

Kaupunginhallitus 11.01.2021 § 10

§ 10

Valtuustoaloite koulukuljetusten järjestämisestä kahteen osoitteeseen (kv- asia)

Valmistelijat / lisätiedot:
Nurmi Juha
Sirviö Jemina
Nordberg Anna
Westerlund Mia
Leino Virpi
etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Sivistystoimen johtaja Rinta-aho Harri

Kaupunginhallitus ehdottaa, että valtuusto merkitsee selostusosan tiedoksi vastauksena valtuutettu Eva-Lena Gästrinin ja 57 muun valtuutetun valtuustoaloitteeseen koulukuljetusten järjestämisestä kahteen osoitteeseen ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Käsittely

Gestrin Gästrinin kannattamana teki seuraavan lisäysehdotuksen selostusosan loppuun:

"Valtuuston 7.12.2020 hyväksymän toivomuksen mukaisesti tilauskuljetusten hankintasopimusten kilpailuttamisen yhteydessä keväällä 2021 selvitetään mahdollisuus pyytää tarjoukset koulukuljetuksesta kahteen osoitteeseen niiden oppilaiden osalta, jotka asuvat Espoossa kahdessa eri osoitteessa."

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko Gestrinin ehdotus yksimielisesti hyväksyä. Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen sen.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti kokouksessa selostusosaan tehdyllä lisäyksellä.

Selostus

Valtuustoaloite

Eva-Lena Gästrin ja 57 muuta valtuutettua esittävät valtuustoaloitteena, että Espoon kaupunki

- a) selvittäisi, kuinka moni lapsi kuuluu kahdesta osoitteesta kulkevien, koulukuljetusten piirissä oleviin
- b) selvittäisi, mitä näiden lasten kuljettaminen kouluun kahdesta osoitteesta maksaisi

- c) järjestäisi koulukuljetukset molempien vanhempien luo (mikäli he asuvat eri osoitteissa) kaikille niille oppilaille, jotka ovat nykyperiaatteiden mukaan oikeutettuja koulukuljetukseen.

Lautakuntien lausunnot

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta 9.12.2020 § 227 ja Svenska rum - lautakunta 10.12.2020 § 99 ovat antaneet lausunnot valtuustoaloitteeseen. Lausunnot ovat pääosin samansisältöiset. Niissä on todettu seuraavasti:

Aiemmat käsittelyt

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta jätti kokouksessaan 24.10.2018 § 211 asian pöydälle. Svenska rum -lautakunta palautti kokouksessaan 25.10.2018 § 96 asian uudelleen valmisteluun.

Talousarvioneuvotteluissa 2019 on tehty pöytäkirjamerkintä valmistella Espoon malli toteuttaa koulukuljetukset kahdesta osoitteesta. Sivistystoimen vastaus pöytäkirjamerkintään on ollut valtuustossa 24.2.2020 § 30. Vastauksessa todetaan, että asiassa odotetaan valtakunnallisia linjauksia valmistelun pohjaksi.

Valtuusto jätti 23.3.2020 § 43 pöydälle valtuustoaloitteiden käsittelyä koskevan asian. Valtuusto on 17.8.2020 § 113 merkinnyt tiedoksi seuraavan vastauksen aloitteen käsittelystä: ”Laki lapsen huollosta ja tapaamisoikeudesta on muuttunut 1.12.2019. Muutoksessa on huomioitu lapsen vuoroasuminen, mutta perusopetuslain lähikoulua ja koulumatkaetuutta koskevat säännökset eivät ole muuttuneet. Valtakunnallisia linjauksia ei asiassa vielä ole. Asiasta ja mahdollisesta yhteisestä linjauksesta on tarpeen keskustella sivistystoimen PKS-yhteistyössä, minkä jälkeen vastaus aloitteeseen valmistellaan uudelleen lautakuntien käsiteltäväksi ja edelleen kaupunginhallituksen ja valtuuston käsittelyyn.”

Asiassa on selvitetty pääkaupunkiseudun kuntien käytäntöjä. Kuntien käytännöt vastaavat Espoon nykyistä käytäntöä ja yhtenäinen näkemys on, että asiassa on perusteltua odottaa valtakunnallista linjausta tai lainsäädännöllisiä muutoksia.

Lainsäädäntö ja Espoon linjaukset

Perusopetuslain 32 §:n mukaan oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen, jos perusopetusta saavan oppilaan koulumatka on viittä kilometriä pitempi. Perusopetusta saavalla oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen myös silloin, kun koulumatka oppilaan ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen muodostuu oppilaalle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi. Maksuttoman kuljetuksen vaihtoehtona on oppilaan kuljettamista tai saattamista varten myönnettävä riittävä avustus.

Perusopetuslakiin ei sisälly asuinkunnan tai siellä olevan asuinpaikan määritelmää. Henkilön kotikunnan ja siellä olevan asuinpaikan määräytymisestä säädetään kotikuntalaissa. Kotikuntalain 1 §:n 3 momentin mukaan jollei muussa laissa toisin säädetä, kotikuntalain säännöksiä noudatetaan silloin, kun kunnan viranomaisen tekee ratkaisuja, joihin henkilön kotikunnalla ja siellä olevalla asuinpaikalla tai henkilön tilapäisellä asuinpaikalla on vaikutusta. Kotikuntalain mukaan määräytynyt kotikunta ja siellä oleva asuinpaikka merkitään väestötietojärjestelmästä ja

Digi- ja väestötietoviraston varmennepalveluista annetussa laissa tarkoitettuun väestötietojärjestelmään.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on hyväksynyt koulukuljetusten ja matka-avustusten myöntämisperiaatteet 18.3.2015 § 31. Periaatteita on muutettu 17.8.2017 § 8. Svenska rum -lautakunta on hyväksynyt hyväksynyt koulukuljetusten ja matka-avustusten myöntämisperiaatteet 19.3.2015 § 25. Periaatteita on muutettu 24.8.2017 § 4

Myöntämisperiaatteiden mukaisesti koulumatkaetuuden myöntämisen edellytyksenä on, että oppilas käy kunnan perusopetuslain 6 §:n mukaisesti osoittamaa lähikoulua. Jos oppilas on erikseen hakenut ja tullut valituksi muuhun kuin lähikouluun perusopetuslain 28 §:n nojalla (esim. painotettuun opetukseen), vastaa huoltaja oppilaan kuljettamisesta tai saattamisesta aiheutuvista kustannuksista.

Koulumatkaetus myönnetään ensisijaisesti matka-avustuksena, joka perusopetuksen osalta tarkoittaa julkisen liikenteen matkakorttia. Oppilaalle voidaan myöntää tilauskuljetus asiantuntijalausunnon (psykologin tai lääkärinlausunto) tai muun erittäin painavan syyn (esimerkiksi koulumatkan turvattomuus) osoittavan asiakirjan perusteella. Koulumatkaetus myönnetään huomioiden yksi, väestörekisteriin merkitty osoite Espoon sisällä.

Lautakunnan hyväksymät koulumatkaetuuden myöntämisperiaatteet ja Espoon omaksuma ratkaisulinja eivät poikkea pääkaupunkiseudun muiden kuntien linjauksista eivätkä ne ole lain vastaisia tai muutoinkaan ristiriidassa oikeuskäytännön kanssa. Mm. korkeimman hallinto-oikeuden koulukuljetusta koskevan ratkaisun (KHO:2006:10) perusteella koulukuljetuksen myöntämisedellytykset voidaan arvioida väestörekisteriin merkityn osoitteen perusteella eivätkä huoltajien valitsemat asuinjärjestelyt velvoita kuntaa myöntämään perusopetuslain 32 §:n mukaista koulumatkaetuutta.

Laki lapsen huollosta ja tapaamisoikeudesta on muuttunut 1.12.2019. Muutoksessa on huomioitu lapsen vuoroasuminen. Vuoroasumisella tarkoitetaan lähtökohtaisesti tilannetta, jossa lapsi asuu vähintään 40 prosenttia kalenterivuodesta toisen vanhempansa luona. Vuoroasuminen voidaan sopia lastenvalvojan vahvistamalla sopimuksella tai päättää tuomioistuimen ratkaisulla. Lapsella voi kuitenkin olla edelleen vain yksi virallinen, väestötietojärjestelmään ilmoitettu osoite. Tämä tulee kirjata lastenvalvojan vahvistamaan sopimukseen tai tuomioistuimen päätökseen.

Perusopetuslakiin ei ole tullut muutoksia. Perusopetuslain 6 §:n mukaisen lähikoulun osoittamisen lähtökohtana on oppilaan väestötietojärjestelmään ilmoitettu asuinpaikka. Oikeus perusopetuslain 32 §:n mukaiseen koulumatkaetuuteen arvioidaan väestötietojärjestelmään ilmoitetun osoitteen mukaisesti.

a) Kahdessa osoitteessa asuvien oppilaiden määrä

Espoon suomenkielisessä perusopetuksessa on 30 308 oppilasta, joista 8359 oppilaalla on eri osoitteissa asuvat huoltajat. Oppilaat, joille on myönnetty koulumatkaetus voimassa olevien periaatteiden mukaan, ja huoltajat asuvat eri osoitteissa, on 705. Espoon ruotsinkielisessä perusopetuksessa on 3087 oppilasta, joista 544 oppilaalla on eri osoitteissa asuvat huoltajat. Oppilaat, joille on myönnetty koulumatkaetus

voimassa olevien periaatteiden mukaan, ja huoltajat asuvat eri osoitteissa, on 88.

b) Kustannukset

Espoon suomenkielisessä perusopetuksessa on 30 308 oppilasta, joista 2090 oppilaalle on myönnetty koulumatkaetuus voimassa olevien koulukuljetusten ja matka-avustusten myöntämisperusteiden mukaisesti. Espoon ruotsinkielisessä perusopetuksessa on 3087 oppilasta, joista 431 oppilaalle on myönnetty koulumatkaetuus.

Kuljetusmuoto	Suko*	Svebi
Matkakortti (221,20 €/oppilas/vuosi)	1301	368
Matkakortti (221,20 €/oppilas/vuosi) + tilauskuljetus (3780-9828 €/oppilas/vuosi)	72	6
Matka-avustus	3	0
Tilauskuljetus (3780-9828 €/oppilas/vuosi)	713	57
Matka-avustus + tilauskuljetus (3780-9828 €/oppilas/vuosi)	1	0

*) Lähde: Primus -

oppilashallintojärjestelmä (4.11.2020)

Logistiikalta saadun tiedon mukaan koulukuljetuskustannukset olivat vuonna 2019 suomenkielisen perusopetuksen osalta 5 062 198 euroa ja ruotsinkielisen perusopetuksen osalta 260 103 euroa. Kustannukset perustuvat voimassa oleviin kuljetussopimuksiin. Tilauskuljetukset kilpailutetaan kevään 2021 aikana.

Kahden osoitteen huomioimisesta aiheutuvia kustannuksia on hyvin vaikea arvioida. Saatavissa ei ole tietoa, kuinka monen oppilaan osalta koulumatkaetuuden myöntämisperusteet täyttyisivät tai kuinka monen oppilaan osalta myönnetyn koulumatkaetuuden kuljetusmuoto muuttuisi, jos huomioitaisiin myös toisen huoltajan lähiosoite.

Kunnalle aiheutuvista ylimääräisistä kustannuksista ja niiden syntymisestä voidaan kuitenkin todeta seuraavaa:

Espoon suomenkielisessä perusopetuksessa olevista oppilaista 8359 oppilaalla on eri osoitteissa asuvat huoltajat. Näistä 705 oppilasta on oikeutettu koulumatkaetuuteen voimassa olevien perusteiden mukaan. Koulumatkaetuuden omaavista oppilaista 394 oppilaalla on matkakortti, 278 oppilaalla on tilauskuljetus, 31 oppilaalla on sekä matkakortti että tilauskuljetus ja kahdella oppilaalle on myönnetty matka-avustus.

Ruotsinkielisessä perusopetuksessa oppilaita, joille on myönnetty koulumatkaetuus voimassa olevien periaatteiden mukaan, ja huoltajat asuvat eri osoitteissa, on 88. Näistä 68 oppilaalla on matkakortti ja 20 oppilaalla tilauskuljetus.

Oppilaille, jotka eivät ole tällä hetkellä oikeutettuja koulumatkaetuuteen (matkakortti tai tilauskuljetus), voisi syntyä jatkossa ko. etuus. Oppilaille, joille on myönnetty matkakortti, voisi puolestaan syntyä oikeus tilauskuljetukseen. Kustannuksia tulisi uusista matkaetuuden myöntämisisistä ja matkaetuuden muodon muuttumisen seurauksena. Julkisen liikenteen matkakortti maksaa 221,20 euroa/oppilas/vuosi ja kahden suuntainen koulukuljetus 3780-9828 euroa/oppilas/vuosi.

Oppilaskohtaisten reititysten myötä kuljetusyrityksen kustannukset kasvaisivat todennäköisesti merkittävästi ja/tai kuljetuskapasiteetti ei välttämättä riittäisi kaikkien kuljetusten ajamiseen. Kuljetusyrityksen kustannusten kasvaessa myös kaupungin kustannukset kasvaisivat.

Kahdesta osoitteesta kuljettaminen lisäisi kuljetusyrityksen ja kaupungin työntekijöiden työmäärää (reititykset, päätösvalmistelu, muutosten koordinointi ja hallinta, varsinaiset kuljetukset). Nykyiset resurssit eivät riittäisi tällaisten koulukuljetusten järjestämiseen vaan palveluiden laadukkaan toteuttamisen edellytyksenä olisi asianmukaisten lisäresurssien kohdentaminen.

Valtuusto on 19.10.2020 § 144 hyväksynyt taloudellisesti kestävä Espoo – tuottavuus ja sopeutusohjelman. Ohjelman yhtenä toteuttamistoimenpiteenä on perusopetuksen palveluverkon järjeistäminen. Toimenpiteenä on linjattu, että pyritään välttämään alakoulujen jakamista useampaan toimipisteeseen. Mikäli toimintoja yhdistellään suuremmiksi yksiköiksi olemassa olevien koulujen osalta, tehdään se siten, etteivät koulumatkat kasva merkittävästi. Kymmenen vuoden investointiohjelmalla tavoitellaan 7,2 M€ säästöjä. Sopeuttamishjelmalla pyritään kustannusten vähentämiseen. Aloitteen mukainen koulukuljetusetuuksien laajentaminen taas lisää kustannuksia. Tämänhetkinen lainsäädäntö ei velvoita aloitteen mukaisten etuuksien myöntämiseen.

c) Tilauskuljetusten järjestäminen kahdesta osoitteesta

Kahdessa osoitteessa asuvien oppilaiden olosuhteet vaihtelevat. Toisilla oppilailla molemmat kodit voivat olla lähellä toisiaan, toisilla taas kauempana mahdollisesti eri oppilasalueilla ja eri kaupungissakin. Myös siinä on eroa, miten asuminen ajallisesti on jaettu. Toiset oppilaat asuvat vanhempiensa luona säännöllisesti vuoroviikkojärjestelyihin, mutta ratkaisuja on monenlaisia ja joissakin perheessä olosuhteet voivat vaihdella vuoden aikana.

Oppilaiden yhdenvertaisen kohtelun varmistamiseksi kahden osoitteen huomioiminen edellyttäisi sen määrittelyä, missä tilanteissa kaksi osoitetta huomioitaisiin. Tällaisia mahdollisia tilanteita voisivat olla esimerkiksi lastenvalvojan vahvistamasta sopimuksesta tai tuomioistuimen päätöksestä ilmenevä pysyvä vuoroviikkoasuminen. Tilanteiden määrittely ei kuitenkaan ole vielä riittävä varmistamaan oppilaiden yhdenvertaista kohtelua.

Muutoksen tekeminen periaatteisiin edellyttäisi käytännössä myös muiden pääkaupunkiseudun kuntien linjausten muutosta, koska Espoo myöntää koulukuljetuksen lähtökohtaisesti vain Espoossa sijaitsevasta osoitteesta. Tämä voi johtaa yhdenvertaisuuden kannalta ongelmalliseen tilanteeseen, mikäli toinen huoltajista asuu esimerkiksi lähellä Espoon rajaa, mutta Espoon ulkopuolella. Espoon lähikunnista poikkeava linjaus voisi vaikuttaa myös huoltajien valintaan siitä, missä oppilaan virallinen osoite sijaitsee, jos muut kunnat säilyttävät linjaukset entisellä. Näiden seikkojen vuoksi olisi tärkeää, että vuoroasumiseen liittyvät kuljetustilanteet ratkaistaisiin lainsäädäntömuutosten kautta. Myös muiden pääkaupunkiseutujen kuntien näkemys on, että asia tulisi ratkaista valtakunnallislinjauksin tai lainsäädäntömuutosten kautta.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan lausunnon lopussa todetaan seuraavasti: Edellä olevin perustein koulukuljetusten ja matka-avustusten

myöntämistä koskevia periaatteita ei ole mahdollista muuttaa valtuustoaloitteessa esitetyllä tavalla.

Svenska rum -lautakunnan lausunnon lopussa todetaan seuraavasti: Valtuuston 7.12.2020 hyväksymän toivomuksen mukaisesti tilauskuljetusten hankintasopimusten kilpailuttamisen yhteydessä keväällä 2021 selvitetään mahdollisuus pyytää tarjoukset koulukuljetuksesta kahteen osoitteeseen niiden oppilaiden osalta, jotka asuvat Espoossa kahdessa eri osoitteessa.

Kaupunginhallitus toteaa, että valtuuston 7.12.2020 hyväksymän toivomuksen mukaisesti tilauskuljetusten hankintasopimusten kilpailuttamisen yhteydessä keväällä 2021 selvitetään mahdollisuus pyytää tarjoukset koulukuljetuksesta kahteen osoitteeseen niiden oppilaiden osalta, jotka asuvat Espoossa kahdessa eri osoitteessa.

Päätöshistoria