

§ 127

Oikaisuvaatimus varhaiskasvatuspaikkapäätöksistä

Valmistelijat / lisätiedot:

Maria Rauman, puh. 09 816 83861

Marjo Korhonen, puh. 09 816 31000

etunimi.sukunimi@espoo.fi**Päätösehdotus**

Suomenkielisen varhaiskasvatuksen johtaja Virpi Mattila

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta hylkää varhaiskasvatuspäätöksistä tehdyn oikaisuvaatimuksen selostusosassa mainituin perustein.

Päätös

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

- Varhaiskasvatuspäätökset 28.7.2020 (Ei-julkinen, sisältää henkilötietoja)
- Oikaisuvaatimus 31.7.2020 (Salassa pidettävä JulkL 24.1 § 32-kohta)
- Huoltajan lausuma oikaisuvaatimuksesta (Salassa pidettävä JulkL 24.1 § 32-kohta)

Selostus**Tausta**

Lapsilla on varhaiskasvatuspaikat Espoon kaupungilla. Lasten toinen huoltaja on tehnyt siirtohakemuksen varhaiskasvatuksen vuorohoitoyksikköön vuorotyöstään johtuen. Koska päätöksentekijän tiedossa on ollut huoltajien erimielisyys vuorohoitoon hakemisesta, on molemmille huoltajalle varattu tilaisuus lausua mielipiteensä vuorohoidon tarpeellisuudesta.

Molemmat huoltajat ovat toimittaneet lausuman. Toinen huoltaja ei pidä vuorohoitoa tarpeellisena vedoten huoltajien keskenään sopimaan hakujärjestelyyn. Hakemuksen tehnyt huoltaja on tuonut esiin haasteet järjestelyn toimivuudessa.

Varhaiskasvatuksen palveluohjaaja on tehnyt 28.7.2020 päätöksen, jossa lapsille on osoitettu varhaiskasvatuspaikat vuorohoitoyksiköstä. Toinen huoltaja on tehnyt päätöksestä oikaisuvaatimuksen, jossa vedotaan mm. siihen, että lapsilla ei ole varhaiskasvatuslain 13 §:n mukaista vuorohoidon

tarvetta huoltajien keskenään sopimaan hakujärjestelyyn vuoksi. Hakemuksen tehnyt huoltaja on toimittanut oikaisuvaatimuksen johdosta lausuman, jossa vaaditaan oikaisuvaatimuksen hylkäämistä, koska lapsilla on huoltajan työstä johtuva tarve vuorohoidolle. Oikaisuvaatimus ja siihen annettu lausuma ovat kokonaisuudessaan oheismateriaalina.

Sovellettavat oikeusohjeet

Varhaiskasvatuslain 13 §:n mukaan kunnan on järjestettävä vuorohoitoa tarpeen mukaisessa laajuudessa lapselle, joka tarvitsee sitä vanhemman tai muun huoltajan työssäkäynnin tai opiskelun vuoksi. Vuorohoito on tarveharkintainen ja sitä on järjestettävä ainoastaan lapselle, joka tarvitsee sitä lapsen vanhemman tai muun huoltajan työssäkäynnin tai opiskelun vuoksi (HE 40/2018).

Lapsen huollosta ja tapaamisoikeudesta annetun lain 5 §:n mukaan lapsen huoltajat vastaavat yhdessä lapsen huoltoon kuuluvista tehtävistä ja tekevät yhdessä lasta koskevat päätökset, jollei toisin ole säädetty tai määrätty. Oikeuskirjallisuudessa edellä mainitun säännöksen soveltamistilanteet on jaettu lapsen päivittäistä hoitoa koskeviin asioihin ja toisaalta asioihin, joilla on huomattava merkitys lapsen tulevaisuuden kannalta. Lapsen varhaiskasvatukseen liittyvät asiat on vakiintuneesti katsottu pääsääntöisesti sellaisiksi lapsen päivittäistä hoitoa koskeviksi ratkaisuihin (ns. lapsen tosiasiallista hoitoa), josta voisi toinen huoltaja päättää yksinkin. Yleensä kyse on huoltajan tarpeesta saada lapselle hoitopaikka oman työssäolon ajaksi.

Asian harkinta

Vanhemmilla on yhteishuoltajuus ja lähtökohtana on, että vuorohoitoon hakemisesta huoltajien olisi tullut sopia yhdessä. Tätä yhteistoimintavelvoitetta on korostettu huoltajille ja heitä on pyydetty sopimaan yhdessä asiasta. Huoltajat eivät kuitenkaan ole päässeet yhteisymmärrykseen.

Huoltajien erimielisyydestä huolimatta viranomaisen on tehtävä vuorohoitohakemukseen päätös. Espoossa lapsella ei voi olla kahta varhaiskasvatuspaikkaa. Toinen huoltaja on osoittanut vuorohoidon tarpeen työssäkäyntinsä vuoksi. Näin ollen kaupungilla on ollut varhaiskasvatuslain 13 §:n mukainen velvoite tarjota huoltajalle varhaiskasvatuspaikkoja vuorohoitoyksiköstä. Huoltajien keskinäiset järjestelyt lasten hakemisesta varhaiskasvatuksesta eivät poista tätä velvoitetta. Asiaan ei vaikuta myöskään se, että lasten viralliset osoitteet eivät ole hakemuksen tehneen huoltajan luona. Vuorohoidon tarve voi johtua myös ns. etähuoltajan työssäkäynnistä. Hoidon ja huolenpidon varmistaminen huoltajan työssäolon ajaksi on myös lapsen etu. Näillä perusteilla palveluohjaaja on voinut osoittaa lapsille varhaiskasvatuspaikat vuorohoitoyksiköstä.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta korostaa, että päätös vuorohoidosta ei ole oikeudellisesti velvoittava ja huoltajilla on edelleen mahdollisuus

sopia lasten varhaiskasvatus toisin. Myös eduskunnan oikeusasiamies on todennut, että koska varhaiskasvatuspaikan myöntäminen lapselle ei velvoita huoltajaa ottamaan paikkaa vastaan eikä sen varaamisella ole lapsen toiseen huoltajaan tai lapseen kohdistuvia oikeudellisia vaikutuksia, varhaiskasvatuspaikan myöntäminen yksin toisen huoltajan hakemuksen perusteella ei loukkaa oikeusasiamiehen käsityksen mukaan toisen huoltajan oikeuksia lapsen huoltajana.

Johtopäätös

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta katsoo, että lapsilla on toisen huoltajan työssäkäynnin vuoksi tarve vuorohoitoon ja näin ollen huoltajien erimielisyydestä huolimatta palvelunohjaajan on tullut tarjota lapsille varhaiskasvatuspaikat vuorohoitoyksiköstä. Näin ollen oikaisuvaatimus tulee hylätä.

Tiedoksi

- Ko. huoltajat/asiamiehet, ote
-

Hallintovalitusosoitus

Edellä mainittuun päätökseen saa hakea muutosta Helsingin hallinto-oikeudelta 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valituksen saa tehdä

- se, jota päätös koskee,
- se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon 7 päivän kuluessa päätöksen lähettämisestä tai saantitodistukseen tai tiedoksisaantitodistukseen merkittynä päivänä.

Valituksessa on ilmoitettava

- valittajan tai valituksen laatijan yhteystiedot (nimi, ammatti, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero virka-aikana),
- päätös, johon haetaan muutosta,
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi sekä
- vaatimuksen perusteet.

Valitus on valittajan tai sen muun laatijan allekirjoitettava.

Valitukseen tulee liittää

- päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä
- todistus tiedoksisaantipäivästä.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa Helsingin hallinto-oikeudelle osoitteella:

Helsingin hallinto-oikeus, kirjaamo

Radanrakentajantie 5

00520 HELSINKI

Puhelin: 029 56 42000

Telekopio: 029 56 42079

Sähköposti: helsinki.hao@oikeus.fi

Virastoaika: 8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Omalla vastuulla valituskirjelmän voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Omalla vastuulla valituksen voi toimittaa ennen valitusajan päättymistä myös telekopiona tai sähköpostilla. Määräajassa toimitettava asiakirja on lähetettävä ennen määräajan päättymistä lainkäyttöviranomaiselle siten, että asiakirja on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä.

Valituksen käsittelyn maksullisuus

Muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla. Lisätietoja valituksen maksullisuudesta saa valitusviranomaiselta.