisteltavaa strategiaa ja siihen liittyviä valintoja. Osana tätä kokonaisuutta Omnialle on myönnetty tonttivaraus Kiviruukin alueelle metron välittömään läheisyyteen. Alueen asemakaava sai lainvoiman 16.2.2022.

Kirjanpitolautakunta vahvisti marraskuussa 2020 lausunnossaan ammatillisen koulutuksen julkisrahoituksen jaksottamisesta, että kirjanpitovelvolliselle myönnetyt avustukset merkitään tuotoiksi sille tilikaudelle, jonka aikana kirjanpitovelvollinen on ne lopullisesti saanut. Vaikka lähtökohta myönnetylle lisärahoitukselle oli, että sen käyttö ei ole sidottu myöntövuoteen, on lisärahoitus jouduttu tulouttamaan kokonaisuudessaan myöntämivuodelle. Näin ollen kyseisellä rahoituksella suunniteltujen toimenpiteiden kustannukset eivät välttämättä kohdistu samalle tilikaudelle kuin rahoitusosuus. Tällä on ollut vaikutusta vuosien 2020 ja 2021 tilikauden tuloksen muodostumiseen ja tulee edelleen vaikuttamaan vuoden 2022 tuloksen muodostumiseen.

Koska talouden kehityksen ennakointi on vaikeutunut pandemian vaikutusten ja valtion rahoituspäätösten takia, on koulutuksen järjestäjiä neuvottu tarkastelemaan ja arvioimaan taloudellista asemaa pidemmällä aikajänteellä, jolloin rahoituksen vaikutusta eri tilikausien tulokseen voidaan tarkastella kokonaisvaltaisemmin.

Omnia-konsernin toimintaa ohjaavat konserniohjeiden ohella yhtymäkokouksen päättämä hallintosääntö,



kuntayhtymän johtajan antamat toimintaohjeet sekä yhteistyösopimukset konserni- ja osakkuusyritysten (Omnia koulutus Oy, Omnia Education Partnerships Oy ja Wenhe Oy) sekä jäsenkuntien kanssa.

**Tarkastuslautakunta korostaa poikkeusoloissa hyväksi havaittujen käytänteiden hyödyntämistä kokonaisvaltaisesti myös koronapandemian päättymisen jälkeen. Samalla tulee varmistua myös siitä, että opiskelijoille ja oppijoille tarjotaan riittävää, oikea-aikaista ja oikeanmuotoista tukea.**

**Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan kansainvälisen toiminnan tulisi säilyä jatkossakin tarkoituksenmukaisella tasolla Omnian monimuotoisessa ja -kulttuurillisessa toimintaympäristössä.**

**Tarkastuslautakunta haluaa kiinnittää huomiota resurssisuunnittelun tärkeyteen ennakoitaessa talouden kehitystä muuttuvissa rahoitusolosuhteissa ja siihen, että poikkeusoloissakin pystytään jatkamaan hyvää henkilöstöpolitiikkaa.**

**Niin ikään tarkastuslautakunta toteaa, että on tärkeitä kytkeä strateginen tilasuunnittelu osaksi uutta strategista viitekehystä ja tunnistaa muuttuvan toimintaympäristön mahdollisuudet ja riskit tilaratkaisujen näkökulmasta.**

## 2.2. Avaintavoitteet ja keskeiset tunnusluvut

Kuntalain mukaan tilinpäätökseen sisältyvässä toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta.

Talousarviossa 2021 Omnian toiminnalliset tavoitteet ja toimenpiteet vuodelle 2021 määriteltiin kolmen tavoitteen kautta: Asiakas- ja suoritelmäärät kasvavat, Vaikuttavuus paranee ja Oppimis- ja työympäristöt uudistuvat. Toimenpiteiden vaikutuksia tavoitteiden saavuttamiseen on analysoitu erilaisten tunnuslukujen ja niille asetettujen mittaritavoitearvojen perusteella. Toiminnallisten talousarviotavoitteiden toteutuminen on esitetty toimintakertomuksen kohdassa 2.1. Taloudellisten tavoitteiden toteutumista on puolestaan arvioitu toimintakertomuksen kohdassa 2.2.

Toimintakertomuksen kohdassa 2.1.1 on esitetty Espoo-konsernin asettamien tavoitteiden toteutuminen. Mittaritavoitearvoa ei saavutettu tunnusluvun *'Tutkintokoulutuksesta eronneiden osuus'* osalta, jota on analysoitu tarkemmin toimintakertomuksen kohdassa 2.1.2. (tunnusluku 15). Mittaritavoitearvoa ei saavutettu tunnusluvun *'Liikevoitto ja liikevoitto-%'* osalta, jota on analysoitu tarkemmin toimintakertomuksen kohdissa 1.3.1. ja 2.2.1. Tavoite *'Toiminnan vaikuttavuuden mittaamista ja seuraamista kehitetään'* ei ollut tiedossa eikä virallisena talousarviotavoitteena vuodelle 2021. Kyseinen tavoite on sen sijaan Espoo-konsernin asettama tulostavoite ja kuntayhtymän virallinen talousarviotavoite vuodelle 2022.

**Lautakunta toteaa, että toimintakertomuksen sisältö, tunnuslukuanalyysit sekä tilikauden aikaiset johdon antamat selvitykset antavat riittävässä laajuudessa tietoa asetettujen tavoitteiden saavuttamisesta arvioinnin pohjaksi.**

### 2.2.1. Toiminnallisten tavoitteiden mittariarvojen saavuttaminen

Toimintakertomuksen kohdan 2.1.2 perusteella, tavoitearvoa ei saavutettu seuraavien mittareiden osalta:

- Tunnusluvut 2 ja 3 (Suoritettut ammatilliset tutkinnot ja tutkinnon osien osaamispisteet)



Ammatillisen koulutuksen suoritemääriä ei täysin saavutettu tutkintojen ja tutkinnon osien osalta. Kasvanut opiskelijamäärä lisää opiskelijavuosia, mutta suoritteet (tutkinnot ja osaamispisteet) tulevat viiveellä.

Pandemian vuoksi on Espoon seudulla jouduttu olemaan merkittävästi etäopetuksessa ja työelämässä on ollut rajoituksia, joten opiskeluajat ovat pidentyneet ja tutkintoja ei ole kertynyt tavoitteen mukaisesti. Osaamispisteiden määrän kasvu osoittaa kuitenkin, että opinnot ovat edenneet hyvin. Pitkittyneen pandemia-ajan vaikutukset näkyivät etenkin niissä tutkinnoissa, joissa ei päästy työssäoppimisjaksoille, ja siten näytöt ovat kasaantuneet ja viivästyneet. Opetuksen, ohjauksen ja tuen painopisteitä on kohdennettava eritoten sinne, missä on syntynyt eniten osaamis- ja hyvinvointivajetta.

- Tunnusluku 4 (Aikuislukion tutkinto-opiskelijat)

Aikuislukion tutkinto-opiskelijoiden määrällisestä tavoitteesta jäätiin pandemiasta ja opiskeluihin hakeutumista johtuen. Tutkinto-opiskelijamäärien lasku on valtakunnallinen trendi, painopisteen siirtyessä ainesopiskelijoiden suorittamiin kursseihin, jonka osalta kokonaistavoitemäärä puolestaan ylittyi.

- Tunnusluku 8 (Valma asiakasmäärä)

Ammatilliseen koulutukseen valmentavaan koulutukseen kalenterivuoden aikana osallistuneiden asiakkaiden lukumäärää ei täysin saavutettu. Kaikille hakijoille, joilla edellytykset ovat täyttyneet, on voitu tarjota opiskelupaikka ja opiskelijat ovat päässeet myös hyvin suorittamaan ammatillista tutkintoa.

- Tunnusluku 10 (Pajanuorten määrä)

Koska suuren osan vuotta palvelu toteutettiin etänä, kaikki asiakkaat eivät halunneet tulla etätoteutukseen, mikä osaltaan selittää sitä, ettei määrällistä tavoitetta täysin saavutettu. Nuorten ohjautumista palveluun tulee tehostaa.

- Tunnusluku 11 (Opiskelumotivaatiota herättävä ja perustaitoja vahvistava valmennus, asiakasmäärä)

Toiminnalle asetettua asiakasmäärätavoitetta ei saavutettu. Asiakasohjaus Työllisyys Espoosta ei toiminut suunnitellusti, ja tarjottavia lyhytkoulutuksia jouduttiin perumaan vähäisen asiakasmäärän takia. Keväällä 2022 käynnistyvä Työllisyys Espoon asiakaspalvelun uudistus tukee jatkossa tehokkaampaa asiakasohjausta.

- Tunnusluku 15 (Toisen asteen tutkintokoulutuksen eroprosentti)

Tavoitearvoa, että Omnian ulkopuolelle siirtyneiden eroprosentti on alle 10, ei saavutettu. Luku ei kuvaa pelkästään negatiivisia eroja, koska jokainen eroava pyritään saattamaan parhaaseen mahdolliseen jatkopaikkaan. Eroprosentti pysyi vuoden 2020 tasolla, mutta on parempi kuin vuonna 2019. Alle 18-vuotiaiden ja erikoisammattitutkinnon suorittajien osalta tavoitetaso saavutettiin. Väärän koulutusvalinnan tehneet siirtyvät kuitenkin yhä useammin Omnian sisällä uuteen tutkintoon. Vuonna 2021 näiden osuus oli lähes 18 prosenttia ammatillisesta perustutkinnosta eronneista.

- Tunnusluku 16 (Omnian tutkintoa edeltävistä palveluista Omnian koulutuksiin ohjautuvien asiakkaiden osuus)

Asetettua tavoitetta ei saavutettu, koska uutta tunnuslukua koskeva tavoitearvo oli asetettu vertailutiedon puuttuessa liian korkealle tasolle. Tuloksen perusteella koulutusten ja palvelujen siirtymien välillä on merkittäviä eroja. Opiskelijoiden koulutuspolkujen sujuvoittaminen on nostettu keskeiseksi kehittämistoimenpiteeksi vuodelle 2022.

- Tunnusluku 19 (Henkilöstökustannusten suhde toimintatuottoihin)

Asetettua tavoitetta ei saavutettu, koska ammatillisen koulutuksen lisärahoituksella suunniteltujen toimenpiteiden kustannuksia ja rahoitusosuutta ei pystytty kohdistamaan suoriteperusteisesti, ts.



henkilöstökustannukset ja niitä vastaavat rahoitusosuudet eivät lähtökohtaisesti kohdistu samalle tilikaudelle kirjanpitol teknisistä syistä johtuen. Tätä on analysoitu tarkemmin toimintakertomuksen kohdassa 2.2.1.

**Vuoden 2021 toiminnallisten tavoitteita ei kaikilta osin saavutettu. Kokonaisuutena toimintaan ja tavoitteiden saavuttamiseen on merkittävästi vaikuttanut koronapandemia.**

**Lautakunta korostaa, että määrällisten tulostavoitteiden tulee olla realistisia mutta toisaalta tavoitteellisia, jotta talouden ja rahoituksen kehitystä pystytään ennakoimaan riittävän luotettavasti. Niin ikään lautakunta toteaa, että vaikuttavuuden mittaamisessa tulee huomioida, että absoluuttisten tulosmittareiden lisäksi tarvitaan myös toiminnan suorituskykyä kuvaavia suhteellisia tulosmittareita, joilla arvioidaan tuotos/panos-suhteen vaikutuksia.**

**Lautakunta toteaa, että koulutuksen vetovoimaisuuden ja opiskelijapalautteiden huomioon ottamista tavoiteasetannassa sekä tulosmittareissa tulee edelleen kehittää.**

#### 2.2.2. Taloudellisten tavoitteiden saavuttaminen

Käyttötalous-, tulos-, rahoitus- ja investointiosan sitovuustasojen mukainen tavoitteiden toteutuminen on kuvattu vuoden 2021 tilinpäätöksen kohdassa 2.2.

Toimintakertomuksessa on esitetty toiminnassa ja taloudessa tapahtuneet olennaiset muutokset sekä niiden vaikutukset taloudellisten tavoitteiden saavuttamiseen. Taloudelliset tavoitteet saavutettiin, paitsi käyttötalousosan sitovan määrärahan (Tilikauden tulos) osalta. Tilikauden tulos toteutui 1,2 milj. euroa budjetoitua pienempänä. Käyttötalousosan määrärahatavoitetta ei saavutettu, koska

- ammatillisen koulutuksen vuodelle 2021 myönnetty lisärahoitus poikkesi suunnitellusta (budjetoitiero),
- lisärahoituksen mahdollistamaa resursointia pystyttiin käyttämään suunniteltua etupainotteisemmin (tuloutus-/jaksotusero),
- Omnialle ei myönnetty ammatillisen koulutuksen tavoitteellista opiskelijamäärälisäystä haetun mukaisesti ja
- lomapalkkavelkaa jaksottui ennakoitua enemmän.

Toimintakertomuksen kohdassa 2.2.1 on poikkeaman syitä analysoitu tarkemmin.

**Lautakunta suosittaa, että talouden ja rahoituksen kehitystä ennakoidaan ja arvioidaan eri koulutusmuotojen ja palvelujen osalta, jotta talouden tasapaino pystytään varmistamaan. Niin ikään lautakunta suosittaa vaihtoehtoisten strategisten tilaratkaisujen taloudellisten ja rahoituksellisten vaikutusten ennakointia (herkkyysanalyysit).**

#### 2.3. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen

Yhtymähallituksen vahvistama sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje linjaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tarkoituksen ja tavoitteet, tehtävät ja vastuut sekä sen, miten sisäinen valvonta ja riskienhallinta kytkeytyvät johtamis- ja ohjausjärjestelmään.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämistä on arvioitu toimintakertomuksen kohdassa 1.2. Selonteko sisäisen valvonnan järjestämisestä vastaa sisällöltään ja rakenteeltaan kirjapitolautakunnan kuntajaoston yleisohjetta. Sisäisen valvonnan selonteon laadinnassa vuodelta 2021 toimintayksiköt ovat arvioineet toimintansa tuloksellisuutta ja riskienhallinnan tilaa painopistealueina





- toiminnan tuloksellisuus ja tavoitteiden saavuttaminen,
- toiminnan johtaminen ja ohjaaminen,
- järjestelmien toimivuus ja ajantasaisuus sekä
- riskien tunnistaminen ja toiminnan varmistaminen.

Tilivuoden 2021 aikana johto ja esimiehet ovat omalla vastuualueellaan osana suunnittelu- ja seurantaprosessia kirjanneet toimintaansa ja tavoitteitaan uhkaavat riskit. Lisäksi johtoryhmä ja esimiehet ovat tehneet koko Omniaa koskevan riskikartoituksen.

Riskienhallintaa kehitetään mm. menettelytapojen systematisoinnin, riskiraportoinnin sekä riskienhallinnan toimenpiteiden seurannan osalta.

Merkittävimmät riskit tilikaudella liittyivät

- pandemian negatiivisten vaikutusten hallitsemiseen,
- sopimusten hallinnan prosessissa havaittuihin seikkoihin,
- ennakoinnin, suunnittelun ja seurannan haasteisiin toimintaa ja johtamista ohjaavina tekijöinä,
- esihenkilöiden uupumiseen, joka vaarantaa sujuvan arjen,
- tilaratkaisuissa tehtäviin suunnitelmiin sekä
- rahoituksen perusteiden mahdollisiin muutoksiin.

Vuonna 2021 on jatkettu sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan systemaattista kehittämistä riskienhallinnan työpajoissa käydyissä keskusteluissa sekä riskien määrittelyissä. Riskikartoituksen työkaluna kuntayhtymässä käytetään soveltuvin osin Espoo-konsernin mallia.

**Lautakunta pitää hyvänä, että riskienhallinta on kytketty osaksi toiminnan tuloksellisuuden seurantaa. Lautakunta kannustaa jatkamaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämistä osana muutos- ja kehittämisprojekteja.**



### 3. Yhteenveto

Yhteenvetona toimintavuoden 2021 osalta tarkastuslautakunta toteaa arvionaan, että kuntayhtymän tilinpäätökseen sisältyvä toimintakertomus on kattava ja antaa oikeat sekä riittävät tiedot yhtymäkokouksen asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta. Kuntayhtymä on pääosiltaan saavuttanut vuodelle 2021 asetetut toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet.

**Tarkastuslautakunta kiittää kuntayhtymän henkilökuntaa ja johtoa tuloksellisesta toiminnasta sekä oppijoiden monimuotoisesta opetuksesta ja ohjaamisesta poikkeavissa ja haastavissa olosuhteissa.**

Espoossa, 21. päivänä huhtikuuta 2022

TARKASTUSLAUTAKUNTA

Espoon seudun koulutuskuntayhtymä Omnia

Jyrki Seppänen  
Puheenjohtaja

Risto Nevanlinna  
Jäsen

Tiina Rintamäki-Ovaska  
Jäsen



**SIGNATURES****ALLEKIRJOITUKSET****UNDERSKRIFTER****SIGNATURER****UNDERSKRIFTER**

This documents contains 10 pages before this page  
Dokumentet inneholder 10 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 10 sivua ennen tätä sivua  
Dette dokument indeholder 10 sider før denne side

Detta dokument innehåller 10 sidor före denna sida

authority to sign  
representative  
custodial

asemavaltuus  
nimenkirjoitusoikeus  
huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt  
firmateckningsrätt  
förvaltare

autoritet til å signere  
representant  
foresatte/verge

myndighed til at underskrive  
repræsentant  
frihedsberøvende