



Ympäristölautakunta

08.12.2020

Kokoustiedot

Aika 08.12.2020 klo 17:36 - 18:25

Paikka Sähköinen Teams-kokous

Saapuvilla olleet

Läsnä	Saramäki Kaarina	puheenjohtaja	
	Havu Isto	jäsen	
	Palomäki Ulla	jäsen	
	Paukku Ari	jäsen	
	Pohjonen Toni	jäsen	
	Saarniala Tea	jäsen	
	Salo Seppo	jäsen	
	Sammallahti Tere	jäsen	
	Slotte Ann-Christine	jäsen	
	Tares Teemu	jäsen	
	Koivusalo Sinna	varajäsen	
	Söderman Tarja	ympäristöjohtaja	
	Myllynen Maria	valvontapäällikkö	
	Sjöblom Leena	johtava ympäristöasiantuntija	
	YTET/YKE		
	Pulkkinen Riitta	luontotalon johtaja	poistui klo 18.20 § 92 käsittelyn jälkeen
	Ahtiainen Jouni	ympäristötarkastaja	poistui klo 17.55 § 90 käsittelyn jälkeen
	Alaviiri Kaisa	kaupunginhallituksen edustaja	
	Laaksonen Maija	sihteeri	

Allekirjoitukset

Kaarina Saramäki
puheenjohtaja

Maija Laaksonen
sihteeri

Pöytäkirja tarkastettu ja hyväksytty

Teemu Tares
pöytäkirjantarkastaja

Ann-Christine Slotte
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tämä pöytäkirja on julkaistu yleisessä tietoverkossa 14.12.2020

Käsitellyt asiat

Pykälä	Liite	Otsikko	Sivu
§ 88		Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	4
§ 89		Pöytäkirjan tarkastajien valinta	5
§ 90	1	Teknologian tutkimuskeskus VTT Oyn Bioruukki pilotointikeskuksen ympäristöluvan myöntäminen osoitteessa Ruukinmestarintie 2	6
§ 91		Lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksen toiminnan ja ympäristöluvan muutoshakemuksesta	9
§ 92		Ympäristölautakunnan vuoden 2021 käyttösuunnitelman hyväksyminen	23
§ 93		Otto-oikeuden käyttäminen ympäristökeskuksen viranhaltijoiden päätöksiin	30
§ 94		Lausuntoja, päätöksiä ja kirjelmiä	31

§ 88

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Selostus

Ympäristölautakunta oli kutsuttu koolle puheenjohtajan allekirjoittamalla 1.12.2020 päivättyllä jäsenille sekä kaupunginhallituksen ja nuorisovaltuuston edustajille toimitetulla kokouskutsulla.

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

5/36

Ympäristölautakunta

§ 89

08.12.2020

§ 89

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Teemu Tares ja Ann-Christine Slotte.

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

6/36

Ympäristölautakunta

§ 90

08.12.2020

5212/11.01.00/2020

Ympäristölautakunta 08.12.2020 § 90

§ 90

Teknologian tutkimuskeskus VTT Oyn Bioruukki pilotointikeskuksen ympäristöluvan myöntäminen osoitteessa Ruukinmestarintie 2

Valmistelijat / lisätiedot:
Ahtiainen Jouni

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Söderman Tarja

Ympäristölautakunta päättää myöntää liitteen mukaisesti Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:ssä tarkoitetun ympäristöluvan Bioruukki-pilotointikeskuksen toiminnalle osoitteessa Ruukinmestarintie 2.

Päätös

Ympäristölautakunta:

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy hakee ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukaista lupaa Bioruukki-pilotointikeskuksen toiminnalle. Laitos sijaitsee Espoon Saunalahden kaupunginosassa, Kiviruukin teollisuusalueella, kiinteistöllä 49-42-4-8, osoitteessa Ruukinmestarintie 2.

Bioruukki-pilotointikeskus on koetoimintalaitos, joka muodostuu jo aiemmin käytössä olleista termokemian ja biomassan prosessoinnin pilotointialustoista sekä lähiaikana valmistuvasta ja käyttöönotettavasta prosessikemian pilotointialustasta. Toiminnan laajentumisen myötä laitos tarvitsee ympäristöluvan, koska laitoksen toiminnassa tullaan kuluttamaan orgaanisia liuottimia arviolta 5-35 tonnia vuodessa.

Pilotointikeskuksessa kehitetään prosessiteollisuuteen uusia kestävän kehityksen mukaisia tuotteita sekä kehitetään erityisesti biomass- ja kierrätysraaka-aineista tehtyjen materiaalien ja kemikaalien uusia valmistusprosesseja. Bioruukissa tehtävän koetoiminnan ”päätuote” on projektien tutkimustulokset.

Pilotointikeskuksella on Turvallisuus- ja kemikaaliviraston (Tukes) päätös vaarallisten kemikaalien laajamittaiseen teolliseen käsittelyyn ja varastointiin (1627/36/2019). Kemikaaleja käytetään koeajotoiminnassa tuotteiden valmistusprosesseissa sekä laitteistojen puhdistuksessa. Käsiteltävät ja varastoitavat vaaralliset kemikaalit ja niiden määrät vaihtelevat toteutetun koetoiminnan ja projektien sekä käytettyjen valmistusprosessien mukaisesti.

Päästöjä ilmaan rajoitetaan alustasta ja koeajosta riippuen mm. puhdistamalla prosessipoistoilma lauhdutusella, kaasunpoltolla, kaasupesurilla, aktiivihilisuodattimella ja adsorptio- tai sykloniyksiköllä. Päästöjä jätevesiviemäriin rajoitetaan mm. öljynerottimella, neutraloinnilla, raskasmetallien saostuksella sekä säilyttämällä käytettävät kemikaalit rakenteellisesti suoja-allastetuissa tiloissa tai erillisten suoja-altaiden päällä. Tarvittaessa viemäriin sopimattomat jätevedet kerätään talteen ja toimitetaan erikseen käsiteltäväksi. Toiminnanharjoittajalla on HSY:n kanssa solmittu teollisuusjätevesisopimus, johon sisältyy mm. jäteveden laadun ja viemärin kunnon tarkkailu.

Toiminnan vaikutukset ympäristöön rajoittuvan satunnaisiin hajupäästöihin, jotka eivät tavallisesti aiheuta hajuhaittaa laitoksen piha-alueen ulkopuolella. VTT:n arvion mukaan hyvin tyynellä säällä satunnaisista hajupäästöistä muodostuva harvinainen ja lyhytkestoinen viihtyisyyshaitta on mahdollinen. Lähtökohtaisesti hajunpoistojärjestelmät poistavat lähes kaikki hajut.

Lupa on myönnettävä, koska toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset, eikä hankkeesta aiheudu annettavat lupamääräykset huomioon ottaen ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tarkoitettuja seurauksia.

Päätöshistoria

Liitteet

- 1 Ympäristölupapäätöksen liite Teknologian tutkimuskeskus Vtt Oy

Jakelu|Distribution|Distribution

Asunto Oy Espoon Malminpirtti
Espoon kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Espoon kaupunkisuunnittelukeskus

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

8/36

Ympäristölautakunta

§ 90

08.12.2020

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä
Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos
Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy
Turvallisuus - Turvallisuus- ja kemikaalivirasto
Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

6036/11.01.00/2020

Ympäristölautakunta 08.12.2020 § 91

§ 91

Lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksen toiminnan ja ympäristöluvan muutoshakemuksesta

Valmistelijat / lisätiedot:
Salonpää Lea

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Söderman Tarja

Ympäristölautakunta päättää antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle (AVI) seuraavan lausunnon ympäristölupahakemuksesta (ESAVI/18969/2020), joka koskee Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän (HSY) Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksen toiminnan ja ympäristöluvan muuttamista ja toiminnan aloittamislupaa. Lausuntoa on pyydetty 21.12.2020 mennessä. AVI on pyytänyt lausuntoa Espoon kaupungilta, Espoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta ja Espoon kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta. Espoon kaupungin lausunnon ympäristölupahakemuksesta antaa ympäristölautakunta Espoon kaupungin hallintosäännön I osan 4. luvun 9 §:n 13 kohdan perusteella.

Toiminta-aikojen muutos

Espoon ympäristölautakunta puoltaa haettuja toiminta-aikojen muutoksia tietyin edellytyksin. Muutoshakemuksen mukaan toimintaa, mukaan lukien melua aiheuttavat huoltotoimenpiteet ja koneiden korjaus, saisi harjoittaa HSY:n Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksessa arkipäivisin klo 6-22 ja viikonloppuisin klo 7-18 sekä poikkeustapauksissa myös arkipäivisin klo 7-16. Tämä muutos laajentaisi melua aiheuttavaa toimintaa tunnin aamulla klo 6-7 ja toisen tunnin illalla klo 21-22 verrattuna nykyisiin toiminta-aikoihin. Samoin muutos antaisi toimintaluvan kaikille viikonlopuille, kun nykyisin toiminta on sallittua poikkeustapauksissa viikonloppuisin ja arkipäivisin klo 7-16. Meluavaa kuonan murskausta ei tehtäisi klo 6-7 välisenä aikana.

Vaikka vuonna 2020 teetetyn melumallinnuksen mukaan jätteenkäsittelykeskuksen toiminnoista aiheutuva melutaso jää

lähiasutuksen kohdalla päiväajan lupaehdon LAeq 55 dB tasolle tai sen alapuolelle ja aamun klo 6-7 tunnin keskiäänitaso jää 45 dB tasolle tai sen alapuolelle, se ei kuitenkaan takaa sitä, etteikö toiminnasta aiheutuisi meluhaittaa lähiasutukselle, koska uudet toiminta-ajat mahdollistaisivat toiminnan kaikkina viikonloppuina. Mikäli lupa myönnetään toiminta-aikojen muutokselle, meluhaittojen ehkäisystä on varmistuttava riittävän selkeillä lupamääräyksillä ja vaikutusten seurannalla.

Ämmässuon Sortti-aseman pitäminen auki myös viikonloppuisin parantaa palveluja asukkaille merkittävästi. Monet ihmiset muuttavat viikonloppuisin eivätkä nykyisin pysty viemään jätteeksi jääneitä tavaroita Ämmässuolle juuri silloin, kun esim. auto on vuokrattu käyttöön. Tämän vuoksi jätteitä hylätään muualle maastoon. Muille HSY:n Sortti-asemille on haettu samoja aukioloaikoja, ja epäselvyyksien välttämiseksi kaikilla Sortti-asemilla on syytä olla samat aukioloajat.

Jätteiden hyödyntämisen lisäaika vanhan kaatopaikan pinnan muotoilussa

Jätteiden hyödyntämiselle vanhan kaatopaikan pinnan muotoilussa voidaan myöntää haettua lisäaikaa vuoden 2023 loppuun asti. Kyse on pienestä noin 2,6 ha laajuisen lakialueen huipun pinnan muotoilusta hyväksytyillä jätteillä. Jätetäyttöön syntyviä painumia on täytettävä, jotta vesien hallinta saadaan luvan mukaiseksi. Muotoilua jatketaan samalla tavalla kuin tähänkin asti.

Eräiden jätteiden ja jätteenpolton pohjakuonan hyödyntäminen maarakentamisessa

Nykyisessä ympäristöluvassa määräykset ovat vanhan valtioneuvoston asetuksen eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (591/2006, muutos 403/2009) (MARA-asetus) mukaisia. Nykyisin voimassa oleva MARA-asetus (VNA 843/2017) on lisännyt hyödynnettäviksi materiaaleiksi betonimurskeen ja käsitellyn jätteenpolton kuonan lisäksi tiilimurskeen sekä asfalttimurskeen ja -rouheen. Näitä jätteitä halutaan hyödyntää jätteenkäsittelykeskuksen teiden ja kenttäalueiden rakentamisessa. Ympäristölupaa on syytä muuttaa nykyisen lainsäädännön mukaiseksi, jotta hyötykäyttö lisääntyy ja kaikille toimijoille annetaan samat lainsäädännön suomat mahdollisuudet kiertotalouden edistämiseen.

Maarakentamisessa hyödynnettävän jätteenpolton kuonan kloridin liukoisuuden korottaminen

Ympäristöluvan muutoksessa HSY hakee kloridin liukoisuuden raja-arvon korotusta 6 000 mg/kg:ksi koko jätteenkäsittelykeskuksen päällystettyihin kenttärakenteisiin. Nykyisen MARA-asetuksen (VNA 843/2017) mukainen raja-arvo päällystetyille kenttärakenteelle on 2 400 mg/kg (2,5-kertainen korotus). Hakemuksen mukaan tehdyissä laadunvalvontatutkimuksissa

kuonan kloridin liukoisuus on vaihdellut vuonna 2019 välillä 860-4600 mg/kg. Kuonan liukoisuuden korotuksella halutaan turvata Vantaan Energian jätevoimalalla muodostuvien kuonien hyödyntäminen jätteenkäsittelykeskuksen alueella. Kentät päällystetään asfaltilla ja hulevedet ohjataan kaadoilla pois päällysteen päältä, jolloin vähennetään merkittävästi veden imeytymistä asfaltin läpi alapuolisiin rakennekerroksiin. Kloridin liukoisuuden raja-arvon korotuksesta on teetetty terveys- ja ympäristövaikutusten kokonaisarvio. Tehdyn riskinarvioinnin johtopäätöksenä todettiin, että hyödynnettävän jätteenpolton kuonan kloridin liukoisuuden raja-arvon 2,5-kertaistamisesta ei aiheudu haitallisia terveys- tai ympäristövaikutuksia.

Kuonan hyötykäytön lisääminen erilaisilla hyväksyttävillä tavoilla on kannatettavaa ja Ämmäsuon alue soveltuu siihen hyvin. Kuitenkin kloridin liukoisuuden korotuksen mahdollista vaikutuksista on oltava selvillä. Vaikka tehdyssä riskinarvioinnissa ei havaittu kloridin liukoisuuden korottamisen seurauksena haitallisia terveys- ja ympäristövaikutuksia, se on todennettava esim. ottamalla vesinäytteitä edustavista paikoista määrätyn ajan tai jollain muulla tavalla. Mikäli vaikutuksia havaitaan, korotetun kloridimäärän sisältävien kuonien käyttöä ja kenttärakenteita on selvitettävä tarkemmin ja tarvittaessa tällaisten kuonien käytöstä on luovuttava.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Toiminta voidaan aloittaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, koska hakemuksessa esitetty toiminnan muutos ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Päätös

Ympäristölautakunta:

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Taustaa

Etelä-Suomen aluehallintovirasto (AVI) on 13.11.2020 päivättyllä kirjeellä pyytänyt lausuntoa Espoon kaupungilta, Espoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta ja Espoon kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta HSY:n hakemuksesta, joka koskee Ämmäsuon jätteenkäsittelykeskuksen toiminnan ja ympäristöluvan muuttamista ja toiminnan aloittamislupaa. Hakemuksen kuulutusaika on 13.11. - 21.12.2020. Lausuntoa pyydetään 21.12.2020 mennessä. Julkiset

hakemusasiakirjat ovat luettavissa [aluehallintoviraston vesi- ja ympäristölupien tietopalvelussa](#).

Lupahakemuksen sisältö

Hakemus koskee Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksen toiminnan ja toimintaa koskevan ympäristöluvan muuttamista. Luvitettavat muutokset koskevat toiminta-aikojen pidentämistä, jätteiden hyödyntämisen lisääjän hakemista vanhan kaatopaikan pinnan muotoilulle ja jätteiden hyödyntämistä maarakentamisessa. Lisäksi haetaan maarakentamisessa hyödynnettävän jätteenpolton kuonan kloridin liukoisuuden raja-arvon korottamista. Lupaa haetaan myös toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta.

Toiminta-aikojen muutos

Toiminta-aika

(lupamääräys A.1., E.4., H.29. ja H.36.)

Lupamääräyksessä A.1. (jätteenkäsittelykeskuksen toimintaa koskevat yleiset määräykset) todetaan, että

Toimintaa, mukaan lukien melua aiheuttavat huoltotoimenpiteet ja koneiden korjaus, saa harjoittaa HSY:n Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksessa arkipäivisin klo 7.00–21.00 ja poikkeustapauksissa myös arkipyhisin ja viikonloppuisin klo 7.00–16.00.

Lupamääräyksessä E.4. (määräykset koskien sekajätteen ja energijätteen käsittelyä) todetaan, että

Murskaus-, haketus-, seulonta- ja paalaustoimintaa saa suorittaa arkisin maanantaista perjantaihin klo 7.00–21.00. Murskaimet, hakettimet, seulonta- ja paalauslaitteet on sijoitettava niin, että voimakkain ääni ei lähde melulle alttiiden kohteiden suuntiin.

Lupamääräyksessä H.29. (määräykset koskien asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen murskausta, pilaantuneen maa-ainesjätteen seulontaa sekä käytöstä poistettujen renkaiden paloittelua) todetaan, että

Murskaus-, paloittelu- ja seulontatoimintaa saa suorittaa arkisin maanantaista perjantaihin klo 7.00–21.00. Murskaimet, paloittelu- ja seulontalaitteet sekä muut jätteiden käsittelylaitteet on sijoitettava niin, että voimakkain ääni ei lähde melulle alttiiden kohteiden suuntiin.

Lupamääräyksessä H.36. (määräykset koskien sekajätteen ja energijätteen käsittelyä) todetaan, että

Murskaus-, seulonta- ja paalaustoimintaa saa suorittaa arkisin maanantaista perjantaihin klo 7.00–21.00. Murskaimet, seulonta- ja paalauslaitteet sekä muut jätteiden käsittelylaitteet on sijoitettava kaatopaikalla niin, että voimakkain ääni ei lähde melulle alltiiden kohteiden suuntiin. Meluhaittoja on ehkäistävä koteloineilla.

Ympäristöluvan muutoshakemuksella haetaan muutosta nykyisiin toiminta-aikoja koskeviin lupamääräyksiin. Hakija ehdottaa lupamääräyksen A.1. muuttamista seuraavaksi:

Toimintaa, mukaan lukien melua aiheuttavat huoltotoimenpiteet ja koneiden korjaus, saa harjoittaa HSY:n Ämmäsuon jätteenkäsittelykeskuksessa arkipäivisin klo 6.00–22.00 ja viikonloppuisin klo 7.00–18.00 sekä poikkeustapauksissa myös arkipyhisin klo 7.00–16.00.

Hakija ehdottaa lupamääräysten E.4., H.29. ja H.36. poistamista ja uusiksi lupamääräyksiä seuraavaa:

Sekajätteen paalausta ja kuonan käsittelyä saa harjoittaa arkipäivisin klo 6.00–22.00 ja viikonloppuisin klo 7.00–18.00 sekä poikkeustapauksissa myös arkipyhinä klo 7.00–16.00.

Murskaus-, paloittelu-, haketus- ja seulantatoimintaa saa suorittaa arkisin maanantaista perjantaihin klo 7.00–22.00 ja poikkeustapauksissa myös arkipyhinä ja viikonloppuisin klo 7.00–16.00. Murskaus-, paloittelu-, haketus- ja seulantalaitteet on sijoitettava niin, että voimakkain ääni ei lähde melulle alltiiden kohteiden suuntiin.

Ämmäsuon Sortti-asemalla saa harjoittaa toimintaa maanantaista perjantaihin klo 6.00–22.00 sekä lauantaisin ja sunnuntaisin klo 9.00–18.00.

Perustelut

Toiminta-aikoihin haettavien muutosten taustalla on toiminnallisia sekä toimintaympäristön muutoksiin liittyviä syitä. Lisäksi muutoksilla on myös positiivisia ympäristöhyötyjä. Toiminta-ajan laajentaminen mahdollistaa jätteiden kuljetukset ruuhka-ajan ulkopuolella aamun ensimmäisellä tunnilla. Ruuhkassa seisominen vie yhden kuorman ajoajan päivässä sekä lisää kuljetuksen aiheuttamia päästöjä. Toiminnan laajentaminen klo 6.00–22.00:ksi mahdollistaa kuljetusurakoitsijalle täydet työtunnit kahdessa vuorossa ja sujuvoittaa työskentelyä. Lämmityskaudella käsittelykeskuksesta on tarve toimittaa polttoainetta voimalaitoksiin (sekajätepaaleja jätevoimalaan ja haketta lämpölaitoksiin) nyt haettavien laajempien aikojen puitteissa.

Meluamattomia huolto- ja kunnossapitotöitä tehdään tarvittaessa 24/7. Melua aiheuttamattomat koneiden ja laitoksien ylläpitotyöt on

mahdollistettava toteutettavaksi jätteenkäsittelyn jälkeen ja ennen sekä laitosten osalta välittömästi, mikäli konerikko tai muu häiriö estää niiden käytön. Näin varmistetaan, että laitteisto on käytettävissä koko toiminta-ajan ja itse käsittelyaikaa ei ole tarpeellista pidentää. Melua aiheuttamattomiksi huoltotöiksi lasketaan muun muassa laitoksien sisällä tapahtuvat korjaus- ja huoltotyöt sekä esimerkiksi koneiden ja laitteiden rasvaukset sekä öljyjen ja osien vaihdot.

Sekajätteen paalauksen ja kuonan käsittelyn toiminta-aikaa on tarpeen laajentaa. Kuonan murskausta ei kuitenkaan tehdä klo 6.00–7.00 välisenä aikana. Ämmäsuon jätteenkäsittelykeskukseen otetaan vastaan sekajätettä Vantaan Energia Oy:n jätevoimalan huoltojen aikana. Mitä nopeammin sekajäte paalataan, sitä vähemmän esiintyy mahdollisia hajuhaittoja sekä haittaeläimiä. Kuona käsitellään vuosittain urakkaluontoisesti keskimäärin 3-4 kuukauden aikana. Toiminnan laajentaminen klo 6.00–22.00:ksi sekä meluamattomien huoltotöiden salliminen 24/7 mahdollistaa urakoitsijalle täydet työtunnit kahdessa vuorossa ja sujuvoittaa työskentelyä lyhentäen kokonaiskäsittelyaikaa.

Kuonan käsittelyn perusprosessiin ei enää kuulu murskaaminen vaan syntyvä ylite murskataan eräkohtaisesti, arviolta kerran vuodessa, haettujen murskausaikojen mukaisesti. Kuonan käsittely on seulontaa, mutta se ei aiheuta niin paljon melua kuin maa-ainesten/betonin seulominen. Käsittelyalue on myös suojaisassa paikassa asutukseen nähden.

Ämmäsuon Sortti-asema on asiakkaille auki ma-pe 7.00–21.00 kuten tähänkin asti. Asemalla tarvitaan tunti työskentelyaikaa aukioloaikojen ulkopuolella, jotta työt saadaan tehtyä Sortti-asemalla turvallisesti. Lauantaisin ja sunnuntaisin aseman aukiolo ja toiminta tullaan sovittamaan 9.00–18.00 väliseen aikaan. Sortti-asemat ovat erityisesti keväisin ja syksyisin erittäin ruuhkaisia. Asiakkaiden yleisin toive asemien palvelujen parantamiseksi on nykyistä laajemmat aukioloajat lauantaisin ja sunnuntaisin. Laajemmilla aukioloajoilla on myös roskaamista vähentävä vaikutus, kun asiakkaat voivat toimittaa jätteitä myös viikonloppuisin. Toiminnanharjoittajan tiedossa ei ole Ämmäsuon Sortti-aseman toiminnan melusta tai muusta ympäristöhaitasta tehtyä valitusta koko sen toiminta-ajalta.

Pääkaupunkiseudun muille Sortti-asemille (Jorvas, Kivikko, Konala, Ruskeasanta) on haettu samoja toiminta-aikoja ja hakemukset ovat parhaillaan vireillä Etelä-Suomen aluehallintovirastossa. Mikäli muille Sortti-asemille myönnetään haetut uudet toiminta-ajat, Sortti-asemilta on niiden pienen varastointikapasiteetin vuoksi tarpeen tuoda jätteitä Ämmäsuon käsittelykeskukseen nyt haettavien toiminta-aikojen puitteissa.

Pääkaupunkiseudun vesihuollon toimivuuden varmistamiseksi kriittisten varaosien haku ja korjaustöiden aikaisien välttämättömien jättejakeiden

toimitus tulisi olla mahdollista 24/7. HSY vesi on varastoinut Ämmässuolla joitakin tarvitsemiaan varaosia kuten putkia. Akuuteissa putkirikoissa materiaalia on haettu ja pieniä massakuormia on tuotu Ämmässuolle myös viikonloppuina.

Toiminta-aikojen muutokset eivät tuo muutoksia liikennemääriin. Jatkokssakin Ämmässuolle tapahtuvasta kuljetusliikenteestä noin 60 % jakaantuu tasaisesti klo 11.30–15 välille. Sortti-asemalle tapahtuva liikenne tapahtuu suurimmaksi osaksi klo 12–17 välisenä aikana.

Melu

Ramboll Finland Oy on tehnyt Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksen toimintojen melumallinnuksen vuonna 2016. Ramboll on päivittänyt melutietoja Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksen meluselvityksessä vuonna 2017. Tulosten perusteella jätteenkäsittelykeskuksen toimintojen aiheuttama melu ei ylitä lähimpien asuintalojen kohdalla missään mallinnustilanteessa päiväajan lupaehtoa L_{Aeq} 55 dB.

Sito Oy on mitannut Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksen melua 11.12.2017 kolmessa lähimmässä kohteessa jätteenkäsittelykeskuksen pohjois- ja länsipuolella Kolmperässä, Laitamaalla ja Råbackassa. Mittausten aikana jätteenkäsittelykeskuksen toiminnot olivat käynnissä normaalisti. Mittausten mukaan jätteenkäsittelykeskuksen toimintojen aiheuttama keskiäänitaso alitti ympäristöluvan mukaisen päiväajan raja-arvon 55 dB mitatuissa kohteissa.

Ramboll on mitannut melua 31.5.2018 samoissa pisteissä. Mittaukset ajoitettiin niin, että Ämmässuon alueella oli muun normaalin toiminnan lisäksi myös kiviaineksen murskaus. Mittauspisteiden 1 osalta ei voitu varmuudella sanoa ylittykö vai alittuiko raja-arvo 55 dB mittausepävarmuus huomioiden. Mittauspisteellä 1 vallitseva melulähde oli kuitenkin Turuntie, eikä jätteenkäsittelykeskuksen toiminta kuulunut pisteelle juuri lainkaan, joten arvioitiin, että pelkkä HSY:n toiminnasta aiheutuva melu ei ylitä ympäristöluvassa mainittua raja-arvoa. Mittauspisteiden 2 ja 3 osalta melutaso jäi mittausepävarmuus huomioiden päiväajan raja-arvon 55 dB alapuolelle.

HSY on tehnyt myös omavalvontamittauksia samoissa paikoissa vuosina 2018 ja 2019. Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksen ympäristömelun omavalvontamittausten tulokset eivät merkittävästi eroa aikaisempien vuosien tuloksista.

Jätteenkäsittelykeskuksen toimintojen melumallinnus on päivitetty kesällä 2020. Mallinnuksen perusteella jätteenkäsittelykeskuksen toimintojen aiheuttama melu ei ylitä lähimpien asuintalojen kohdalla missään mallinnustilanteessa päiväajan lupaehtoa L_{Aeq} 55 dB. Mallinnuksen mukaan jätteenkäsittelykeskuksen toiminnoista aiheutuva aamun klo 6-7

tunnin keskiäänitaso $L_{Aeq\ 6-7}$ on lähiasutuksen kohdalla tasolla 45 dB tai sen alapuolella.

Jätteiden hyödyntämisen lisääjän hakeminen vanhan kaatopaikan pinnan muotoilussa

Lupamääräyksessä B.5. todetaan, että

Jätteiden hyödyntämisessä vanhalla kaatopaikalla on noudatettava FCG Finnish Consulting Group Oy:n 13.12.2010 päivätyn Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksen vanhan kaatopaikan viimeistelyn täyttösuunnitelmaa ja 1.11.2010 päivättyä "Tilanne noin vuonna 2010" - asemapiirustusta YMP P11309 Liite 1, "Tilanne noin vuonna 2020" - asemapiirustusta YMP P11309 Liite 2 ja poikkileikkausta YMP P11309 Liite 3 ja tämän päätöksen määräyksiä. Kaatopaikan lopullinen lakikorkeus pintarakenteineen saa olla korkeintaan +107 m ja täyttöalueiden luiskakaltevuuudet saavat olla jyrkimmillään 1:3. Muotoilun aikana havaitut suunnitelman muutostarpeet on täydennettävä suunnitelmaan. Täydennetty muotoilu- ja viimeistelysuunnitelma on toimitettava tiedoksi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Espoon kaupungin ja Kirkkonummen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisille.

Vanhan kaatopaikan muotoilua saa jatkaa kaatopaikan lakialueella suunnitelmien mukaisesti vuoden 2020 loppuun asti. Muotoilussa saa hyödyntää yhteensä enintään 650 000–780 000 m³ edellä määräyksessä B.2. hyödynnettäväksi hyväksytyjä jätteitä.

Vanhan kaatopaikan lakialueen viimeistely on edennyt kaatopaikan pintarakenteiden toteutuksen osalta ja vuoden 2020 lopussa lakialueella on enää vain noin 2,6 ha laajuinen lakialueen terassitien sisäpuolella oleva muotoilutäyttöalue, josta puuttuu kokonaan ympäristöluvan mukainen kaatopaikan pintarakenne. Ko. alueelle rakennetaan vuosina 2021–2023 viimeistelysuunnitelmassa esitetty pintarakenteen alaosa eli pintarakenteen rakennekerrokset kuivatuskerrokseen asti. Myös ympäristöluvan mukaista pintakerrosta (pintamaakerros 800 mm ja sen yläpuolinen kasvukerros 200 mm) toteutetaan vanhan kaatopaikan alueelle viimeistelysuunnitelman mukaisesti.

Muutoshakemuksella haetaan lisää aikaa jätteiden hyödyntämiselle vanhan kaatopaikan noin 2,6 ha laajuisen lakialueen huipun pinnan muotoilussa vuoden 2023 loppuun asti.

Perustelut

Lakialueen huipulle jää kaatopaikan viimeistelyrakenteiden vaiheistussuunnitelmassa esitetty vajaan 3 ha laajuinen alue, jota on vielä muotoiltava ja tasattava säännöllisesti ennen kuin sen pintarakenteet

toteutetaan. Jätetäytön painuminen on lakialueella epätasaista, jolloin erityisesti huipun muoto pyrkii muuttumaan vesienhallinnan kannalta epäedulliseksi. Painumisen aiheuttamat muodonmuutokset joudutaan tasaamaan lisätäytöillä, jotta lakialueen kaltevuudet ja korkeustasot säilyvät lupamääräyksen B.5. mukaisina. Lakialueen huipun muotoiluun ja tasaukseen tarvittavat lisätäytöt ovat muotoiluvaiheen täyttöihin verrattuna vähäisiä ja niiden tarpeeksi on arvioitu vuosina 2021–2023 enintään 30 000-50 000 m³.

Eräiden jätteiden ja jätteenpolton pohjakuonan hyödyntäminen maarakentamisessa

Lupamääräyksessä H.58. todetaan, että

Jätteenkäsittelykeskuksen alueella saa hyödyntää betonimursketta jätteenkäsittelykeskuksen teiden ja kenttäalueiden rakentamisessa. Hyödynnettävän jätteen on kuuluttava eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annetun valtioneuvoston asetuksen (591/2006) soveltamisalaan. Lisäksi jätteenkäsittelykeskuksen alueella saa hyödyntää tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltavaa jätteenpolton kuonaa jätteenkäsittelykeskuksen teiden ja kenttäalueiden rakentamisessa.

Lupamääräyksessä H.59 viitataan valtioneuvoston asetukseen eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (591/2006, muutos 403/2009).

Muutoshakemuksella halutaan muuttaa em. lupamääräystä niin, että jätteiden hyödyntäminen toteutetaan voimassa olevan MARA-asetuksen (VNA 843/2017) mukaisesti, kun nykyiset lupamääräykset viittaavat hyödyntämisessä vanhaan MARA-asetukseen (VNA 403/2009). Jätteenkäsittelyalueen maanrakentamisessa halutaan hyödyntää betonimurskeen (10 13 14, 17 01 01, 17 01 07, 19 12 12) ja käsitellyn jätteenpolton kuonan (19 01 12, 19 12 09 tai 19 12 12) lisäksi tiilimursketta (10 12 08 tiilijäte) sekä asfalttimursketta ja -rouhetta (17 03 02) jätteenkäsittelykeskuksen teiden ja kenttäalueiden rakentamisessa MARA-asetuksen mukaisesti muutosluban mukaisilla lupamääräyksillä ilman erillistä ilmoitusmenettelyä.

Perustelut

Betonimurskeen, tiilimurskeen sekä asfalttimurskeen ja -rouheen käyttö on sallittua MARA-asetuksen mukaan hakemuksen mukaisissa väylä- ja kenttärakenteissa. Jätteiden haitallisten aineiden liukoisuudet ja pitoisuudet eivät ylitä MARA-asetuksen liitteessä 2 säädettyjä raja-arvoja ja jätteet täyttävät liitteessä 2 säädetyt muut vaatimukset.

Betonimurskeen, tiilimurskeen sekä asfalttimurskeen ja -rouheen jäteperäiset jakeet hyödynnetään koko jätteenkäsittelykeskuksen alueella, mutta ensisijaiset hyödyntämiskohteet ja niiden pinta-alat ovat:

1. Vanha kaatopaikka, pinta-ala noin 52 ha (väylärakenteet)
2. Kaatopaikka, pinta-ala noin 12,4 ha (väylärakenteet)
3. ET-2 alue, pinta-ala noin 10 ha (väylä- ja kenttärakenteet)
4. Laajennusalueen kiviainesten jalostus- ja varastointialue, pinta-ala noin 10 ha (väylä- ja kenttärakenteet)
5. Laajennusalueen kiviainesten varastointialue, pinta-ala noin 5 ha (väylä- ja kenttärakenteet)

Hyödynnettävän betoni- ja tiilimurskeen sekä asfalttimurskeen ja -rouheen enimmäismääräksi haetaan yhteensä 100 000 tonnia vuodessa maarakentamiskohteissa.

Käsitellyn jätteenpolton kuonan (19 01 12, 19 12 09 tai 19 12 12 käsitellyt jätteenpolton kuonat) käyttö on sallittua MARA-asetuksen mukaan hakemuksen mukaisissa väylä- ja kenttärakenteissa. Jätteen kerrospaksuuksissa noudatetaan MARA-asetuksen mukaista $\leq 1,5$ m kerrospaksuutta ja suurinta sallittua palakokoa (50 mm).

Pohjaveden enimmäiskorkeuden ja MARA-rakenteen alapinnan välisen etäisyyden tulee olla MARA-asetuksen mukaisesti vähintään yksi metri.

Laadunvalvontatutkimukset toteutetaan MARA-asetuksen mukaisesti ennen hyödyntämistä. Jättemateriaaleista selvitetään tarpeen mukaan mm. liukoisuusominaisuudet, kemiallinen pysyvyys, tekninen kelpoisuus sekä yhteensopivuus ja reagoimattomuus muiden materiaalien kanssa. Asfalttimurskeen ja -rouheen ympäristökelpoisuutta ei pääsääntöisesti tarvitse osoittaa erikseen, ellei se ole peräisin polttoaineiden varastointi tai käsittelyalueilta. Laitosmaisessa tuotannossa syntyvien jätteiden (esim. jätteenpolton kuonan) ympäristökelpoisuus tutkitaan säännöllisesti joko laitoksella tai HSY:n toimesta.

Maarakentamisessa hyödynnettävän jätteenpolton kuonan kloridin liukoisuuden korottaminen

Kloridit ovat erilaisia suolayhdisteitä. Tunnetuin kloridi on tavallinen ruokasuola eli natriumkloridi (NaCl).

Ympäristöluvan muutoksessa jätteenpolton kuonan kloridin liukoisuudelle haetaan 6 000 mg/kg raja-arvoa koko jätteenkäsittelykeskuksen päällystettyihin kenttärakenteisiin. Voimassa olevassa ympäristöluvassa on myönnetty maarakentamisessa hyödynnettävälle jätteenpolton kuonan kloridin liukoisuudelle luvan aikaisen MARA-asetuksen (591/2006, muutos

403/2009) liitteessä 1 peitetulle rakenteelle tai päällystetylle rakenteelle säädetyt tuhkien raja-arvot. Nyt haetaan kloridin liukoisuuden korotusta 6 000 mg/kg:ksi, kun nykyisen MARA-asetuksen (VNA 843/2017) mukainen raja-arvo päällystetyille kenttärakenteelle on 2 400 mg/kg (2,5-kertainen korotus).

Perustelut

Hakemuksen liitteenä 6 on esitetty terveys- ja ympäristövaikutusten kokonaisarvio kloridin liukoisuuden raja-arvon korotuksesta. Tehdyn riskinarvioinnin johtopäätöksenä todettiin, että hyödynnettävän jätteenpolton kuonan kloridin liukoisuuden raja-arvon 2,5-kertaistamisesta ei aiheudu haitallisia terveys- tai ympäristövaikutuksia. Kentät päällystetään asfaltilla ja hulevedet ohjataan kaadoilla pois päällysteen päältä, jolloin vähennetään merkittävästi veden imeytymistä asfaltin läpi alapuolisiin rakennekerroksiin. Alueen pohjavettä ei käytetä talousvetenä, eikä alueen välittömässä läheisyydessä ole pohjavesialueita, joille aineiden kulkeutuminen olisi mahdollista.

Näin ollen hyödyntämisestä ei arvioida aiheutuvan ihmisiin kohdistuvia terveysriskejä. Käytännössä kohteessa teoreettisesti mahdollinen altistuva kohde voi olla vesieliöt, mikäli kloridia pääsee pintavesiin. Kuitenkin yliarvioituilla liukoisuustasoilla tarkasteltujen haitta-aineiden aiheuttamat pitoisuusvaikutukset vastaanottavassa vesistössä jäävät niin vähäisiksi, ettei kuonan hyötykäytöstä aiheudu merkittäviä ekologisista vaikutuksista tai riskejä.

Ympäristövaikutukset

Toiminta-aikojen muutos

Liikennemääriin ei tule arvion mukaan muutoksia toiminta-aikojen muuttumisen myötä. Kuljetusliikenne aiheuttaa pakokaasupäästöjä. Toiminta-aikojen muutosten myötä liikenteen aiheuttamat ilmapäästöt jakaantuvat pidemmälle ajanjaksolle päivän aikana.

Aamulla klo 6.00–7.00 jätteenkäsittelykeskuksen alueella tapahtuu jätteen, kemikaalien, polttoaineiden ja tarvikkeiden vastaanottoa, kuljetuksia, lastausta, jätteen paalausta ja kuonan käsittelyä. Murskaus-, paloittelu-, haketus- ja seulontatoimintaa tehdään klo 7.00–22.00. Kuljetusten ja vastaanoton toiminta-ajan laajentamisen meluvaikutus on pieni. Paalauksen ja kuonan käsittelyn melu aamulla suuntautuu pääosin jätteenkäsittelykeskuksen eteläpuolelle, eikä yöajan raja-arvo ylity jätteenkäsittelykeskuksen ympäristön asuintalojen ja loma-asuntojen kohdalla aamun ensimmäisellä tunnilla hakemuksen mukaisilla toiminnoilla ja toiminta-ajoilla. Toiminta-ajan laajentaminen illalla klo 21 -> 22 kasvattaa hieman päiväajan keskiäänitasoja, mutta vaikutus koko päiväajan

keskiäänitasoon on melko pieni, eikä se aiheuta päiväajan ohjearvojen ylittymistä ympäristön asuintalojen ja loma-asuntojen kohdalla.

Klo 6-22 ajan ulkopuolella jätteenkäsittelykeskuksessa tehdään vain melua aiheuttamatonta huoltotyötä, joksi lasketaan muun muassa laitoksien sisällä tapahtuvat korjaus- ja huoltotyöt sekä esimerkiksi koneiden ja laitteiden rasvaukset sekä öljyjen ja osien vaihdot. Tästä ei aiheudu sellaista melua, josta voisi aiheutua häiriötä jätteenkäsittelyalueen ulkopuolella.

Ramboll on tehnyt Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksen ja sen ympäröivien toimintojen yhteismeluselvityksen päivityksen vuonna 2020. Selvityksessä on päivitetty jätteenkäsittelykeskuksen muuttuneet toiminnot melumalliin sekä muutettu toiminta-ajat vastaamaan ympäristölupahakemuksen mukaisia toiminta-aikoja.

Jätteenkäsittelykeskusta lähimmät asuintalot sijaitsevat Laitamaan asuinalueella noin 450 m pohjoiseen ja Kolmperän asuinalueella noin 700 m luoteeseen jätteenkäsittelykeskuksen alueelta. Etelän suunnalla lähin yksittäinen asuintalo (Råbacka) sijaitsee noin 600 metrin päässä jätteenkäsittelykeskuksen alueelta.

Mallinnuksen perusteella jätteenkäsittelykeskuksen toimintojen aiheuttama melu ei ylitä lähimpien asuintalojen kohdalla missään mallinnustilanteessa päiväajan lupaehtoa L_{Aeq} 55 dB. Mallinnuksen mukaan jätteenkäsittelykeskuksen toiminnoista aiheutuva aamun klo 6-7 tunnin keskiäänitaso $L_{Aeq\ 6-7}$ Laitamaan ja Kolmperän asuinalueilla kokonaisuudessaan on alle 45 dB. Vastaavasti Råbackan suunnalla lähimpien asuintalon ja loma-asunnon kohdalla aamun klo 6-7 tunnin keskiäänitaso $L_{Aeq\ 6-7}$ on 43-45 dB. Tuloksia verrataan valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista (993/1992), jonka mukaan asumiseen käytettävillä alueilla melutaso ei saa ylittää päiväohjearvoa (klo 7-22) 55 dB eikä yöohjearvoa (klo 22-7) 50 dB.

Yhteismelumallinnuksessa päiväajan melualueissa on huomioitu Ämmässuon toimintojen lisäksi Kulmakorpi I ja Takapellon toiminnot sekä Turunväylän ja Nupurintien liikenteet. Yhteismelumallinnuksessa melutaso jää Laitamaan ja Råbackan alueilla L_{Aeq} 55 dB tasolle tai sen alapuolelle. Kolmperän asuinalueella melutaso on korkeimmillaan noin L_{Aeq} 58 dB. Tämä kuitenkin aiheutuu pääosin Turunväylän ja Nupurintien liikenteestä, sillä pelkästään Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksen toiminnoista aiheutuva melutaso on yli 10 dB alhaisempi kuin yhteismelutaso tieliikenteen kanssa.

Toiminta-aikojen muutos ei aiheuta päästöjä vesiin tai maaperään.

[Vanhan kaatopaikan pinnan muotoilu](#)

Vanhan kaatopaikan lakialueen huipun muotoilutäytön jatkamisella ei ole merkittäviä vaikutuksia vanhan kaatopaikan ilmapäästöihin. Lakialueelle on sijoitettu vuodesta 2011 lähtien ympäristölupapäätöksen lupamääräyksessä B.2. ilmoitettuja kaatopaikalla hyödynnettäviä jätteitä, joista on muodostunut lokakuussa 2007 loppuneen sekajätteen loppusijoituksen päälle hyvin paksu täyttökerros, jonka läpi tuskin tulee merkittäviä ilmapäästöjä. Lakialueen huipun muotoilutäytön jatkamisella muutaman vuoden ajan vuoden 2020 jälkeen ei ole enää käytännössä vaikutusta ilmapäästöihin.

Muotoiluajan pidentäminen ei aiheuta poikkeavaa melua tai tärinää.

Nykytilanteeseen nähden vanhan kaatopaikan lakialueen huipun muotoilutäytön jatkamisella ei ole merkittävää vaikutusta vesiin tai viemäriin johdettavien vesien määrään tai niiden laatuun, koska muotoilutäytön jatkaminen ei vaikuta lakialueen pintarakenteen toteutusaikatauluun.

Jätteiden hyödyntäminen maarakentamisessa

Voimassa olevassa ympäristöluvassa on myönnetty lupa hyödyntää jätteitä maarakentamisessa. Jätteiden hyödyntämisestä voi rakentamisen aikana aiheutua pölyämistä. Uusina luvitettavina materiaaleina ovat asfalttimurske ja -rouhe sekä tiilimurske, jotka eivät ole pölyävää ja haitta-aineiden pitoisuudet ovat alhaisia, joten niistä ei arvioida aiheutuvan ympäristö- tai terveysvaikutuksia. Hyödyntämiseen liittyvä liikennöinti ei eroa alueen muusta liikenteestä. Tiilimurskeen sekä asfalttimurskeen ja -rouheen liukoisten haitta-aineiden pitoisuudet ovat niin alhaisia, ettei niiden hyödyntäminen lisää päästöjä vesiin eikä viemäriin. Luvitettava muutos koskee myös jätteiden raja-arvojen päivittämistä nykyisen MARA-asetuksen mukaiseksi.

Maarakentamisessa hyödynnettävän jätteenpolton kuonan kloridin liukoisuuden korottaminen

Jätteenpolton käsitellyn kuonan kloridin liukoisuuden korotuksella ei arvioida olevan nykyisestä poikkeavia ympäristövaikutuksia. Korotukselle on tarvetta, koska tehdyt laadunvalvontatutkimukset osoittavat, että kuonan kloridin liukoisuus on vaihdellut vuonna 2019 välillä 860-4600 mg/kg. Kuonan liukoisuuden korotuksella turvataan Vantaan Energian jätevoimalalla muodostuvien kuonien hyödyntäminen jätteenkäsittelykeskuksen alueella uusiomateriaalien hyödyntämisen tavoitteiden mukaisesti.

Ympäristön kannalta paras käytäntö

Toiminnassa sovelletaan ympäristön kannalta parasta käytäntöä. HSY:n jätehuollolla on ollut vuodesta 1997 lähtien ISO 14001 ympäristöjärjestelmä, joten toiminnassa huomioidaan ympäristövaikutusten hallinta ja vähentäminen. HSY laatii vuosittain ympäristöohjelman, jossa asetetaan ympäristönsuojeluun liittyviä tavoitteita. Ympäristöasioiden jatkuvaa parantamista seurataan sisäisillä ja ulkoisilla auditoinneilla ja raportoinneilla sekä tunnistamalla, arvottamalla ja tarkastamalla ympäristönäkökohdat säännöllisesti.

[Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta](#)

HSY hakee lupaa aloittaa hakemuksen mukainen toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Perusteluina toiminnan aloittamiselle on, että hakemuksen mukaiset toiminnot eivät lisää jätteenkäsittelykeskuksen toiminnan ympäristövaikutuksia.

Päätöshistoria

Oheismateriaali

Asemapiirustus muutoslupahakemuksen mukaiset alueet Ämmässuo

Jakelu|Distribution|Distribution

Etelä-Suomen aluehallintovirasto

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

23/36

Ympäristölautakunta

§ 92

08.12.2020

5424/02.02.00/2020

Ympäristölautakunta 08.12.2020 § 92

§ 92

Ympäristölautakunnan vuoden 2021 käyttösuunnitelman hyväksyminen

Valmistelijat / lisätiedot:

Moisander Heikki

etunimi.sukunimi@espoo.fi

Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Söderman Tarja

Ympäristölautakunta päättää

1

hyväksyä ympäristölautakunnan käyttösuunnitelman vuodelle 2021

2

merkitä tiedoksi vuoden 2021 tulostavoitteet.

Päätös

Ympäristölautakunta:

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Talousarvion sitovuus

Valtuusto hyväksyy talousarvion yhteydessä Espoo-tarinaa perustavat kuntalain edellyttämät toiminnalliset ja taloudelliset tulostavoitteet, määrärahat ja tuloarviot. Ympäristölautakunnan käyttötalousosan sitovuustaso on 44 Ympäristölautakunta. Vuoden 2021 käyttösuunnitelma on valmisteltu valtuuston hyväksymään talousarvioon ja taloussuunnitelmaan.

Lautakuntien ja johtokuntien sekä toimialojen, tulosyksiköiden ja liikelaitosten johtajien on huolehdittava, että tulostavoitteet toteutetaan määrärahojen puitteissa eikä muutoksia talousarvioon tarvita. Tämän toteuttamiseksi käyttösuunnitelmia on tarvittaessa tarkistettava.

Talousarvion seuranta

Lautakunnat ja johtokunnat laativat oman tehtäväalueensa raportit huhti-, heinä- ja lokakuun lopun tilanteesta. Näiden raporttien lisäksi lautakuntien ja johtokuntien tulee säännöllisesti käsitellä määrärahojen ja tuloarvioiden, tulostavoitteiden ja niihin olennaisesti vaikuttavien toimintojen kehittymistä ja toteutumista. Käsitteily tulee tapahtua heinäkuun ja lokakuun tilanteiden lisäksi vähintään kerran keväällä. Raporteissa käsitellään myös tarvittavat korjaavat toimenpiteet. Raportit tuodaan lautakuntien ja johtokuntien käsitteilyyn omana lista-asianaan.

Kuntalaki edellyttää, että poikkeamat talousarvion sitovissa määrärahoissa, tuloarvioissa ja toiminnallisissa ja taloudellisissa tavoitteissa viedään valtuuston käsiteltäviksi tilikauden aikana. Jos talousarvion määrärahat ja tavoitteet ovat yhteen sopimattomat, asianomaisen toimielimen ja toimialan on valmisteltava määrärahan tai tavoitteen muutosehdotus. Tiedossa olevat muutokset tulee valmistella siten, että valtuusto ehtii käsitellä ne etukäteen ja ennen tilikauden päättymistä. Kaupunginjohtaja esittelee nämä asiat kaupunginhallitukselle.

Ympäristökeskuksen toimintasuunnitelma vuodelle 2021

Ympäristölautakunnan alaisen ympäristökeskuksen tehtävänä on hyvän elinympäristön ja luonnon turvaaminen nyt ja tulevaisuudessa mm. valvomalla ympäristöä kuormittavaa toimintaa ja välittämällä ympäristö- ja luonnonsuojelutietoa.

Ympäristölautakunta palvelee niin kuntalaisia kuin yrityksiäkin. Yritysten toiminnan valvonnassa varmistetaan lainsäädännön keinoin kuntalaisille hyvä elinympäristö mm. yhteistyössä PKS-kuntien kanssa.

Villa Elfvikin luontotalo välittää ympäristö- ja luonnonsuojelutietoa yleisesti kävijöille ja täsmätietona kouluille ja päiväkodeille. Ympäristökeskus koordinoi ja kehittää kaupungin ekotukitoimintaa, mikä palvelee ilmastonmuutoksen torjunnan tavoitteita.

Espoon Solvallassa aloitti vuonna 2013 toimintansa Metsähallituksen Haltia-luontokeskus, jonka toiminnassa Espoo on mukana yhtenä osakkaana. Haltia esittelee niin Suomen kansallispuistoverkostoa kuin PKS -seudun keskeisiä luontoarvoja.

Espoon kaupunki osallistuu vuosina 2018-2025 Metsähallituksen vetämään hankkeeseen, joka saa EU:n komission LIFE-rahoitusta liito-oravien suojeluun Suomessa ja Virossa. Hankkeessa on mukana 18 kumppania. Espoo on mukana osuudessa, jossa edistetään liito-oravien suojelua kaupunkiympäristössä. Espoon kaupungin osuus EU:lta saatavista tuista on kaikkiaan noin 1,0 milj. euroa. Hankkeen pääasiallinen vetovastuu on ympäristökeskuksella. Hankkeeseen on palkattu asiantuntija.

Ympäristökeskus kehittää toimintaansa strategian palvelutoiminnan taloudellisuutta, tuottavuutta ja laatua koskevien tavoitteiden perusteella. Valvontasuunnitelma täydentää tuloskorttia.

Henkilöstön ikärakenne on monipuolinen. Ympäristölainsäädännön kehittyminen edellyttää jatkuvaa uuden opettelemista, joten koulutusmahdollisuuksiin panostetaan edelleen.

Taloudellisesti kestävä Espoo ohjelma

Espoon väestö on kasvanut keskimäärin 4600 asukkaalla/vuosi 2010-2019 ja kasvun odotetaan jatkuvan samansuuruisena. Kasvavan kaupunkikonsernin on investoitava palvelutarpeen kasvun edellyttämiin toimitiloihin sekä kestäväen joukkoliikenteen ja infran rakentamiseen. Samalla Espoon käyttötalous on siirtynyt epätasapainoon.

FCG Perlacon Oy:n tekemän taloustarkastelun mukaan jatkamalla viimevuosien toimintakatteen kasvun perusuralla Espoon tilikauden konsernitulos tulee kääntymään pysyvästi negatiiviseksi ja taseessa oleva suuri ylijäämä sulaa, eli vuonna 2024 taseen ylijäämä on kulutettu. Samaan aikaan jatkuu vakava velkaantuminen, konsernivelka kasvaa 4,3 mrd. eurosta yli 6 mrd. euroon. Perusuralla vuosikate ei kata poistoja eikä nettoinvestointeja. Tulos kääntyy negatiiviseksi, tase alijäämäiseksi ja Espoosta tulee kriisikunta.

Uhkaavan kehityksen oikaisemiseksi valtuuston neuvottelutoimikunta teki neuvottelusopimuksen 24.9.2020 Taloudellisesti kestävä Espoo – tuottavuus ja sopeutusohjelman linjauksista, toimenpiteistä ja tavoitetasoista vuosille 2021-2025. Ohjelman tavoitteena on hidastaa suunnitelmallisesti käyttötalouden kasvua, laskea kaupungin investointitasoa ja kehittää palvelujen ja prosessien kustannusvaikuttavuutta.

Alustavan suunnitelman mukaan ympäristökeskuksen toimenpiteiden vaikutus perusuraan nähden on seuraavan viiden vuoden aikana 850 tuhatta euroa. Ympäristökeskuksen toiminnan tehostamisen suora vaikutus on 600 tuhatta euroa. Muiden tavoitteen edellyttämiä toimenpiteitä joudutaan suunnittelemaan yhteistyössä muiden osapuolien kanssa eikä toimenpiteet ole yksin ympäristökeskuksen vaikutusvallassa.

Talousarvio 2021 ja -suunnitelma vuosille 2021-2023 on laadittu toteuttaen Espoo – tarinaa ja Taloudellisesti kestävä Espoo -ohjelman tavoitetasoja, linjauksia ja toimenpiteitä. Ohjelman toteutumisesta ja vaikutuksista raportoidaan vuoden aikana. Raportointikäytännöt tarkentuvat vuoden aikana.

Tuloskortti

Valtuustokauden tavoitteiden toteuttamiseksi ympäristökeskus on asettanut omat tavoitteensa tuloskorttiin osa-alueittain.

Sivistys ja hyvinvointi

Asukas- ja asiakaslähtöisten sekä kustannusvaikuttavien palvelujen tuottamista edistetään kannustamalla espoolaisten omaehtoista ympäristövastuullisuutta.

Resurssit ja johtaminen

Espoon johtaminen ja arki sujuu ja näkyy työhyvinvoinnin paranemisessa ja sairaspöissaolojen vähenemisessä.

Kehitetään toimintaa määräaikaisten projektien ja kokeilujen kautta. Näistä myös viestitään kiinnostavasti eri kanavia käyttäen.

Jotta ihmiset ja yritykset saavat Espoosta hyvää palvelua kotimaisten kielten lisäksi myös englanniksi, asioidaan, verkostoidutaan, viestitään, vaikutetaan, opitaan ja osataan myös englanniksi.

Elinvoima, kilpailukyky ja työllisyys

Varmistetaan riittävällä ja selkeällä neuvonnalla asiakkaalle sujuvan käsittelyprosessi ja tehdään Espoosta ihmisille ja yrityksille suurista kaupungeista helpoin paikka investoida.

Toteutetaan valvontasuunnitelmaa ja vuosittaista valvontaohjelmaa ympäristön kannalta parhaiden ratkaisujen edistämiseksi asiakastyössä eri asiakasryhmien kanssa.

Espoon kaikki toiminta tehdään kuntalaisia varten ja heidän kanssaan yhteistyössä. Tähän tähtäävät tavoitteet ovat:

- Ympäristökeskuksen palvelut ovat laadukkaat ja asiakaslähtöiset
- Villa Elfvikin luontotalon toiminta kannustaa ympäristövastuullisuuteen
- Oikea-aikainen, vuorovaikutteinen, selkeä kiinnostava viestintä nykyaikaisia viestintäkeinoja käyttäen.

Ympäristö, rakentaminen ja liikenne

Edistetään ekologisesti kestävästä rakentamisesta huomioimalla kaupunkikehittämisessä luontoarvojen ja luonnon monimuotoisuuden säilyminen.

Ylläpidetään ekosysteemipalveluja:

- Viimeistellään ”Luonnonsuojelun toimenpiteet” ja viedään se päätöksentekoon lautakuntiin, kaupunginhallitukseen ja valtuustoon ja aloitetaan sen toteuttaminen
- Toteutetaan vesiensuojelun toimenpideohjelmaa 2016-2021 ja päivitetään ohjelma
- tuotetaan ja välitetään ympäristötietoa oikea-aikaisesti ja hyödyllisessä muodossa asiakkaille

Vuoden 2030 hiilineutraalisuutta edistetään seuraavin toimenpitein:

- Raportoidaan SECAP:n vaatimat lisäselvitykset komissiolle ja tuotetaan tarpeellinen määrä lisätoimenpiteitä yhdessä tulosityksiköiden kanssa.
- Uudistetaan espoo.fi- ilmastosivut.
- Kootaan ja tarjotaan ajantasaista tietoa ilmastonmuutoksesta ja siihen sopeutumisesta sekä kootaan tietoa ilmastotoimien vaikutuksista.
- Koordinoidaan sopeutumisen tiekartan valmistelu ja esitellään se ilmastotyön ohjausryhmälle

Ympäristölautakunnan käyttösuunnitelma vuodelle 2021

1 000 €	Ennuste 2020	Käyttösuunnitelma		Muutos
		2020	2021	
Toimintatulot	428	223	335	50 %
Myyntituotot	3		0	
Maksutuotot	70	71	71	
Tuet ja avustukset	60	152	265	
Toimintamenot	3 266	3 361	3 533	5 %
Henkilöstökulut	1 899	1 947	1 949	
Palvelujen ostot	952	963	956	
Aineet, tarvikkeet	25	62	218	
Vuokrat	383	383	403	
Muut kulut	7	6	6	
Toimintakate	-2 838	-3 138	-3 197	2 %

Lautakunnan esittämään talousarvioon on tarkennettu toimitilavuokramenot sekä lisätty vesiensuojelun toimenpideohjelman mukaisesti järvien kunnostukseen 50 tuhatta euroa. Lautakunnan esittämää vakanssilisäystä ei ollut mahdollista toteuttaa. Toimintamenot kasvavat 5% vuodelle 2021.

Tunnusluvut

	Ennuste		Käyttösuunnitelma		Muutos
	2020	2020	2021		
Henkilöstömäärä	31	31	31	0 %	
Henkilötyövuodet	29	29	29	0 %	
Ympäristötarkastus €	757	757	749	-1 %	
Tehdyt tarkastukset kpl	800	800	800	0 %	
€/kpl	946	946	936		
Ympäristökonsultointi €	1 705	1 705	1 706	0 %	
Työaika tuhatta tuntia	37,3	37,3	37,3	0 %	
€/h	45,8	45,8	45,8		
Muut palvelutuotteet	804	899	1 078	20 %	
Yhteensä €	3 266	3 361	3 533		

Palvelutuotteiden sisältö ja laatu pidetään ennallaan. Suoritemäärä pysyy vuoden 2020 tasolla ja ympäristötarkastusten tehokkuutta parannetaan.

Muiden palvelutuotteiden kokonaiskustannuksiin sisältyy ympäristökasvatuksen menoja Villa Elfvikin osalta, Metsähallitukselle maksettavat vastikkeet Haltia-luontokeskuksen menoihin sekä käynnissä olevien hankkeiden menot, mm. Espoon LO LIFE-hankkeen menot.

Henkilöstö

Käyttösuunnitelmassa henkilöstömäärä pysyy 31:ssä, josta vakituisia työntekijöitä on 28 ja määräaikaista kolme.

Tiedoksi

Päätöshistoria

Oheismateriaali

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

29/36

Ympäristölautakunta

§ 92

08.12.2020

Ympäristökeskuksen tuloskortti vuodelle 2021

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

30/36

Ympäristölautakunta

§ 93

08.12.2020

§ 93

Otto-oikeuden käyttäminen ympäristökeskuksen viranhaltijoiden päätöksiin

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja:

Ympäristölautakunta ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraavaan päätökseen:

Valvontapäällikön sijaiset 1.12.2020 alkaen (henkilöstöasia) 6 § / 26.11.2020

Päätös

Ympäristölautakunta:

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

§ 94

Lausuntoja, päätöksiä ja kirjelmiä

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja:

Ympäristölautakunta merkitsee tiedokseen seuraavat lausunnot, päätökset ja kirjelmät:

Espoon ympäristökeskuksen antamat lausunnot:

1283/2019

Ympäristökeskuksen kannanotto 19.10.2020 Lippajärven asemakaavan muutosehdotukseen, alue 150714

1607 /2020

Ympäristökeskuksen kannanotto 20.10.2020 Siikajärvenpellon vaiheittaiseen asemakaavan muutokseen, alue VK6002, Siikajärvi

4205/2020

Ympäristökeskuksen lausunto kaupunkisuunnittelukeskukselle 23.10.2020 maisematyöluvasta 2020-1688-T

5078/2020

Ympäristökeskuksen lausunto 5.11.2020 kaupunkisuunnittelukeskukselle maisematyöluvasta 2020-1768-T

Ympäristökeskuksen ehdollinen lausunto koskien asuintalojen rakennuslupaa Nöykkiössä

Ympäristökeskuksen puoltava lausunto koskien rakennuslupaa Lintuvaarassa

Valvontapäällikön päätökset (ympäristöasiat):

Skanska Infra Oy, ympäristönsuojelulain mukainen meluilmoitus, louhinta, paalutus, pontitus ja murskaus, Kivenlahti, § 86 / 19.11.2020

Ympäristöjohtajan päätökset (ympäristöasiat):

Maastoliikennelain mukainen lupa 2021 Finnish Jeep Drivers Club ry, § 155 / 18.11.2020

Tutkimatta jättäminen: Vapautuksen hakeminen yleiseen hulevesiviemäriin liittämistä, § 156 / 18.11.2020, § 162 / 27.11.2020

Vapautuksen hakeminen yleiseen hulevesiviemäriin liittämistä, § 157 / 18.11.2020, § 160 / 27.11.2020

Vapautuksen hakeminen yleiseen vesijohtoon ja jätevesiviemäriin liittämistä, § 158 / 18.11.2020

Käytöstä poistetun öljysäiliön jättäminen maaperään, § 159 / 26.11.2020

Vapautuksen hakeminen ympäristönsuojelulain mukaisista talousjätevesien käsittelyvaatimuksista poikkeamiseksi, § 161 / 27.11.2020

Päätös

Ympäristölautakunta:

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali
Tiedoksi lautakunnalle 8.12.2020

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 88, § 89, § 92, § 93, § 94

Muutoksenhakukielto

Edellä mainitusta päätöksestä, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 90

Valitusosoitus

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tai päätöksestä perittävään maksuun tyytymätön saa hakea siihen muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen.

Valitusoikeus

Valitusoikeus on

- asianosaisella;
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- valtion valvontaviranomaisella sekä vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valituksen tekeminen ja valitusaika

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaantipäivää ei lueta määräaikaan.

Päätöksen katsotaan tulleen valitukseen oikeutettujen tietoon seitsemäntenä päivänä päätöksen ja sitä koskevan kuulutuksen julkaisemisesta kunnan verkkosivuilla.

Valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valituksen sisältö ja liitteet

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- vaatimusten perustelut;
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valituksen toimittaminen

Valitus liitteineen on toimitettava valitusajan kuluessa Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 4. krs

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa

Puhelin: Kirjaamo 029 56 42780

Faksi: 029 56 42760

Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

Puhelinvaihte: 029 56 42611

Asiakaspalvelu on avoinna maanantaista perjantaihin kello 8.00 – 16.15.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen käsittelyn maksullisuus

Hallinto-oikeus voi tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Lisätietoja valituksen maksullisuudesta saa valitusviranomaiselta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 91

Muutoksenhakukielto

Edellä mainituista päätöksistä ei saa hakea muutosta oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 6 §:n mukaan.