

Valtuusto 22.03.2021 § 36

§ 36

Organisaatiouudistuksesta ym. aiheutuva hallintosäännön tarkistaminen

Valmistelijat / lisätiedot:
Kammonen Riitta-Liisa
Leino Virpi
Tiihonen Erja
Syrjänen Markus
Yli-Koski Elina
Pesonen Tiina
Lövgren Reetta
Tuominen-Maila Anni
Aumala Petteri
Junnila Kaisu
etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Valtuusto

1

tarkistaa hallintosääntöä liitteen ja kohtien 2-3 mukaan siten, että tarkistukset tulevat voimaan uuden valtuustokauden alusta lukuun ottamatta hallintosäännön I osan 2. luvun 3 § 31-kohtaa, joka tulee voimaan heti, kun päätös on tehty ja on voimassa 30.6.2021 saakka.

2

poistaa hallintosäännön V osan 1. luvun (taloussääntö) 10 §:n: Saatavien tileistä poistaminen: Saatavat, joista todennäköisesti ei saada suoritusta, on kirjattava kuluksi. Kaupunginjohtaja sekä toimialajohtajat tai heidän määräämänsä päättävät saatavien kuluksi kirjaamisesta johtamiensa yksikköjen osalta.

3

poistaa hallintosäännön V osan 5. luvun (peruspalvelujen kehittämisrahaston sääntö) sekä 6. luvun (peruspalvelujen ja maanhankinnan investointirahaston sääntö) 4 §:n viimeisen lauseen: "Rahaston tuottoja ei käytetä sinä aikana, kun käytössä on peruspalvelujen kehittämisrahaston varoja".

Käsittely

Hopsu Tiina Elon ym. kannattamana teki seuraavan toivomuksen:

Valtuusto toivoo, että uuden organisaation käynnistyttyä seurataan Opetuksen ja kasvatuksen lautakunnan päätösisältöjen määrää ja työtaakkaa sekä arvioidaan varhaiskasvatusjaoston uudelleen käynnistämisen tarpeellisuus huomioiden myös mahdollisen sote-uudistuksen tuomat muutokset.

Tiina Elo Värmälän ym. kannattamana teki seuraavan toivomuksen:

Valtuusto toivoo, että uudessa organisaatiossa hyödynnetään aktiivisesti ympäristökeskuksen asiantuntijuutta ja muun muassa siten varmistetaan luonto- ja ilmastotyön toteutuminen mahdollisimman vaikuttavana.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen ehdotuksen tulleen hyväksytyksi yksimielisesti.

Sitten otettiin käsiteltäväksi toivomukset:

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko Tiina Elon toivomusehdotus hyväksyä yksimielisesti? Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi valtuuston hyväksyneen sen yksimielisesti.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko Hopsun toivomusehdotus hyväksyä yksimielisesti? Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi valtuuston hyväksyneen sen yksimielisesti.

Päätös

Valtuusto:
Kaupunginhallituksen ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisäksi hyväksyttiin seuraavat toivomukset:

Valtuusto toivoo, että uuden organisaation käynnistyttyä seurataan Opetuksen ja kasvatuksen lautakunnan päätösisältöjen määrää ja työtaakkaa sekä arvioidaan varhaiskasvatusjaoston uudelleen käynnistämisen tarpeellisuus huomioiden myös mahdollisen sote-uudistuksen tuomat muutokset.

Valtuusto toivoo, että uudessa organisaatiossa hyödynnetään aktiivisesti ympäristökeskuksen asiantuntijuutta ja muun muassa siten varmistetaan luonto- ja ilmastotyön toteutuminen mahdollisimman vaikuttavana.

Selostus

Valtuuston 11.9.2017 hyväksymän Espoo-tarinan yhtenä tavoitteena on, että Espoo valvoo aktiivisesti etujaan maakuntauudistuksessa ja kaupungin poliittista johtamista kehitetään. Tähän liittyy toimenpiteiksi on kirjattu muun muassa seuraavaa: Sote- ja maakuntauudistuksen vaikutukset Espoon kaupungin organisaatioon selvitetään ja arvioidaan kaupungin johtamisjärjestelmä ja sen vaihtoehdot ja perustetaan luottamushenkilöryhmä ohjaamaan työtä.

Luottamushenkilöiden ohjausryhmän on selvittänyt ja arvioinut johtamisjärjestelmää valtuuston päätöksen mukaisesti. Ryhmä työstämiä linjauksia toimielin- ja viranhaltijaorganisaatioiden uudistamiseksi esiteltiin valtuustolle 16.11.2021. Esittelyn jälkeen kaupunginhallitus käsitteli linjauksia kokouksissaan 23.11.2020 ja 7.12.2020. Kaupunginhallituksen 7.12.2020 § 396 päätös, jonka selostusosassa arvioidaan linjausten vaikutuksia ja perusteita, on oheismateriaalina.

1. Kaupunginhallituksen 7.12.2020 valmisteluohje

Kaupunginhallitus kehotti valmistelemaan hallintosäännön muutokset valtuuston hyväksyttäväksi seuraavien organisaation ja johtamisjärjestelmän kehittämisen linjausten mukaisesti:

Valtuuston alaisia luottamustoimielimiä 1.6.2021 alkaen ovat:

- kaupunginhallitus ja sen alaisuudessa toimivat elinkeino- ja kilpailukykyjaosto, konsernijaosto sekä tila- ja asuntojaosto, joka toimii samalla Tilapalvelut-liikelaitoksen johtokuntana,
- hyvinvoinnin ja terveyden toimialalla hyvinvoinnin ja terveyden lautakunta alaisuudessaan yksilöasioiden jaosto,
- kasvun ja oppimisen toimialalla kasvun ja oppimisen lautakunta alaisuudessaan nuorisajaosto sekä svenska rum - lautakunta,
- kaupunkiympäristön toimialalla kaupunkisuunnittelulautakunta, tekninen lautakunta sekä ympäristö- ja rakennusvalvontalautakunta ja
- elinvoiman tulosalueella liikuntalautakunta ja kulttuurilautakunta.

Muita toimielimiä ovat Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen johtokunta sekä lakisääteiset tarkastuslautakunta ja keskusvaalilautakunta.

Ympäristöterveydenhuollon tehtävät siirtyvät nykyiseltä sosiaali- ja terveyslautakunnalta ympäristö- ja rakennusvalvontalautakunnalle kaupunkiympäristön toimialalle. Ympäristökeskuksen ja rakennusvalvonnan johtajien tehtävät säilyvät lähtökohtaisesti esittelyvastuiden osalta nykyisen kaltaisena. Nuorisopalveluja koskevat tehtävät siirtyvät nykyiseltä liikunta- ja nuorisolautakunnalta kasvun ja oppimisen lautakunnalle ja sen alaiselle nuorisajaostolle.

Kestävän kehityksen ja ilmastotyön edellytyksiä vahvistetaan määrittelemällä niiden linjaaminen ja seuranta kaupunginhallituksen tehtäväksi ja raportoimalla valtuustolle ilmastotoimien edistymisestä vuosittain. Kestävän kehityksen poikkihallinnollista kehitysohjelmaa jatketaan seuraavalla valtuustokaudella. Muista poikkihallinnollisista kehitysohjelmista päätetään samassa yhteydessä, kun valtuusto käsittelee nykyisen ohjelmakauden loppuraportit keväällä 2021.

2

Viranhaltijaorganisaatio muodostuu seuraavista toimialoista, tulosalueista ja tulosityksiköistä 1.6.2021 alkaen:

- Kasvun ja oppimisen toimiala, jolla sijaitsevat seuraavat tulosityksiköt: varhaiskasvatuksen tulosityksikkö, perusopetuksen tulosityksikkö, toisen asteen koulutuksen ja nuorisopalvelujen tulosityksikkö sekä ruotsinkielisten sivistyspalvelujen tulosityksikkö.
- Hyvinvoinnin ja terveyden toimiala, jolla sijaitsevat seuraavat tulosityksiköt: perhe- ja sosiaalipalvelujen tulosityksikkö, terveyspalvelujen tulosityksikkö ja vanhuspalvelujen tulosityksikkö.
- Kaupunkiympäristön toimiala, jolla sijaitsevat seuraavat tulosityksiköt ja liikelaitokset: kaupunkisuunnittelun tulosityksikkö, kaupunkitekniikan tulosityksikkö, Tilapalvelut-liikelaitos sekä ympäristökeskuksen, rakennusvalvonnan ja ympäristöterveydenhuollon toiminnoista muodostuva tulosityksikkö.

- Elinvoiman tulosalue, jolla sijaitsee seuraavat tulosyksiköt: elinkeino-, maahanmuutto- ja työllisyyspalveluista muodostuva tulosyksikkö, kulttuurin tulosyksikkö ja liikunnan tulosyksikkö.
- Konsernihallinto, jolla sijaitsee kaupungin keskitetyt ohjaus- ja palvelutoiminnot.

Kaupunginjohtaja hyväksyy elinvoiman tulosalueen ja konsernihallinnon toimintaohjeen sekä toimii näiden asioiden esittelijänä kaupunginhallituksessa. Elinvoiman tulosalueen johtajan ottaa virkaan kaupunginhallitus. Konserniohjausta kehitetään vahvistamalla kaupunkitasoista valmistelua.

Taiteen perusopetus siirtyy nykyisestä suomenkielisen opetuksen tulosyksiköstä kulttuurin tulosyksikköön.

Ympäristöterveydenhuollon tehtävät siirtyvät nykyisestä terveystalvelujen tulosyksiköstä kaupunkiympäristön toimialalle. Nuorisopalvelut siirtyvät nykyisestä liikunta- ja nuorisopalvelujen tulosyksiköstä perustettavaan toisen asteen koulutuksen ja nuorisopalvelujen tulosyksikköön.

3

Muut linjaukset:

- Selvitetään koulujen ja perheiden välisen yhteistyön vahvistamista siten, että koulujen yhteistyötä vanhempainyhdistysten kanssa syvennetään ja siitä tehdään velvoittavaa, ja koulujen johtokuntien toiminta lakkautetaan.
- Kaupunginhallituksen puheenjohtajan tehtävässä mahdollistetaan päätoiminen tehtävän hoito.
- Kaupunginjohtajan virka muutetaan määräaikaiseksi virkaa seuraavan kerran täytettäessä siten, että ensimmäinen määräaikaisuus on seitsemän vuotta ja sen jälkeen on mahdollisuus kahteen neljän vuoden jatkokauteen.

4

Edellä esitettyjen linjausten mukaiset hallintosäännön muutokset valmistellaan valtuuston päätettäväksi vuoden 2021 keväällä ja muutosten toimeenpanon edellyttämä valmistelutyö käynnistetään.

Jäljempänä selostetaan ensin valmistelukehotuksesta aiheutuvia tarkistuksia ja sen jälkeen muita tarkistuksia kuitenkin siten, että yhteen hallintosäännön lukuun kohdistuvat kaikki tarkistukset selostetaan samassa yhteydessä.

2. Hallintosäännön I osan 2. luku Kaupunginhallitus ja kaupungin johtaminen

Kaupunginhallituksen kokoonpanoa koskevaan 2 §:ään esitetään kaupunginhallituksen valmistelukehotuksen mukaisesti lisättäväksi kaupunginhallituksen puheenjohtajan mahdollisuus toimia tehtävässä päätoimisesti. Päätoimisen puheenjohtajan palkka sekä muut luottamustoimesta maksettavat palkkiot tuodaan valtuuston päätettäväksi sen jälkeen, kun paikkajakotoimikunta on tehnyt niistä suosituksen.

Kaupunginhallituksen tehtäviä koskevaan 3 §:ään esitetään lisättäväksi kestävä kehityksen ja ilmastotyön periaatteista ja seurannasta päättäminen.

Osallistuva Espoo -kehitysohjelman loppuraportissa esitetään, että kuntalaisten osallisuus päivitetään Espoon osallisuusmallin mukaisesti hallintosääntöön. Hallintosäännössä on jo maininta osallisuusasioista johtokunnan ja lautakuntien tehtävissä sekä konsernihallinnon tehtävissä. Kaupunginhallituksen roolia osallisuusasioissa ei ole määritelty. Tämän vuoksi kaupunginhallituksen tehtäviin esitetään lisättävän vastuu asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien edistämisestä.

Konserniohjausta kehitetään strategisemmaksi, aktiivisemmaksi ja ennakoivammaksi. Kaupunginjohtaja toimii jatkossa myös kaupunginhallituksen konsernijaoston esittelijänä, kun käsitellään merkittävien yhteisöjen palvelutasosta ja talousarviosta annettavia lausuntoja sekä muita strategisia asioita. Tavoitteena on saavuttaa yhteinen tahtotila ja tavoitteet valmistelussa sekä omistajien ja yhteisöjen päätöksenteossa. Lisäksi varmistetaan Espoo-konsernin kokonaisedun toteutuminen ja vahva talouden hallinta. Päätöksenteon valmistelua ja toimintatapoja kehitetään yhtenäisemmiksi ja tehokkaimmiksi.

Kaupunginjohtajan sekä toimialajohtajan tehtäviä ja ratkaisuvalltaa koskeviin 10 ja 11 §:iin esitetään lisättäväksi määräykset tiedonhallinnan ja sopimusten hallinnan järjestämisestä. Hallitus on tehnyt esityksen (HE 242/2020) kuntalain muuttamiseksi, jonka mukaan hallintosäännön määräyksiin lisätään sopimusten hallintaa ja tiedonhallinnan järjestämistä koskevat kohdat. Sopimusten hallinta kunnassa tarkoittaa johtamisen keinoja, joilla luodaan tavoitteet, toteutetaan ohjausta ja seurataan kunnan sopimuksiin liittyvää kokonaisuutta.

Tiedonhallinnalla tarkoitetaan organisaation toimintoihin ja palvelujen toimintaympäristöön kohdistuvia toimia ja tietoturvallisuustoimenpiteitä viranomaisen tietoaineistojen, niiden käsittelyvaiheiden ja tietoaineistoihin sisältyvien tietojen hallinnoimiseksi riippumatta tietoaineistojen tallentamistavasta ja muista käsittelytavoista. Laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta (906/2019) edellyttää, että tiedonhallintayksikön johdon on huolehdittava siitä, että tiedonhallintayksikössä on määritelty laissa säädettyjen tiedonhallinnan toteuttamiseen liittyvien tehtävien vastuut. Tiedonhallintayksiköllä tarkoitetaan viranomaista, kuten kuntaorganisaatiota, jonka tehtävänä on järjestää tiedonhallinta lain vaatimusten mukaisesti.

Lisäksi kaupunginjohtajan tehtäviin esitetään lisättäväksi säännös kansainvälisestä, kansallisesta ja seudullisesta edunvalvonnasta, jotta kaupunkitasoinen edunvalvonta kansainvälistyvässä ja entistä verkostomaisemmin toimivassa maailmassa on hallitumpaa ja vaikuttavampaa.

Haasteiden ja tiedonantojen vastaanotto keskitetään kaupunginjohtajalle, jotta nämä päätyvät mahdollisimman pian oikean tahon valmisteluun.

3. Hallintosäännön I osan 4. luku elinvoiman tulosalueen ja toimialojen lautakunnat ja jaostot

Elinvoiman tulosalueen ja toimialojen lautakuntia ja jaostoja koskevaan lukuun on päivitetty kaupunginhallituksen valmisteluohjelman mukaiset uutta elinvoiman tulosaluetta koskevat lisäykset sekä lautakuntien ja jaoston uudet nimet. Elinvoiman tulosalueen asiat kaupunginhallituksessa esittelee kaupunginjohtaja.

Hyvinvoinnin ja terveyden lautakunnan jäsenmäärä on palautettu kolmeksitoista ja varapuheenjohtajien määrä yhdeksi, kuten on muissakin lautakunnissa.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan nimi muuttuu kasvun ja oppimisen lautakunnaksi ja sen jaostorakennetta uudistetaan. Nuorisoa koskevat asiat siirtyvät nykyiseltä liikunta- ja nuorisolautakunnalta kasvun ja oppimisen lautakunnalle ja sen nuorisosiainjaostolle. Nuorisosiainjaoston tarkoituksena on varmistaa nuorisosioiden riittävä ohjaus. Jaostossa asiat esittelee nuorisopalvelupäällikkö.

Ympäristölautakunnasta ja rakennuslautakunnasta muodostuvan uuden ympäristö- ja rakennuslautakunnan painoarvo yhdistyessä kasvaa ja siksi sen kokoonpanoa esitetään tarkistettavaksi siten, että lautakunnan jäsenistä vähintään viiden sekä varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja tai varavaltuutettuja. Puheenjohtajan tulee olla valtuutettu. Ympäristö- ja rakennuslautakunnassa ympäristöjohtaja ja rakennusvalvontajohtaja esittelevät oman palvelualueensa asiat. Tulosityksikön johtaja voi ottaa esiteltäväkseen alaisensa palvelualueen asian, mikä vastaa hallintosäännön esittelyä koskevia muiden toimielinten säännöksiä.

Lautakuntien yleisiä tehtäviä ja ratkaisuvalltaa koskevaa 9 §:ää esitetään tarkistettavaksi siten, että lautakunnan ei tarvitse hyväksyä toimintakertomusta, koska kuntalaki ei sitä enää edellytä, vaan valtuusto hyväksyy koko kaupunkia koskevan toimintakertomuksen. Lisäksi lautakunnalle annetaan mahdollisuus delegoida viranhaltijalle tehtäväalueensa maksuista päättäminen silloin, kun kyse on yksikköhinnaltaan alle 100 euron tavaroista. Tällaisia ovat muun muassa kulttuurin tulosityksikön julkaisemat kirjat.

Lautakuntien erityisiin tehtäviin tehtyjä tarkistuksia sekä koulujen ja lukioiden johtokuntien lakkauttamisesta selostetaan jäljempänä.

4. Elinvoiman tulosalueen lautakuntien tehtäviä ja viranhaltijaorganisaatiota koskevat säännökset

Kulttuurilautakunnan erityisiin tehtäviin ja ratkaisuvalltaan on lisätty kaupunginhallituksen valmistelukehotuksen mukaisesti taiteen perusopetusta koskevat tehtävät. Muutoin lautakunnan tehtävät ovat säilyneet ennallaan. Uuden liikuntalautakunnan tehtävistä on poistettu nuorisoa koskevat asiat, mutta muita muutoksia ei ole tehty.

Hallintosäännön III osan 2. luvun elinvoiman tulosalueen viranhaltijaorganisaation sääntö on kokonaisuudessaan uusi. Säännön rakenne on samanlainen kuin toimialojen: toiminta-ajatus, organisaatio ja johtaminen, tulosityksiköiden tehtävät sekä viranhaltijoiden ratkaisuvallta. Elinvoiman tulosalue vastaa kaupungin elinvoiman, kilpailukyvyyn ja vetovoiman vahvistamisesta sekä edistää kuntalaisten ja asiakkaiden hyvinvointia, yhteisöllisyyttä ja osallisuutta yhteistyössä toimialojen ja kumppaneiden kanssa.

Elinvoiman tulosaluetta johtaa kaupunginjohtajan alaisuudessa elinvoimajohtaja. Elinvoimajohtajan tehtävät ovat soveltuvin osin samansisältöiset kuin toimialajohtajan tehtävät. Tulosalue muodostuu kolmesta tulosityksiköstä: elinkeino ja työllisyys -tulosityksikkö johtajanaan elinkeinojohtaja, kulttuurin tulosityksikkö johtajanaan kulttuurijohtaja sekä liikunnan ja urheilun tulosityksikkö johtajanaan liikuntajohtaja.

Kaupunginjohtaja määrää toimintaohjeella tarkemmasta organisaatorakenteesta, tehtävistä ja ratkaisuvallasta.

Viranhaltijoiden ratkaisuvalltaa koskevaan pykälään on siirretty nykyisen konsernihallinnon elinkeino- ja työllisyysyksikön sekä kulttuuriyksikön viranhaltijoiden ratkaisuvalltaa koskevat määräykset hieman täsmennettyinä. Espoo osallistuu 1.3.2021 käynnistyvään työllistymistä edistävään kuntakokeiluun, mihin liittyen henkilöstön nimikkeitä on harmonisoitu siten, että työnhakija-asiakkaiden palveluja toteuttavan henkilöstön nimikkeenä koulutustaustasta riippumatta on pääosin uravalmentaja. Työllisyyspalvelut tarjoavat muiden palvelujensa ohella kuntouttavaa työtoimintaa ja sosiaalihuoltolain 27 d-e §:n mukaista työtoimintaa, jotka ovat sosiaalipalveluja. Näitä palveluja koskeva päätöksenteko on hallintosäännössä tarpeen määritellä niille uraohjaajille, joilla on sosiaalihuollon ammattihenkilöstöstä annetun lain (817/2015) mukainen sosionomin tai geronomin pätevyys. Lisäksi kirjastopalvelupäällikkö on korvannut kirjaston aluejohtajan nimikkeen.

Elinvoiman tulosalueen viranhaltijoiden ratkaisuvalltaan on tarpeen lisätä säännös työllistämisen Espoo-lisästä. Työllistämisen Espoo-lisä on yrityksille ja muille työnantajille myönnettävä taloudellinen tuki espoolaisen työttömän työnhakijan työllistämiseen. Tukea voidaan myöntää palkkakustannuksiin, muihin rekrytoinnista aiheutuviin kustannuksiin tai projekti- ja kertaluontoisiin toimeksiantoihin. Tuki on harkinnanvarainen, ja sen avulla pyritään madaltamaan erityisesti yritysten kynnystä palkata työttömiä työnhakijoita ja edistämään pidempään työttömänä olleiden espoolaisten pääsyä työelämään

5. Hallintosäännön III osan 1. luvun konsernihallintoa koskevat tarkistukset

Konsernihallinnon tehtäviä koskevaa 3 §:n rakennetta selkeytetään siten, että yksittäiset tehtävät ovat erikseen numeroituna. Sanontoja on täsmennetty ja tehtäviin on lisätty mm. edellä selostetut tiedonhallinnan ja sopimusten hallinnan ohjaus. Tehtävistä ja ratkaisuvalltaa koskevasta 4 §:stä on poistettu elinvoiman tulosalueelle siirtyvät tehtävät ja ratkaisuvallta. Konsernihallinnon tehtäviin jäävät maahanmuuttajien kotouttamisen ja kansainvälisen yhteistyön edistäminen ja sen ohjaus.

6. Toimialojen esikuntia koskeva tarkistus

Toimialojen esikuntien tehtäväkuvauksia päivitetään. Esikuntien tehtävä määritellään aiempaa kirjausta yleisempänä ja laajempaan painottaen toimialojen esikuntien ja konsernihallinnon yhteistä vastuuta ohjaus- ja tukiprosessien toimivuudesta ja yhtenäisyydestä.

7. Hyvinvoinnin ja terveyden lautakunnan tehtäviä ja toimialaa koskevat tarkistukset

Hyvinvoinnin ja terveyden lautakunnan ja toimialan nimet on päivitetty valmistelukehotuksen mukaisiksi. Lautakunnan tehtäviä ehdotetaan tarkistettavan vastaamaan kunnalle asetettuja ehkäisevän päihdetyön velvoitteita. Lailla ehkäisevän päihdetyön järjestämisestä on kumottu raittiustyölaki, jonka asettamat kunnan tehtävät ja vastuut on siirretty lakiin ehkäisevän päihdetyön järjestämisestä. Laki ehkäisevän päihdetyön järjestämisestä velvoittaa, että kunta huolehtii ehkäisevän päihdetyön tarpeen mukaisesta organisoinnista alueellaan ja nimeää ehkäisevän päihdetyön tehtävistä vastaavan toimielimen.

8. Kasvun ja oppimisen lautakuntien tehtäviä ja toimialaa koskevat tarkistukset

Kasvun ja oppimisen lautakunta sekä svenska rum -lautakunta

Oppivelvollisuuslaki ja siihen liittyvät muut lait tuovat monia uusia tehtäviä ja veloituksia sekä opetuksen järjestäjälle että asuinkunnalle. Hallintosäännön mukaisesti kasvun ja oppimisen lautakunnan sekä svenska rum -lautakunnan tehtäviin kuuluu opetuslainsäädännössä opetuksen järjestäjälle ja kunnalle kuuluvat tehtävät. Tämä pitää sisällään myös oppivelvollisuuslain ja siihen liittyvien lakien mukaiset tehtävät. Hallintosäännön hyväksymisen jälkeen toimialajohtajan hyväksymissä tulosyksiköiden toimintaohjeissa määritellään tarkemmin, miten mm. oppivelvollisuuslain mukaiset opetuksen järjestäjän ja kunnan tehtävät tulosyksiköille jakautuvat. Lisäksi lautakuntien hyväksymissä delegointipäätöksissä määrätään viranhaltijoiden opetuslainsäädäntöön perustuva ratkaisovalta.

Kasvun ja oppimisen lautakunnan sekä svenska rum -lautakunnan tehtävistä on poistettu erillinen maininta yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan järjestämisestä, koska tämä sisältyy varhaiskasvatusta koskevan lainsäädännön mukaisesti kunnan tehtäviin.

Esityksenä on, että koulujen ja lukioiden johtokunnat lakkautetaan. Johtokuntien lakkaamisen myötä osa niiden tehtävistä tulee siirtää lautakunnalle, koska lainsäädäntö edellyttää toimielinkäsittelyä. Näitä asioita ovat perusopetuksen oppilaan ja lukion opiskelijan määräaikainen erottaminen sekä lukion opiskelijan opiskeluoikeuden pidättäminen rikostutkimuksen ajaksi. Lukiolaki mahdollistaa, että lukion rehtorille voidaan siirtää toimivalta erottaa opiskelija enintään kolmen kuukauden ajaksi. Tästä toimivallan siirrosta päättävät lautakunnat delegointipäätöksillään.

Johtokunnat ovat päättäneet oppilaitoskohtaisista opetussuunnitelmista, opiskeluhuoltosuunnitelmista, lukuvuosisuunnitelmista, tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmista sekä järjestyssäännöistä. Näiden valmistelusta vastaa rehtori/koulunjohtaja ja valmistelussa tulee osallistaa koulun henkilöstön lisäksi oppilaat ja huoltajat. Toimivalta hyväksyä em. suunnitelmat ja järjestyssäännöt tulee määrätä lautakuntien delegointipäätöksillä. Johtokuntien lakkaamisen myötä vanhempainyhdistyksille ja vastaaville koulun oppilaiden huoltajista muodostuville toimijoille tulee varata mahdollisuus osallistua ja esittää mielipiteensä. Johtokuntien lakkaamisen myötä näiden toimijoiden rooli myös jatkossa korostuu. Kasvun ja oppimisen lautakunnan sekä svenska rum -lautakunnan ratkaisovaltaa koskevaan 17 §:ään esitetään lisättäväksi periaatteiden hyväksyminen vanhempainyhdistysten tai vastaavien toimijoiden kanssa tehtävälle yhteistyölle, joiden mukaan kaupunki hoitaa yhteistyötä koulujen vanhempainyhdistysten kanssa siten, että yhdistykset voivat tehokkaasti tukea koulun kasvatus- ja opetustyön kehittämistä ja koulun, kodin ja muun yhteiskunnan välistä kanssakäymistä sekä innostavan ja turvallisen opiskeluympäristön ylläpitämistä.

Nuorisosianjaosto on uusi toimielin, joka toimii kasvun ja oppimisen lautakunnan alaisuudessa.

Kasvun ja oppimisen toimiala

Kasvun ja oppimisen toimialalla tulee olemaan seuraavat tulosityksiköt: varhaiskasvatuksen tulosityksikkö, perusopetuksen tulosityksikkö, toisen asteen koulutuksen ja nuorisopalvelujen tulosityksikkö sekä ruotsinkielisten sivistyspalvelujen tulosityksikkö.

Kasvun ja oppimisen toimialan keskeinen tavoite on yhtenäinen kasvun ja oppimisen polku. Tämä lähtee liikkeelle varhaiskasvatuksesta ja jatkuu toiselle asteelle. Jatkossa on tavoitteena yhtenäinen suunnittelu ja nivelvaiheiden sujuvoittaminen.

Jokaisen tulevan tulosityksikön toimintaa ohjaa opetussuunnitelmat. Esikunnan tehtäviin on lisätty kuntakohtaisten opetussuunnitelmien ohjaus ja kehittäminen, millä tuetaan yhtenäisen kasvun ja oppimisen polkua. Tulosityksiköt vastaavat edelleen omalta osaltaan kuntakohtaisesta opetussuunnitelmatyöstä sekä koulut ja lukiot oppilaitoskohtaisista opetussuunnitelmista.

Opiskeluhuollon kuraattori- ja psykologipalvelujen järjestämisestä ovat vastanneet suomenkielisen opetuksen tulosityksikkö ja ruotsinkielisten sivistyspalvelujen tulosityksikkö. Ko. palveluja tulee lain mukaan tarjota kaikissa kasvun ja oppimisen toimialan tulosityksiköissä. Tämän vuoksi toimialan esikunta vastaisi jatkossa keskitetysti palvelujen järjestämisen kokonaisuudesta ja strategisesta johtamisesta. Operatiivisen toiminnan järjestäminen ja johto säilyy edelleen tulosityksiköissä eikä esitetty muutos vaikuta kuraattorien ja psykologien toimintaan kouluilla. Kaupunki vastaa myös sen alueella sijaitsevien muiden oppilaitosten, kuten Omnian, opiskeluhuollon kuraattori- ja psykologipalvelujen järjestämisestä, jolloin edellä mainittu kokonaisvastuu on perusteltua olla esikunnassa.

Hallituksen esityksessä eduskunnalle hyvinvointialueiden perustamista ym. (241/2020) on ehdotettu, että opiskeluhuollon psykologi- ja kuraattoripalvelujen järjestämisvastuu siirtyy hyvinvointialueille. Strategisen johtamisen keskittämisellä toimialalla varaudutaan siihen, että tämän toteutuessa ja vastuun siirtyessä em. palveluista Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueelle, neuvotteluista vastaa kasvun ja oppimisen toimialalla yksi taho.

Hallituksen esityksen mukaan opiskeluhuollon psykologi- ja kuraattoripalvelujen on oltava opiskelijoiden helposti saavutettavissa. Hyvinvointialueen on järjestettävä palvelut ensisijaisesti oppilaitoksessa. Vaikka ko. järjestämisvastuu siirtyisi hyvinvointialueille, koulutuksen järjestäjän vastuu opiskeluhuollon kokonaisuudesta säilyy ennallaan. Koulutuksen järjestäjä vastaa siitä, että opetussuunnitelman mukainen opiskeluhoitosuunnitelma toteutuu.

Koulujen ja lukioiden johtokunnat

Kaupunginhallituksen päätöksessä 7.12.2020 on edellytetty, että selvitetään koulujen ja perheiden välisen yhteistyön vahvistamista siten, että koulujen yhteistyötä vanhempainyhdistysten kanssa syvennetään ja siitä tehdään velvoittavaa, ja koulujen johtokuntien toiminta lakkautetaan.

Johtokunnassa on 3-5 huoltajien ehdottamaa jäsentä ja kaksi koulun henkilökunnan ehdottamaa jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Lukioiden johtokunnissa voi olla jäsenenä 18 vuotta täyttänyt opiskelija. Lisäksi peruskoulun ja lukion johtokunta voi myöntää läsnäolo- ja puheoikeuden vähintään 7.-luokkalaiselle oppilaskunnan/ opiskelijakunnan nimeämälle edustajalle johtokunnan

kokoukseen. Johtokunnan sihteerinä ja esittelijänä toimii rehtori. Johtokunnat kokoontuvat yleensä kolme kertaa vuodessa. Koulujen ja lukioiden johtokuntatyöhön on varattu vuosittain 350 000 euron määräraha.

Johtokuntien jäsenet ja varajäsenet valitsee lautakunta. Myös jäsenen ja varajäsenen eroaminen ja uuden valitseminen tulee käsitellä lautakunnassa. Tämä vaatii paljon hallinnollista valmistelutyötä, sillä johtokuntia on yhteensä 91. Etenkin opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnassa johtokuntajäsenyyteen liittyviä asioita on käsitelty lähes joka kokouksessa. Vuoden 2020 aikana näitä oli yhteensä 22 erillisenä lista-asiana.

Perusopetuslain 3 § edellyttää koulun ja kodin yhteistyötä. Lukiolain 31 §:n mukaisesti nuorille tarkoitettussa lukiokoulutuksessa tulee olla yhteistyössä opiskelijoiden huoltajien kanssa. Molemmissa laeissa on lisäksi erikseen säädetty, milloin huoltajia tulee kuulla ja mistä asioista huoltajille tulee ilmoittaa.

Perusopetuslain 47 a §:ssä on säädetty oppilaskunnista ja kaikkien oppilaiden osallisuudesta. Vastaava säännös on lukiolain 33 §:ssä. Pelkästään se, että johtokunnissa on oppilas/opiskelijaedustus, ei ole riittävää oppilaiden/opiskelijoiden osallistamista. Oppilas-/opiskelijakunnan edustajia tulee kutsua nykyistä kattavammin mukaan tapaamisiin, mikä osaltaan vahvistaisi yhteistyötä ja oppilaskuntien/opiskelijakuntien asemaa. Lisäksi tulee vahvistaa oppilas-/opiskelijakuntien ja nuorisovaltuuston välistä vuorovaikutusta.

Hallintosäännön I osan 4. luvun 9 §:n 6-kohdan mukaisesti lautakuntien yleisiin tehtäviin kuuluu huolehtia tehtäväalueensa toiminnan osalta kaupungin asukkaiden ja palvelujen käyttäjien osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista sekä seurata toiminnan asiakaslähtöisyyttä. Kuten edellä on todettu, myös opetuslainsäädäntö velvoittaa yhteistyöhön. Kouluissa yhteistyötä tehdään monin tavoin ja huoltajien näkemyksiä kartoitetaan esim. kyselyin. Lisäksi esimerkiksi koulujen väistötilavalmisteluissa pidetään asukas- ja kuulemistilaisuuksia, joihin kutsutaan huoltajat sekä vanhempainyhdistykset ja vastaavat toimijat.

Vanhempainyhdistystoiminnan kautta yhteistyötä on mahdollista tehdä tiheämmällä tahdilla ja osallistaen laajempaa vanhempien joukkoa kuin, mihin johtokuntatoiminta on tarjonnut mahdollisuuden. Vanhempainyhdistystoiminta antaa laajemman mahdollisuuden eri kieli- ja kulttuuriryhmien osallistumiselle koulun toimintaan. Tämä lisää molemminpuolista ymmärrystä eri ryhmien ja koulujen välillä. On kuitenkin huomioitava myös se, että yhdistysten perustaminen ja yhdistyksiin kuuluminen on vapaaehtoista, joten huoltajille tulee mahdollistaa osallistuminen yhteistyöhön myös muulla tavoin.

Koulujen johtokuntatoimintaa käsiteltiin luottamushenkilöorganisaation arvioinnin yhteydessä. Kuudessa suurimmassa kaupungissa vain Espoossa ja Helsingin kaupungin kouluissa on koulukohtaiset johtokunnat. Johtokuntiin verrattuna vanhempainyhdistystoiminta on aktiivisempaa ja saavuttaa suuremman joukon. Johtokuntiin on paikka paikoin ollut hankalaa saada huoltajien edustajia mukaan. Sen sijaan koulujen vapaamuotoiset vanhempainyhdistykset ovat vetoimaisia. Sivistystoimi tekee jo nyt yhteistyötä vanhempainyhdistyksiä edustavan Koko Espoo ry:n kanssa. Sen hallitus on ilmaissut tukevansa muutosta, jossa johtokunnat korvataan tiiviimmällä kanssakäymisellä vanhempainyhdistysten kanssa.

9. Kaupunkiympäristön lautakuntien tehtäviä ja toimialaa koskevat tarkistukset

Uusi ympäristö- ja rakennuslautakunta

Kaupunginhallituksen valmistelukehotuksen mukaan ympäristölautakunta ja rakennuslautakunta yhdistyvät ympäristö- ja rakennuslautakunnaksi, ja ympäristöterveydenhuollon tehtävät siirtyvät nykyiseltä sosiaali- ja terveyslautakunnalta ympäristö- ja rakennuslautakunnalle. Tämä on huomioitu hallintosäännön I osan 4. luvun ympäristö- ja rakennuslautakunnan tehtävissä sekä hallintosäännön III osan 7. luvun kaupunkiympäristön toimialaa koskevissa määräyksissä.

Nykyiselle ympäristölautakunnalle kuuluviin tehtäviin ei esitetä sisällöllisiä muutoksia, vaan tehtävät säilyvät ennallaan. Sanamuotoilua esitetään tarkistettavaksi yksinkertaisemmaksi. Pykäläviittaukset on jätetty siltä osin kuin se on ollut tarpeen toimivaltarajojen selvyyden vuoksi.

Ympäristöterveydenhuoltoon sisältyvät tehtävät eivät muutu nykyisestä, mutta teksti on kirjoitettu täsmällisempään muotoon muun muassa lisäämällä kohtaan lait, missä on säädetty kunnalle kuuluvista ympäristöterveydenhuollon tehtävistä. Espoon kaupunki, Kauniaisten kaupunki ja Kirkkonummen kunta ovat muodostaneet ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen 1.1.2008 lukien ja yhteistoiminta-alueen päätöksentekotoimielimenä toimii jatkossa ympäristö- ja rakennuslautakunta sosiaali- ja terveyslautakunnan sijasta.

Ympäristö- ja rakennuslautakunnan toimivallan siirtämistä koskevaa osuutta on yksinkertaistettu ja tarkistettu ottaen huomioon, että se kattaa kaikki uudelle yhdistetylle lautakunnalle kuuluvat toimivaltuudet ja delegointimahdollisuudet. Päätöksenteon joustavoittamisen ja asioiden käsittelyn nopeuttamisen vuoksi on tärkeää, erityisesti toimijoiden valvonnan kannalta, että toimivaltaa voidaan siirtää viranhaltijalle. Lautakunnalle kuuluvaa toimivaltaa voidaan siirtää viranhaltijalle sekä niissä asioissa, joissa toimivalta on suoraan annettu laissa tietyille viranomaiselle, että niissä asioissa, missä valtuusto on siirtänyt toimivaltansa hallintosäännöllä ympäristö- ja rakennuslautakunnalle. Toimivaltaa ei voida siirtää asioissa, missä se on erikseen lailla kielletty, kuten esimerkiksi hallinnollisten pakkokeinojen osalta tai jotka muutoin lain mukaan kuuluvat monijäsenen toimielimen päätettäväksi. Valtuusto voi kuitenkin elintarvikelain 27 §:n mukaisesti antaa lautakunnalle oikeuden siirtää toimivaltansa alaiselleen viranhaltijalle myös elintarvikelain 55 – 60 ja 67 §:ssä tarkoitettujen hallinnollisten pakkokeinojen osalta. Tämä on huomioitu hallintosäännössä.

Kaupunkiympäristön tulosityksikköjä koskevat tarkistukset

Ympäristökeskuksen ja rakennusvalvontakeskuksen tulosityksiköt on yhdistetty valmistelukehotuksen mukaisesti yhdeksi ympäristö- ja rakennusvalvontakeskukseksi, jota johtaa ympäristö- ja rakennusvalvontakeskuksen johtaja. Myös tilapalvelut-liikelaitoksen tehtäviä on täsmennetty.

Hallintosäännön III osan 7. luvun rakennusvalvonnan viranhaltijoiden ratkaisuvallaa koskevat tarkistukset

Toimivallan delegointi lupatarkastajalle on poistettu, koska rakennusvalvonnassa ei ole enää lupatarkastajan virkanimikettä.

Rakennusluvan myöntämistä enintään 2 000 m² rakennushankkeissa koskevaa kohtaa sovelletaan korjaus- ja muutostyöhön aikaisemmasta poiketen enää silloin, kun työ on verrattavissa rakennuksen rakentamiseen. Viranhaltijoilla ei ole kuitenkaan toimivaltaa sellaisissa hankkeissa, joissa rakennus, rakennuksen ympäristö tai vaikutukset ympäristöön ovat poikkeukselliset tai erityisen merkittävät.

Korjaus- ja muutostyöt, jotka eivät ole verrattavissa rakennuksen rakentamiseen, delegoitaisiin viranhaltijalle kerrosalasta riippumatta. Viranhaltijoilla ei ole kuitenkaan toimivaltaa merkittävän julkisen tai muun merkittävän rakennuksen laajamittaisessa korjaus- ja muutostyössä.

Purkamislupaa koskevan delegoinnin osalta on viranhaltijoiden toimivallan ulkopuolelle jäävien hankkeiden osalta lisätty tarkennus ”tai muusta erityisen merkittävästä rakennuksesta”. Tämä lisäys toteutuu harvoin, mutta on tarpeellinen.

Muut kaupunkiympäristön lautakuntien tehtäviin ja viranhaltijoiden ratkaisuvalltaan tehtävät muutokset

Teknisen lautakunnan erityisten tehtävien osalta esitetään poistettavaksi tielautakunnalle kuuluvien tehtävien hoitaminen sekä kunnallisesta pysäköinninvalvonnasta ja ajoneuvojen siirrosta annetun lain mukaisista kunnalle kuuluvista tehtävistä vastaaminen.

Yksityistielaki tuli voimaan 1.1.2019. Siirtymäsäännöksen 95 § mukaan tielautakunta käsitteli lain voimaantullessa vireillä olleet asiat, jonka jälkeen tielautakunta lakkasi 31.12.2019.

Pysäköinninvalvonnasta annetun lain mukaan toimivaltainen viranomaisen on lain 10 §:n 4 momentin mukainen kunnallinen pysäköinninvalvoja. Kunnallinen pysäköinninvalvoja on valvonnan yleistä järjestelyä koskevissa asioissa poliisilaitoksen päällikön johdon ja valvonnan alainen.

Ajoneuvojen siirtämistä koskevassa laissa toimivaltaa on jaettu useissa lainkohdissa kunnalle ja/tai kunnalliselle pysäköinninvalvojalle. Näin on toimittu, koska useimmissa kunnissa ei ole kunnallista pysäköinninvalvontaa ja osassa kuntia mm. katukunnossapito huolehtii siirtämistä koskevien päätöksien tekemisestä. Hallintosäännön III osan 7. luvun viranhaltijoiden ratkaisuvallasta koskevan 5 §:n mukaan lakimies toimii kunnallisena pysäköinninvalvojana. Lakimiehen ratkaisuvallan 3-kohta esitetään poistettavaksi tarpeettomana toistona. Lisäksi viranhaltijoiden ratkaisuvalltaan tehdään lakimuutoksista ja uusista käytännöistä johtuvia tarkennuksia.

10. Muut hallintosääntöön tehtävät tarkistukset

Hallintosäännön I osan 1. luku valtuusto

Hallintosäännön I osan 1. luvun valtuustoaloitteita ja -kysymyksiä koskevilla tarkistuksilla mahdollistetaan valtuustoaloitteiden ja -kysymysten tekeminen ja allekirjoittaminen sähköisellä kokousjärjestelmällä.

Nuorisovaltuuston aloitteita koskevalla uudella säännöksellä määrätään jokavuotiseksi toimintatavaksi tammikuussa 2021 valtuuston kokouksessa

kokeiltu menettely, jolla valtuusto merkitsee tiedoksi selvityksen edellisenä vuonna nuorisovaltuuston tekemistä aloitteista ja kannanotoista.

Kaupunginreviisorille annetaan läsnäolo-oikeus valtuuston kokouksessa viranhaltijoiden edustusta valtuuston kokouksessa koskevaan 15 §:ään tehdyllä lisäyksellä. Tarkastuslautakunnan lakisääteisten arviointi- ja tarkastustehtävien hoitamiseksi tulee tarkastuslautakunnan esittelijän olla hyvin perehtynyt valtuuston käsiteltäviin ja päättämiin asioihin.

Kaupunginhallituksen tartuntatautien torjunnan toimielimen toimivallan siirtäminen

Tartuntatautilain muutos (19.2.2021/147) sisältää uusia tehtäviä ja toimivaltuuksia kunnan tartuntatautien torjunnasta vastaavalle toimielimelle. Tartuntatautilain muutokset ovat pääosin väliaikaisia ja käynnissä olevaan koronavirusepidemiaan liittyviä. Rajoitussäännökset ovat voimassa enintään 30.6.2021 saakka. Tartuntatautilaissa määritellyt uudet tehtävät liittyvät erityisesti tartuntatautilaissa säädettyjen velvollisuuksien ja rajoitusten sekä niitä koskevien päätösten noudattamisen valvontaan, tartuntatautilain mukaisen toiminnan sekä toiminnassa käytettävien tilojen tarkastamiseen sekä määräyksenantotoimivaltaan tartuntatautilain mukaisten velvollisuuksien noudattamisessa havaittujen puutteiden tai epäkohtien korjaamiseksi. Aluehallintovirasto on toivonut, että kunnat pystyisivät pääosin hoitamaan uusien pykälien myötä valvottaviksi tulleet kohteet, ja sekä aluehallintovirasto että sosiaali- ja terveysministeriö ovat ohjeistaneet tartuntatautilain mukaisten tarkastusten priorisoinnista. Tartuntatautilain muutokset ja erityisesti tarkastustoiminnan tarkoituksenmukainen järjestäminen edellyttävät, että kaupunginhallituksella on mahdollisuus siirtää kunnan tartuntatautien torjunnasta vastaavalle toimielimelle kuuluvaa toimivaltaa kaupungin organisaatiossa viranhaltijoille. Yllä mainitusta johtuen hallintosääntöön ehdotetaan tartuntatautien torjunnasta vastaavalle toimielimelle mahdollisuutta delegoida päätösvaltaa alaisilleen viranhaltijoille.

Hallintosäännön II osa hallinto, päätöksenteko ja kokousmenettely

Hallintosäännön II osan asiakirjan antamista koskevaa 20 §:ää esitetään täsmennettäväksi siten, että siihen lisätään myös EU:n tietosuoja-asetuksen mukaisen tietopyyntöjä koskevan ratkaisuvallan käyttäminen. Lisäksi toimialajohtaja käyttäisi ratkaisuvallaa, kun asiakirjan luovuttaminen tai tietopyyntö koskee useaa tulosityksikköä. Lisäksi pykäliin on lisätty uudesta elinvoiman tulosalueesta johtuvat täsmennykset.

Hallintosäännön IV osan 1. luku henkilöstösääntö

Henkilöstösääntöön esitetään tehtävän uudesta elinvoiman tulosalueesta johtuvat täsmennykset. Kaupunginjohtajan virka muutetaan määräaikaiseksi virkaa seuraavan kerran täytettäessä. Viran määräaikaisuudesta on lisätty 9 §:ään uusi 1 momentti, jonka mukaan valtuusto ottaa kaupunginjohtajan seitsemän vuoden määräaikaiseen virkaan ja päättää enintään neljän vuoden jatkokaudesta.

Hallintosäännön I osan tarkastuslautakuntaa koskevan 3. luvun 3 §:n mukaan lautakunnan kokouksissa esittelijänä toimii kaupunginreviisori. Hänen ollessaan estynyt tai esteellinen toimii esittelijänä lautakunnan määräämä viranhaltija. Henkilöstösäännön 10 § esitetään muutettavan vastaamaan edellä mainittua tarkastuslautakuntaa koskevaa säännöstä.

Hallintosäännön V osan 1. luku taloussääntö

Hallintosäännön V osan taloussäännön 10 § ohjaa taseen myyntisaamistilien kirjanpidollista käsittelyä. Kun vuodesta 1997 alkaen kunnat ovat noudattaneet kirjanpitolakia, tuo periaate täyttyy jo kirjanpitolain ja -asetuksen sekä hyvän kirjanpitokäytännön noudattamisen myötä. Pykälässä ohjeistetaan vain kirjanpidon kirjausta. Pykälä ei koske toimivaltaa siitä, kuka voi luopua kaupungille kuuluvasta tulosta tai siitä, lopetetaanko jonkin saatavan perintätoimet.

Vakiintuneen käytännön mukaan talouspalvelut on kirjannut laskutusjärjestelmän automaatiikkaa hyväksikäyttäen kaikki yli vuoden vanhat myyntisaamiset vuosittain tilinpäätöksessä luottotappioksi. Näin ollen taloussäännön 10 §:n määräys toteutuu jo talouspalveluiden toimialoille antaman tilinpäätösohjeistuksen perusteella. Päätösehdotuksessa esitetään, että em. taloussäännön 10 § poistetaan tarpeettomana.

Hallintosäännön V osan 5. luku peruspalvelujen kehittämisrahaston sääntö

Peruspalvelujen kehittämisrahaston tarkoituksena oli varmistaa Espoo-strategian mukaisten merkittävien peruspalveluinvestointien sekä niiden hoidon ja kehittämisen rahoitusta. Rahastoa käytettiin perustamisestaan lähtien n. 251,6 milj. euroa peruspalvelujen kehittämiseen kassa- ja markkinatilanteen mukaan. Rahaston alkupääoma vuonna 2002 oli 178,5 milj. euroa ja se tuotti perustamisesta lähtien n. 109,80 % eli 4,21 % p.a. Valtuusto hyväksyi vuosittain talousarvion ja taloussuunnitelman yhteydessä suunnitelman rahaston purkamisesta ja kartuttamisesta. Rahasto purettiin tyhjäksi ja lopetettiin vuoden 2018 aikana. Päätösehdotuksessa esitetään, että hallintosäännön V osan 5. luku peruspalvelujen kehittämisrahaston sääntö sekä 6. luvun peruspalvelujen ja maanhankinnan investointirahaston säännön 4 §:n viimeinen lause: ”Rahaston tuottoja ei käytetä sinä aikana, kun käytössä on peruspalvelujen kehittämisrahaston varoja.” poistetaan.

Hallintosäännön VI ja VII osien hankintasäännön ja luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön tarkistukset

Hallintosäännön hankintasääntöön ja luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntöön on tehty valmistelukehotuksen mukaiset nimitarkistukset sekä muut täsmennykset.

11. Organisaatiouudistuksen ja hallintosäännön tarkistusten yhteistoimintamenettely

Espoon kaupungin johtamisjärjestelmän uudistamista käsiteltiin yhteistoimintaneuvottelussa 26.10.2020 arvioimalla muutoksen päälinjoja ja sovittiin yhteistoiminnallisesta käsittelystä. Asian valmistelua on selostettu kaupunginhallituksen 7.12.2020 antaman valmistelukehotuksen jälkeen kaupungin ja toimialojen henkilöstötoimikunnissa. Yhteistoimintaneuvottelussa 16.2.2021 käsiteltiin hallintosäännön muutosten päälinjat henkilöstöjärjestöjen kanssa.

Yhteistoiminnallisissa menettelyissä koko kokonaisuus käsitellään kaupunkitasoisesti ja toimialatasolla käsitellään yksikkökohtaiset

muutokset. Yhteistoimintaprosessi henkilöstösiirtojen osalta on sovittu jatkettavan, seuraava käsittely on 19.3.2021.

Yhteistoimintamenettely toimialoilla

Sivistystoimen, sosiaali ja terveystoimen, teknisen ja ympäristötoimen toimialojen sekä konsernihallinnon henkilöstötoimikunnissa on käsitelty hallintosäännön uudistusta. Käsittely tulee jatkumaan henkilöstötoimikunnissa myös hallintosäännön hyväksymisen jälkeen organisaatiouudistukseen liittyvien asioiden (toimintaohjeet, lautakuntien delegointipäätökset) osalta. Henkilöstölle on pidetty teams-henkilöstöinfoja, joissa asiaa on selostettu. Erikseen nimetyt henkilöstön edustajat ovat osallistuneet valmistelun työryhmien työskentelyyn.

Työpaikkakokoukset sekä kuulemiset toteutetaan maaliskuun aikana.

Johtavien viranhaltijoiden, joita hallintosäännön muutos koskee, kuulemiset tehdään ennen hallintosäännön hyväksymistä.

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 15.03.2021 § 78

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus ehdottaa, että valtuusto

1

tarkistaa hallintosääntöä liitteen ja kohtien 2-3 mukaan siten, että tarkistukset tulevat voimaan uuden valtuustokauden alusta lukuun ottamatta hallintosäännön I osan 2. luvun 3 § 31-kohtaa, joka tulee voimaan heti, kun päätös on tehty ja on voimassa 30.6.2021 saakka.

2

poistaa hallintosäännön V osan 1. luvun (taloussääntö) 10 §:n: Saatavien tileistä poistaminen: Saatavat, joista todennäköisesti ei saada suoritusta, on kirjattava kuluksi. Kaupunginjohtaja sekä toimialajohtajat tai heidän määräämänsä päättävät saatavien kuluksi kirjaamisesta johtamiensa yksikköjen osalta.

3

poistaa hallintosäännön V osan 5. luvun (peruspalvelujen kehittämisrahaston sääntö) sekä 6. luvun (peruspalvelujen ja maanhankinnan investointirahaston sääntö) 4 §:n viimeisen lauseen: "Rahaston tuottoja ei käytetä sinä aikana, kun käytössä on peruspalvelujen kehittämisrahaston varoja".

Käsittely

Puheenjohtaja varapuheenjohtajien Partasen ja Guzeninan kannattamana teki seuraavan ehdotuksen:

Kodin ja koulun yhteistyötä vahvistetaan. Johtokunnat valitaan ensi syksynä 2-vuotiseksi toimikaudeksi, jonka aikana selvitetään, miten yhteistyötä kodin, koulun ja oppilaiden parhaaksi voidaan vahvistaa johtokuntien ja/tai vanhempainyhdistysten toiminnan kautta. Johtokuntien toiminnan jatkaminen ja 2-vuotiskausi tehdään hallintosääntöön virkatyönä.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko puheenjohtajan ehdotus yksimielisesti hyväksyä. Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen sen.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Kaupunginhallitus ehdottaa, että valtuusto

1

tarkistaa hallintosääntöä liitteen ja kohtien 2-3 mukaan siten, että tarkistukset tulevat voimaan uuden valtuustokauden alusta lukuun ottamatta hallintosäännön I osan 2. luvun 3 § 31-kohtaa, joka tulee voimaan heti, kun päätös on tehty ja on voimassa 30.6.2021 saakka.

2

poistaa hallintosäännön V osan 1. luvun (taloussääntö) 10 §:n: Saatavien tileistä poistaminen: Saatavat, joista todennäköisesti ei saada suoritusta, on kirjattava kuluksi. Kaupunginjohtaja sekä toimialajohtajat tai heidän määräämänsä päättävät saatavien kuluksi kirjaamisesta johtamiensa yksikköjen osalta.

3

poistaa hallintosäännön V osan 5. luvun (peruspalvelujen kehittämisrahaston sääntö) sekä 6. luvun (peruspalvelujen ja maanhankinnan investointirahaston sääntö) 4 §:n viimeisen lauseen: "Rahaston tuottoja ei käytetä sinä aikana, kun käytössä on peruspalvelujen kehittämisrahaston varoja".

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että kodin ja koulun yhteistyötä vahvistetaan. Johtokunnat valitaan ensi syksynä 2-vuotiseksi toimikaudeksi, jonka aikana selvitetään, miten yhteistyötä kodin, koulun ja oppilaiden parhaaksi voidaan vahvistaa johtokuntien ja/tai vanhempainyhdistysten toiminnan kautta. Johtokuntien toiminnan jatkaminen ja 2-vuotiskausi tehdään hallintosääntöön virkatyönä.

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 01.03.2021 § 58

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus ehdottaa, että valtuusto

1

tarkistaa hallintosääntöä liitteen ja kohtien 2-3 mukaan siten, että tarkistukset tulevat voimaan 1.6.2021.

2

poistaa hallintosäännön V osan 1. luvun (taloussääntö) 10 §:n: Saatavien tileistä poistaminen: Saatavat, joista todennäköisesti ei saada suoritusta, on kirjattava kuluksi. Kaupunginjohtaja sekä toimialajohtajat tai heidän määräämänsä päättävät saatavien kuluksi kirjaamisesta johtamiensa yksikköjen osalta.

3

poistaa hallintosäännön V osan 5. luvun (peruspalvelujen kehittämisrahaston sääntö) sekä 6. luvun (peruspalvelujen ja

maanhankinnan investointirahaston sääntö) 4 §:n viimeisen lauseen:
"Rahaston tuottoja ei käytetä sinä aikana, kun käytössä on peruspalvelujen
kehittämisrahaston varoja".

Käsittely

Puheenjohtaja Partasen kannattamana ehdotti, että asia jätetään pöydälle.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko puheenjohtajan
ehdotus yksimielisesti hyväksyä. Koska ehdotusta ei vastustettu,
puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen sen.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Asia jätettiin yksimielisesti pöydälle.

Päätöshistoria