

Kaupunginhallitus 02.05.2022 § 136

§ 136

## **Varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvo ja lapsen tukeen liittyvät kertoimet**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Peltonen Anne  
Mattila Virpi  
Turunen Jaana M  
Bigos Lucia  
Vataja Anita  
etunimi.sukunimi@espoo.fi  
Vaihde 09 816 21

### **Päätösehdotus**

Kasvun ja oppimisen toimialajohtaja Rinta-aho Harri

Kaupunginhallitus päättää päiväkodissa tapahtuvan varhaiskasvatuksen palvelusetelin lapsikohtaiseksi enimmäisarvoksi 1.8.2022 alkaen 891 euroa kuukaudessa.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että lapsen tuen mukaiset kertoimet ovat tuen tarpeen laajuuden perusteella 1,50, 2,00 ja 3,00. Lapsen tuen kerroin päätetään palveluntuottajan hakemuksen ja lapsen tehostetun tai erityisen tuen hallintopäätöksen tai varhaiskasvatukseen osallistumisen edellyttämän yleisen tuen tulkitsemis- ja avustamispalvelun hallintopäätöksen pohjalta.

### **Käsittely**

Kasvun ja oppimisen toimialajohtaja Harri Rinta-ahon estyneenä ollessa asian esitteli talous- ja hallintojohtaja Timo Ketonen.

Puheenjohtaja Guzeninan ym. kannattamana teki seuraavat lisäehdotukset:

Lisäksi kaupunginhallitus kehottaa kasvun ja oppimisen toimialaa selvittämään, miten kuntien välistä yhteistyötä palvelusetelin myöntämisessä espoolaisille perheille naapurikuntien päiväkoteihin, kuten Kauniaisiin, voitaisiin parantaa.

Lisäksi kaupunginhallitus kehottaa kasvun ja oppimisen toimialaa korjaamaan Espoon varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirjan kohtaa palvelusetelin enimmäisarvon tarkistamisesta vuosittaiseksi päätökseksi nykyisen kahden vuoden tarkastelujakson sijaan.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko puheenjohtajan ehdotukset yksimielisesti hyväksyä. Koska ehdotuksia ei vastustettu, puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen ne.

### **Päätös**

Kaupunginhallitus:  
Kaupunginhallitus päätti päiväkodissa tapahtuvan varhaiskasvatuksen palvelusetelin lapsikohtaiseksi enimmäisarvoksi 1.8.2022 alkaen 891 euroa kuukaudessa.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että lapsen tuen mukaiset kertoimet ovat tuen tarpeen laajuuden perusteella 1,50, 2,00 ja 3,00. Lapsen tuen kerroin päätetään palveluntuottajan hakemuksen ja lapsen tehostetun tai erityisen tuen hallintopäätöksen tai varhaiskasvatukseen osallistumisen edellyttämän yleisen tuen tulkitsemis- ja avustamispalvelun hallintopäätöksen pohjalta.

Lisäksi kaupunginhallitus kehottaa kasvun ja oppimisen toimialaa selvittämään, miten kuntien välistä yhteistyötä palvelusetelin myöntämisessä espoolaisille perheille naapurikuntien päiväkoteihin, kuten Kauniaisiin, voitaisiin parantaa.

Lisäksi kaupunginhallitus kehottaa kasvun ja oppimisen toimialaa korjaamaan Espoon varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirjan kohtaa palvelusetelin enimmäisarvon tarkistamisesta vuosittaiseksi päätökseksi nykyisen kahden vuoden tarkastelujakson sijaan.

## Selostus

### **Lautakuntien esitys varhaiskasvatuksen enimmäisarvoksi ja lapsen tukeen liittyviksi kertoimiksi**

#### **Tausta**

Asia on käsitelty samansisältöisenä opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnassa 20.4.2022 sekä Svenska rum - lautakunnassa 21.4.2022. Lautakuntien esitykset ovat päätösehdotuksen mukaiset.

Espoon kaupungin yksityisessä varhaiskasvatuksessa lapsikohtaisen palvelusetelin arvo määräytyy lapsen iän, perheen koon ja bruttotulojen sekä asiakkaan ja palveluntuottajan palvelusopimuksessa sovitun varhaiskasvatusajan perusteella. Kunnallisessa varhaiskasvatuksessa käytössä oleva sisarusalennus huomioidaan myös palveluseteliä määriteltäessä.

Varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvo hyväksytään kaupunginhallituksessa kasvun ja oppimisen lautakunnan ja Svenska rum - lautakunnan esityksestä. Palvelusetelin enimmäisarvo tarkistetaan vähintään kahden vuoden välein elokuussa samaan aikaan kun kunnallisen varhaiskasvatuksen asiakasmaksuun tulee valtakunnallisia muutoksia.

Tulosidonnaisen lapsikohtaisen palvelusetelin arvo varhaiskasvatuksessa määräytyy kaupunginhallituksen päättämän enimmäisarvon mukaan. Enimmäisarvon määrittelyperusteena käytetään 3–6-vuotiaan lapsen kokoaikaisen varhaiskasvatuspaikan hintaa.

Enimmäisarvoa käytetään tulosidonnaisen lapsikohtaisen palvelusetelin arvoa määriteltäessä. Lapsikohtaista arvoa laskettaessa Espoossa käytetään lisäksi lapsen iän ja varhaiskasvatuksen tarpeen mukaisia kertoimia.

1.8.2021 alkaen	
Palvelusetelin enimmäisarvo päiväkodissa tapahtuva varhaiskasvatus	870 €

<b>Lapsen iän ja varhaiskasvatuksen tarpeen mukaiset kertoimet</b>	
<b>Ikäkerroin:</b>	<b>kerroin</b>
Alle 3-vuotiaat	1,55
3 vuotta täyttänyt lapsi	1
<b>Varhaiskasvatusaikakerroin: tuntia (h) viikossa</b>	
Kokoaikainen varhaiskasvatus	1
Osa-aikainen varhaiskasvatus, enintään 25 h	0,60
Esiopetukseen liittyvä varhaiskasvatus	0,50

Nykyinen enimmäisarvo ja kertoimet ovat seuraavat:

Oppivelvollisuutta edeltävä esiopetus ei kuulu palvelusetelilainsäädännön piiriin. Kunta maksaa esiopetuksen järjestämisestä palveluntuottajalle lapsikohtaisen esiopetuskorvauksen Esiopetukseen liittyvä varhaiskasvatus on palvelusetelilainsäädännön piiriin kuuluvaa toimintaa.

Espoon palvelusetelillä järjestetyssä varhaiskasvatuksessa on lisäksi käytössä hintakatto. Hintakatolla tarkoitetaan kunnan asettamaa ylärajaa sille, minkä hinnan palveluntuottaja voi periä palvelusta. Hintakatto on 50 euroa lasta kohden kuukaudessa. Perheen maksettavaksi tulee tuolloin palveluntuottajan hinnoittelusta riippuen 0–50 euroa perheen tuloihin perustuvan kunnallisen varhaiskasvatuksen maksua vastaavan maksun lisäksi.

### **Palvelusetelin arvon tarkistaminen**

Nykyinen palvelusetelin enimmäisarvo on ollut voimassa palvelusetelitoiminnan käynnistymisestä 1.8.2021 alkaen.

Palvelusetelin enimmäisarvo tarkistetaan Espoon varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirjan mukaisesti vähintään kahden vuoden välein elokuussa samaan aikaan kun kunnallisen varhaiskasvatuksen asiakasmaksuun tulee valtakunnallisia muutoksia. Kunnallisen varhaiskasvatuksen asiakasmaksut ja varhaiskasvatuksen palvelusetelillä asiakkaan omavastuuosuus muuttuvat 1.8.2022 alkaen. Uusi opetustoimen hintaindeksillä tarkistettu enimmäismaksu on 295 euroa/kk. Korotus aiemmasta 288 euron enimmäismaksusta on 2,4 % (7 euroa/kk).

Lautakunnille ja edelleen kaupunginhallitukselle esitetään, että palvelusetelin arvoa korotetaan 1.8.2022 alkaen vastaavasti 2,4 prosentilla. Palvelusetelin enimmäisarvo korotuksen jälkeen olisi 891 euroa/kk, korotus on 21 euroa/kk. Suomenkielisen varhaiskasvatuksen käyttösuunnitelmassa on varauduttu tähän 2,4 prosentin korotukseen.

Lapsen ikään ja varhaiskasvatusaikaan liittyviin kertoihin ei esitetä muutoksia. Niiden laskennassa pohjana käytetään palvelusetelin enimmäisarvoa. Siten niiden euromäärät nousevat, kun enimmäisarvoa korotetaan. Myöskään hintakattoon ei esitetä muutoksia.

### **Lapselle varhaiskasvatuksessa annettava tuki**

Varhaiskasvatuslaki ja varhaiskasvatussuunnitelman perusteet muuttuvat 1.8.2022 alkaen. Uusi laki velvoittaa yksityistä varhaiskasvatusta samalla tavalla kuin kunnallista varhaiskasvatusta. Laissa on määritelty aiempaa

tarkemmin lapsen tukeminen varhaiskasvatuksessa. Lapsen on saatava tarvitsemansa tuki osana varhaiskasvatuksen perustoimintaa heti tuen tarpeen ilmettyä. Lapselle annettavan tuen muodot voivat olla pedagogisia, rakenteellisia ja hoidollisia.

Lapselle annettava tuki jakautuu yleiseen, tehostettuun ja erityiseen tukeen. Tehostetusta ja erityisestä tuesta on tehtävä hallintopäätös. Lisäksi hallintopäätös on tehtävä avustamis- ja tulkitsemispalveluista yleisessä tuessa. Hallintopäätöksen tekee varhaiskasvatuksen järjestämisvastuussa oleva kunta.

Yksityisessä varhaiskasvatuksessa tukea tarvitsevien lasten määrä ja osuus on ollut alhainen. Helmikuussa 2022 Espoon palvelusetelipäiväkodeissa oli viisi tukea tarvitsevaa lasta, mikä on alle 0,5 prosenttia palvelusetelillä olevista lapsista. Kunnallisen varhaiskasvatuksen lapsista 12,3 % (N=1491) oli tukea tarvitsevia.

Ennen lakiuudistusta on ollut käytäntönä, että laajempaa tukea tarvitsevat lapset ohjataan kunnalliseen varhaiskasvatukseen. Uudistuksen myötä tukea tarvitsevien lasten määrän palvelusetelipäiväkodeissa arvioidaan kasvavan ja osa tukea tarvitsevista tulee tarvitsemaan myös rakenteellisia, taloudellista lisäresurssia edellyttäviä tukitoimia. Lasten tukemiseen liittyvien kustannusten kompensointi yksityisille palveluntuottajille perustuu kuntien harkintaan.

### **Esitys tukemisen kertoimiksi**

Palvelusetelin arvon määrittelyssä on käytössä lapsen iän ja varhaiskasvatusajan mukaiset kertoimet. Lisäresurssi esitetään myönnettäväksi vastaavasti palvelusetelin arvon kertoimilla. Kerroin päätetään tapauskohtaisesti lapsen tukemisen hallintopäätöksen perusteella. Kertoimiksi esitetään 1,50, jolloin palvelusetelin arvo olisi 50 % suurempi kuin enimmäisarvo. Muut kertoimet olisivat 2,00 ja 3,00. Kerrointen määrittely perustuu kunnallisen varhaiskasvatuksen eri tukitoimien kustannuseroon verrattuna tavanomaiseen varhaiskasvatukseen.

### **Esitys palvelusetelin uudeksi arvoksi ja lapsen tuen kertoimiksi 1.8.2022 alkaen**

1.8.2022 alkaen	
Palvelusetelin enimmäisarvo päiväkodissa tapahtuva varhaiskasvatus	891 €
<b>Lapsen tuen tarpeen mukainen kerroin:</b>	
Kerroin määritellään lapsikohtaisesti lapsen tehostetun tai erityisen tuen päätöksen tai varhaiskasvatukseen osallistumisen edellyttämän tulkitsemis- ja avustamispalvelupäätöksen perusteella (kun näistä palveluista ei päätetä tehostetun tai erityisen tuen päätöksen yhteydessä)	1,50
	2,00
	3,00

Kertoimien laskenta perustuu kunnallisessa varhaiskasvatuksessa käytettyjen tukitoimien kustannuksiin. Esimerkiksi lasten ja henkilöstön välisen suhdeluvun väljentäminen yhdellä nostaa tukea tarvitsevan lapsen kustannuksia noin 80 prosenttia, jolloin kerroin olisi 2,00. Oheismateriaalissa on esimerkkejä tukitoimista ja niiden kustannuksista.

Lapsikohtaisen palvelusetelin arvon laskennassa otetaan huomioon lapsen iästä ja varhaiskasvatusajasta johtuva kerroin. Esimerkiksi kokoaikaisessa varhaiskasvatuksessa olevan alle 3-vuotiaan kertoimella 2,00 tukea tarvitsevan lapsen palvelusetelin arvo on 891 euroa x ikäkerroin 1,55 = 1 381 euroa/kk. Tämä euromäärä kerrotaan tukemisen kertoimella 2,00 = 2 762 euroa/kk ja sen jälkeen kokoaikaisen varhaiskasvatuksen kertoimella 1. Saadusta euromäärästä vähennetään perheen omavastuuosuus (0–295 eueoa/kk), jonka perhe maksaa suoraan palveluntuottajalle.

Lisäksi Espoon kaupungille tulee kustannuksia palvelusetelitoiminnan hallinnoinnista, palveluohjauksesta, lapsen tuen järjestelyistä sekä palvelusetelitoimijoiden lakisääteisestä ohjauksesta ja valvonnasta.

## **Päätöshistoria**

## **Liitteet**

## **Oheismateriaali**

- Lapsen tukeen liittyvät kertoimet palvelusetelillä

## **Tiedoksi**