

Kasvun ja oppimisen lautakunta 30.03.2022 § 42

§ 42

## **Esiopetuksen hankintaperiaatteet**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Leppänen Marianne  
Malmström Sanna  
Rauman Maria  
Kunnas Katri  
etunimi.sukunimi@espoo.fi  
Vaihde 09 816 21

### **Päätösehdotus**

Varhaiskasvatuksen johtaja Mattila Virpi

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy liitteen mukaiset suomenkielisen varhaiskasvatuksen järjestämän esiopetuksen hankintaperiaatteet.

### **Käsittely**

### **Päätös**

Kasvun ja oppimisen lautakunta:

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

### **Selostus**

Kunta on perusopetuslain 4 §:n nojalla velvollinen järjestämään sen alueella asuville oppivelvollisuuden alkamista edeltävänä vuonna esiopetusta. Esiopetus järjestetään kunnan päätöksen mukaisesti päiväkodissa, koulussa tai muussa soveltuvassa paikassa. Kunta voi myös hankkia esiopetuksen ostopalveluna esimerkiksi yksityiseltä päiväkodilta. Myös yksityiset perusopetuksen järjestäjät ja valtion oppilaitokset voivat luvan saatuaan järjestää esiopetusta. Espoon kaupunki järjestää esiopetuspalvelut sekä itse että hankkimalla ne yksityisiltä palveluntuottajilta.

Suomenkielistä esiopetusta järjestävät Espoossa suomenkielisen perusopetuksen ja suomenkielisen varhaiskasvatuksen tulosyksiköt. Tämä päätös koskee suomenkielisen varhaiskasvatuksen järjestämää esiopetusta.

### **Hankinnan nykyinen malli**

Tällä hetkellä esiopetusta tuottavien yksiköiden valinnassa noudatetaan lautakunnan hyväksymiä periaatteita. Suomenkielinen varhaiskasvatus- ja opetuslautakunta päätti 28.10.2010 § 6, että esiopetuksen palveluverkkoa kehitetään palveluntarpeen mukaan. Edellä mainitun päätöksen mukaisesti esiopetuspaikoiksi valitaan sellaisia yksiköitä, joissa esiopetusikäisten lasten määrän arvioidaan pysyvän vähintään kymmenessä usean vuoden ajan. Poikkeuksena on montessoriopetus, jossa ryhmän minimikoko on viisi lasta edellyttäen, että ryhmän muodostamisessa noudatetaan neljän ikätason ryhmäperiaatetta. Lisäksi lautakunta on päättänyt 23.10.2013 § 209, että koulupolun jatkumon ja esiopetusyksiköiden toimintaedellytysten

näkökulmasta esiopetusyksiköissä, joissa tarjotaan vieraskielistä esiopetusta tai kielikylpyopetusta, minimiryhmäkokoo on kahdeksan lasta. Steiner-pedagogiikkaa noudattavien yksiköiden osalta opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on 7.10.2020 § 144 päättänyt esiopetusryhmän minimikooksi viisi lasta. Lapsimäärien kokonaisuutta arvioidaan edellisen lukuvuoden syksyllä esiopetuspaikkojen suunnittelun yhteydessä. Arviointi tehdään 20.9. lapsimäärän mukaan ja tarkennukset hakijamäärän mukaan esiopetukseen ilmoittautumisajan jälkeen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää vuosittain loka-marraskuussa, missä varhaiskasvatusyksiköissä esiopetusta tuotetaan seuraavana lukuvuonna. Valmistelutyössä ennakoidaan esiopetuspaikkojen tarvetta palvelualueilla tilastojen sekä kunnallisissa että yksityisissä yksiköissä olevien 5-vuotiaiden lasten määrien perusteella. Suomenkielisen varhaiskasvatuksen tulosyksikkö on tarpeen mukaan yhteydessä yksityisiin yksiköihin.

Huoltajat ilmoittavat lapsensa esiopetukseen eVaka-asiakastietojärjestelmässä esiopetushakemuksella. Kaikki esiopetushakemukset käsitellään suomenkielisen varhaiskasvatuksen palveluohjauksessa. Esiopetuspaikkoihin liittyvistä tarkennuksista ja esioppilaiden maksimimääristä päätetään lautakunnassa helmimaaliskuussa.

Lautakunnan päättämien yksityisten varhaiskasvatusyksiköiden kanssa tehdään vuodeksi kerrallaan sopimus esiopetuspalvelujen tuottamisesta.

### **Ehdotus hankintamenettelyksi**

Perusopetuslain perusteella kunnan velvollisuutena on osoittaa huoltajan hakemuksesta lapselle esiopetuspaikka. Kunta päättää viime kädessä, missä lapsen esiopetus järjestetään. Toisin sanoen asiakkaalla ei ole valinnanvapautta sen suhteen, missä lapsen esiopetus järjestetään. Näin ollen esiopetuspalvelun hankinta tulee toteuttaa hankintalain (laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 1397/2016) mukaisesti.

Esiopetuspalvelut ovat hankintalain liitteen E mukaisia palveluja, joiden kynnyksiarvo on 400 000 euroa. Espoossa esiopetuspalvelujen hankinnan arvo ylittää kynnyksiarvon. Jotta varmistetaan esiopetuspalvelujen lainmukainen hankinta, pitää hankintaan liittyvää menettelyä uudistaa.

Hankinta esitetään toteutettavaksi dynaamisena toimittajarekisterinä, joka tarkoittaa hankintayksikön itsensä suunnittelemaa, hankintalain periaatteiden mukaista menettelyä hankinnan kohteena olevien palveluiden hankkimiseen. Dynaamiseen toimittajarekisteriin otetaan mukaan kaikki vähimmäis- ja soveltuvuusvaatimukset sekä palvelun kriteerit täyttävät palveluntuottajat. Rekisteriin otettujen palveluntuottajien kanssa tehdään toistaiseksi voimassa oleva sopimus esiopetuksen tuottamisesta. Sopimukseen tulee sopimusehto, jonka mukaan palveluntuottaja ei välttämättä tuota joka vuosi esiopetuspalvelua. Vuosittain arvioidaan, täyttääkö palveluntuottaja asetetut vaatimukset. Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää vuosittain yksiköt, joissa esiopetusta tuotetaan.

Dynaamisen toimittajarekisterin avulla kootaan kaikki yksityistä varhaiskasvatusta järjestävät sekä sitä kautta esiopetusta Espoossa tuottavat palveluntuottajat samaan rekisteriin. Hankintamenettely voidaan

tarvittaessa avata uudelleen, mahdollistaen näin uusien toimijoiden mukaantulon.

Palveluntuottajat hakeutuvat mukaan dynaamiseen toimittajarekisteriin jättämällä osallistumishakemuksen tarjouspalvelu.fi -portaalin kautta asetettuun määräaikaan mennessä. Osallistumishakemuksen jättämällä palveluntuottaja sitoutuu osallistumispyynnössä ja sen liitteissä mainittuihin ehtoihin. Espoon kaupunki tarkistaa ja arvioi määräajassa saapuneet osallistumishakemukset.

Päästäkseen mukaan dynaamiseen toimittajarekisteriin palveluntuottajien tulee täyttää tilaajavastuulain mukaiset vähimmäisvaatimukset. Lisäksi palveluntuottajan tulee esittää rikosrekisteriotteet, joiden tulee sisältää hankintalain 80 §:n 1–3 momentin mukaisia pakollisia poissulkemisperusteita koskevat tiedot sekä tarjoajayrityksestä että niistä henkilöistä, jotka ovat yrityksen hallinto-, johto- tai valvontaelimen jäsenenä tai käyttävät edustus-, päätös-, tai valvontavaltaa. Lisäksi palveluntuottajalla tulee olla vastuuvakuutus, jonka vakuutusmäärä on vähintään miljoona euroa. Vakuutuksen tulee olla voimassa sopimuskauden alkaessa.

Kun palveluntuottaja on otettu dynaamiseen toimittajarekisteriin, toimitaan vuosittain samalla tavalla kuin hankinnan nykyisessä mallissa esiopetuspaikkojen valmisteluun ja esiopetusyksikkönä toimimiseen liittyvien edellytysten osalta. Esiopetuksen palveluverkon näkökulmasta palvelualueella tulee olla tarve yksikön tuottamille esiopetuspaikoille ja yksikön esiopetusikäisten lasten määrän arvioidaan pysyvän lautakunnan asettaman minimiryhmäkoon vaatimassa määrässä usean vuoden ajan.

Esiopetuksen minimiryhmäkoko on pääsääntöisesti 10 lasta. Montessoriopetuksessa ryhmän minimikoko on viisi lasta edellyttäen, että ryhmän muodostamisessa noudatetaan neljän ikätason ryhmäperiaatetta. Steiner-pedagogisissa yksiköissä esiopetusryhmän minimiryhmäkoko on viisi lasta. Yksiköissä, joissa tarjotaan vieraskielistä esiopetusta tai kielikylpyopetusta, minimiryhmäkoko on kahdeksan lasta.

Lisäksi lainsäädännöllisten edellytysten tulee täytyä. Esiopetusta antavan opettajan tulee täyttää opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen 7 §:ssä säädetyt vaatimukset. Varhaiskasvatuksen henkilöstön tulee täyttää varhaiskasvatuslain 6 luvun mukaiset kelpoisuusvaatimukset. Esiopetus tulee perusopetuslain 9 §:n mukaisesti kestää yhden vuoden ja sitä tulee antaa perusopetusasetuksen 3 §:n mukaan vähintään 700 tuntia vuodessa. Esiopetukseen osallistuvilla on perusopetuslain 6 §:n mukaisesti oltava mahdollisuus käyttää varhaiskasvatuspalveluja (esiopetukseen liittyvä varhaiskasvatus).

Esiopetuksen toteuttamiseen liittyvät vuosittaiset vaatimukset ovat esiopetuksen opetussuunnitelman ja Espoon suomenkielisen esiopetuksen opetussuunnitelman noudattaminen ja niissä edellytettävien suunnitelmien ja asiakirjojen laatiminen. Esiopetusyksikköä veloitetaan käyttämään Espoon linjaamia pedagogisia työvälineitä ja noudattamaan erillisohjeita esimerkiksi perusopetukseen siirtymävaiheen tiedonsiirtoon ja perusopetuslain mukaisen kolmiportaisen tuen prosesseihin liittyen. Lisäksi esiopetusyksikön henkilökunnan tulee osallistua Espoon kaupungin tarjoamiin esiopetuksen koulutus- ja perehdytystilaisuuksiin.

Palveluntuottajille sekä kasvun ja oppimisen lautakunnan jäsenille on pidetty asiasta info- ja keskustelutilaisuus 10.3.2022.

## **Päätöshistoria**

### **Liitteet**

- 1 Suomenkielisen varhaiskasvatuksen järjestämisen esiopetuksen hankintaperiaatteet

### **Oheismateriaali**

### **Tiedoksi**