

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin 14.01.2022 § 10

§ 10

Asiantuntijapalveluhankinta järjestämisvastuun siirtymisen turvaamiseksi

Valmistelijat / lisätiedot:
Ohrankämnen Karoliina

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Valmistelujohtaja, hallinto ja hankinta Moisala Jarno

Hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin

1
päättää selostuksessa mainituin perusteluin hankkia asiantuntijapalvelua Deloitte Consulting Oy:ltä, NHG Finland Oy:ltä ja Public Value Oy:ltä niiden tehtävien ja projektien hoitamiseen, joiden välitön käynnistyminen on välttämätöntä, jotta järjestämisvastuu voi siirtyä 1.1.2023 hyvinvointialueelle.

2
valtuuttaa puheenjohtajan allekirjoittamaan Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen puolesta hankintasopimukset.

Sopimukset ovat voimassa enintään saakka, kunnes Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue on avoimen kilpailutusmenettelyn perusteella solminut asiantuntijapalveluita koskevat sopimukset.

Hankinnan ennakoitu arvo on 935 500 € (alv. 0 %).

Hankintasopimus ei synny tällä hankintapäätöksellä, vaan vasta myöhemmin tehtävän kirjallisen sopimuksen allekirjoittamisella.

Päätöksenteossa on sovellettu hankintalakia.

Käsittely

Esittelijän kokouksessa tekemä muutos on huomioitu pöytäkirjassa.

Päätös

Hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin

1
päättää selostuksessa mainituin perusteluin hankkia asiantuntijapalvelua Deloitte Consulting Oy:ltä, NHG Finland Oy:ltä ja Public Value Oy:ltä niiden tehtävien ja projektien hoitamiseen, joiden välitön käynnistyminen on välttämätöntä, jotta järjestämisvastuu voi siirtyä 1.1.2023

hyvinvointialueelle.

2

valtuuttaa puheenjohtajan allekirjoittamaan Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen puolesta hankintasopimukset.

Sopimukset ovat voimassa enintään saakka, kunnes Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue on avoimen kilpailutusmenettelyn perusteella solminut asiantuntijapalveluita koskevat sopimukset.

Hankinnan ennakoitu arvo on 935 500 € (alv. 0 %).

Hankintasopimus ei synny tällä hankintapäätöksellä, vaan vasta myöhemmin tehtävän kirjallisen sopimuksen allekirjoittamisella.

Päätöksenteossa on sovellettu hankintalakia.

Suorahankinnasta tehdään suorahankintailmoitus.

Selostus

Eduskunta hyväksyi sote-uudistusta koskevat lakiehdotukset ja lausumaehdotukset sosiaali- ja terveysvaliokunnan mietinnön mukaisesti 23.6.2021. Hyvinvointialueet perustettiin 1.7.2021 ja niiden järjestämistä vastuu käynnistyy 1.1.2023.

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueella väliaikainen valmistelutoimielin kokoontui ensimmäisen kerran elokuun lopulla 2021. Väliaikaisen valmistelutoimielimen päätöksellä perustettiin lainsäädännön toimeenpanon tukitoiminto (back office) väliaikaisen valmistelutoimielimen kokouksessa 10.9.2021.

Tukitoiminto käynnisti syyskuussa 2021 väliaikaisen toimielimen toimeksiannosta toimeenpanon resursoinnin valmistelun rekrytointien sekä asiantuntijapalvelujen hankinnan osalta. Ensimmäiset rekrytoidut henkilöresurssit aloittivat alueella 15.11.2021.

Resurssien tarve alueella on merkittävä, sillä Länsi-Uudenmaan alueella ei ole hyvinvointikuntayhtymää tai muita alueen kuntien yhteisiä rakenteita. Hyvinvointialueen hallinto rakennetaan alusta lähtien.

Resursointitarvetta ei ole mahdollista täyttää ainoastaan rekrytoinneilla prosessien keston, erityisosaamisen tarpeen sekä työvoiman saatavuuden vuoksi. Alueen kuntien henkilöstöä tarvitaan vuoden 2022 aikana myös kunnissa sote-palvelutuotannon järjestämisen ja tuotannon tehtävissä.

Asiantuntijapalvelujen osalta on tarve laajamittaisesti konsultointipalveluille, jotta järjestämistä vastuu siirtyminen on 1.1.2023 mahdollista. Tarve tunnistettiin lokakuussa 2021.

Lokakuussa 2021 arviointiin, että vuoden 2021 ajan on pääosin mahdollista hyödyntää Espoon kaupungin puitesopimusta ja näin ollen toteuttaa hankinnat osana rakenneuudistusta. Vuoden 2022 asiantuntijapalvelujen valmistelu käynnistettiin samaan aikaan.

Asiantuntijapalvelujen kilpailutuksen valmistelu käynnistettiin lokakuussa 2021 ottamalla yhteyttä valtion yhteishankintayksikköön. Tarkoituksena oli kilpailuttaa asiantuntijapalvelujen hankinta yhteishankintayksikön kilpailuttaman dynaamisen hankintajärjestelmän kautta. Valmistelun käynnistyttyä ilmeni, että muutos lakiin Hansel Oy -nimisestä osakeyhtiöstä (nk. Hansel-laki), jonka perusteella hyvinvointialueet voivat

hyödyntää Hansel Oy:n kilpailuttamia sopimuksia, dynaamisia järjestelmiä ja palveluja, viivästyy vuoteen 2022.

Koska hyvinvointialueet eivät voi hyödyntää yhteishankintayksikön dynaamisia hankintajärjestelmiä, oli Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen käynnistettävä avoimen asiantuntijapalvelujen kilpailutus marraskuussa 2021. Ennakoilmoitus asiantuntijapalveluiden hankinnasta on julkaistu Hilmassa 11.12.2021. Avoimen kilpailutuksen tavoitteena on saattaa sopimukset voimaan maaliskuussa 2023.

Uudistuksen toimeenpanon täytäntöönpanon varmistamiseksi lainsäädännöstä tulevan aikataulun mukaan, on välttämätöntä käyttää ulkoa ostettavaa asiantuntijapalvelua tammikuusta 2022 siihen saakka, kunnes Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue on avoimen kilpailutusmenettelyn perusteella solminut asiantuntijapalveluita koskevat sopimukset.

Hankinnan kohde

Hankinnan kohteena ovat seuraavat valmistelukokonaisuudet, joiden käynnistäminen on välttämätöntä järjestämisvastuun turvalliseksi siirtymiseksi 1.1.2023 alkaen ja joihin ei hiljattain perustetulla hyvinvointialueella ei ole omaa henkilöstöä:

Deloitte Consulting Oy:ltä ostettavat asiantuntijapalvelut (enimmäishinta 745 500 €):

- *Tukipalvelut, nykytilaselvitys*. 24.11.2021 päivätyn tarjouksen mukaisesti enimmäishinta 45 000 €.
- *Tukipalvelut, ateriapalveluiden vaihtoehtoselvitys*. 3.12.2021 päivätyn tarjouksen mukaisesti enimmäishinta 59 625 €.
- *Talous- ja henkilöstöhallinnon projektointi* (ICT, talous ja HR valmistelujohtajien yhteinen projekti). 30.11.2021 päivätyn tarjouksen mukaisesti enimmäishinta 59 625 €.
- *Henkilöstötoimen toimintamalli* (HR:n palvelut ja prosessit). 1.12.2021 päivätyn tarjouksen mukaisesti enimmäishinta 59 625 €.
- *Hyvinvointialue työnantajana: Veto- ja pitovoimaselvitys* (HR, yhteistyössä viestinnän kanssa). 1.12.2021 päivätyn tarjouksen mukaisesti enimmäishinta 51 000 €.
- *Talouden toimintamalli*. 3.12.2021 päivätyn tarjouksen mukaisesti enimmäishinta 59 625 €.
- *Talous- ja henkilöstöhallinnon peruspalveluiden ulkoistus*. 10.1.2022 päivätyn tarjouksen mukaisesti enimmäishinta 285 000 €.
- *Hallinnon ja hankinnan muutoskokonaisuus* seuraavilta osin 5.1.2022 päivätyn tarjouksen mukaisesti, enimmäishinta 67 000 €:
 - o Hankintatoimen organisoituminen ja toimintamallin määrittely
 - o Hallintosäännön laadintatyössä tukeminen ja tarvittavien muiden toiminnan käynnistymiseen valmisteltavien ohjeiden ja sääntöjen laadintatyön tukeminen
 - o Konsernihallinnon organisoituminen ja toimintamallin määrittely
 - o Hallinnon ja hankinnan valmistelukokonaisuuden organisoituminen ja toimintamallin määrittely
 - o Riskienhallinnan kokonaisuuden määrittäminen ja organisoituminen
- *Valmistelun operatiivisen hallinnan tuki* (PMO). 10.1.2022 päivätyn tarjouksen mukaisesti enimmäishinta 59 000 €.

NHG Finland Oy:ltä ostettavat asiantuntijapalvelut (enimmäishinta yhteensä 182 000 €):

- *Hyvinvointialueen strategiatyö sekä organisaatorakenteen suunnittelu* 5.1.2022 päivätyn tarjouksen mukaisesti enimmäishinta on 52 000 €.

- *Talousarviovalmistelu 2023 laskentamoottorin näkökulmasta.* Talousarvion koostamiseen liittyvät palvelut sekä kustannuspaikkarakenteen kehittäminen. Toteuttajana on Kuntamaisema, joka toimii osana NHG Finland Oy:tä. 7.12.2021 päivätyn tarjouksen mukaisesti enimmäishinta 130 000 €.

Public Value Oy:ltä ostettava asiantuntijapalvelu:

- *Hyvinvointialueen organisaatiovalmistelun ja -muutoksen toteuttaminen ja palvelurakenteiden yhteensovittaminen* osana hallintosäännön ja muun hallintovalmistelun kokonaisuutta. 13.12.2021 päivitetyn tarjouksen mukaisesti enimmäishinta on 8 000 €.

Hankintamenettely

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue on pyytänyt ja saanut edellä mainittuina ajankohtina tarjoukset edellä kuvatuista palveluista. Tarjoukset on pyydetty Espoon kaupungin liikkeenjohdon konsultoinnin puitejärjestelyyn kuuluvilta palveluntuottajilta Deloitte Consulting Oy:ltä ja NHG Finland Oy:ltä puitesopimuksen mukaisin hinnoin. Public Value Oy ei ole Espoon puitesopimuksen mukainen palveluntuottaja.

Hankintalain 40 § 2 momentin 4 kohdan mukaan hankintayksikkö voi valita suoraan hankinnan, jos sopimuksen tekeminen on ehdottoman välttämätöntä, eikä säädettyjä määräaikoja voida noudattaa hankintayksiköstä riippumattomasta, ennalta arvaamattomasta syystä aiheutuneen äärimmäisen kiireen vuoksi.

Länsi-Uudenmaan alueella oikeushenkilö, joka voi valmistella hyvinvointialueen hankintoja ja rekrytoida henkilöstöä, on voitu perustaa vasta sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta koskevan lainsäädännön tultua voimaan ja Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueella väliaikainen valmistelutoimielin järjestäytyttyä elokuussa 2021. Lakien voimaantulosta käynnistynyt toimeenpanon lyhyt aika on aiheuttanut toimeenpanovaiheen äärimmäisen kiireen alueella.

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue ei voinut ennalta arvioida, etteivät julkishallinnon yhteishankintayksikön, Hansel Oy:n, palvelut ole hyvinvointialueiden hyödynnettävissä loppuvuodesta 2021.

Nyt kyseessä olevan sopimuksen tekeminen on ehdottoman välttämätöntä, jotta turvataan Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen hallinnollisten rakenteiden valmistuminen ennen järjestämisvastuun siirtymistä 1.1.2023. Hallinnollisilla rakenteilla tarkoitetaan taloushallintoa, konsernihallinnon rakennetta sekä hallintosääntöä ja sote-palvelujen tukipalveluja. Hallinnolliset rakenteet ovat välttämättömiä henkilöstön sujuvan siirtymisen sekä Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen asukkaiden palvelujen jatkuvuuden varmistamiseksi.

Edellä esitettyyn viitaten Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue katsoo, että kyseiset palvelut voidaan hankkia Deloitte Consulting Oy:ltä, NHG Finland Oy:ltä ja Public Value Oy:ltä suoraan hankintana.

Päätöshistoria

Liitteet

Oheismateriaali

Tiedoksi

Asianosaiset