



Kaupunginhallitus

02.11.2020

Kokoustiedot

Aika 02.11.2020 klo 15:30 - 19:22

Paikka Sähköinen Teams-kokous

Saapuvilla olleet

Läsnä	Markkula Markku Aaltonen Juri	puheenjohtaja jäsen	poistui klo 18.56 § 364 käsittelyn aikana
	Ahlfors Tiina	jäsen	
	Anthoni Mari	jäsen	
	Elo Simon	jäsen	
	Gestrin Christina	jäsen	
	Guzenina Maria	jäsen	
	Jalonen Jaana	jäsen	
	Juvonen Arja	jäsen	
	Kauma Pia	jäsen	
	Kauste Mika	jäsen	
	Laiho Mia	jäsen	
	Laukkanen Antero	jäsen	
	Partanen Henna	jäsen	
	Vuornos Henrik	jäsen	
	Vilske Jukka	varajäsen	saapui klo 18.56 § 364 käsittelyn aikana
	Mykkänen Kai	valtuuston puheenjohtaja	poistui klo 18.30
	Sistonen Markku	valtuuston I	
	Hopsu Inka	varapuheenjohtaja valtuuston II	
	Karimäki Johanna	varapuheenjohtaja valtuuston III	
	Hietanen Lauri	varapuheenjohtaja	
	Mäkelä Jukka	nuorisovaltuuston edustaja	
	Metso Juha	kaupunginjohtaja	
	Rinta-aho Harri	perusturvajohtaja	
	Isotalo Olli	sivistystoimen johtaja	
	Ketonen Timo	teknisen toimen johtaja talous- ja hallintojohtaja	saapui klo 17.52, poistui klo 18.04
	Syrjänen Markus	hallinto- ja kehittämisjohtaja	
	Kuismin Timo	lakiasiainjohtaja	
	Konttas Ari	rahoitusjohtaja	
	Tyry-Salo Satu	viestintäjohtaja	
	Sutinen Päivi	palvelujen kehittämisjohtaja	
	Sarekoski Kimmo	henkilöstöjohtaja	

Immonen Mari	kaupunginsihteerin tietohallintojohtaja	saapui klo 15.48, poistui klo 18.04
Waskilampi-Kuikka Maarit		
Hynynen Pihla	johtava hankintalakimies	saapui klo 17.34, poistui klo 18.04
Kujala Riina	lakimies	saapui klo 17.34, poistui klo 18.04
Luttinen Harri	digikehittämispäällikkö	saapui klo 17.34, poistui klo 18.04
Tuovinen Samuel	liikennesuunnittelupäällikkö	poistui klo 19.07
Laitala Pasi	kestävän kehityksen johtaja	poistui klo 19.15
Majuri Jouni	kaupunginsihteerin	poistui klo 16.16
Lamminmäki Anna	CloudMeeting-järjestelmän pääkäyttäjän	
Rosenberg Heidi	hallintosihteerin, tekninen sihteerin	
Kammonen Riitta-Liisa	kaupunginsihteerin, sihteerin	

Allekirjoitukset

Markku Markkula
puheenjohtaja

Riitta-Liisa Kammonen
sihteeri

Pöytäkirja tarkastettu ja hyväksytty

Antero Laukkanen

Simon Elo

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tämä pöytäkirja on julkaistu yleisessä tietoverkossa 06.11.2020

Käsitellyt asiat

Pykälä	Liite	Otsikko	Sivu
§ 351		Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	5
§ 352		Pöytäkirjan tarkastajien valinta	6
§ 353		Paikkajakotoimikunnan jäsenen nimeäminen	7
§ 354		Edustajan nimeäminen Eurocities-verkoston vuosikokoukseen	8
§ 355		Oikaisuvaatimus elinkeinojohtajan 8.10.2020 § 655 tekemästä yksinyrittäjien toimintatukea koskevasta päätöksestä	10
§ 356		Tilapalvelut-liikelaitoksen sisäisten toimitilavuokrien laskennan päivitys 2021	13
§ 357	1 - 3	Vuoden 2021 talousarvion ja taloussuunnitelman hyväksyminen (osittain Kv-asia)	20
§ 358		Kotikunnattomat henkilöt ja koronavirusinfektioon liittyvän tutkimuksen ja kiireellisen hoidon kustannukset	28
§ 359	4 - 16	DigiOne yhteistyösopimuksen hyväksyminen	31
§ 360		Valtuustokysymys yleisten pysäköintipaikkojen lisäämisestä Espoossa (palautettu 21.9.2020)	46
§ 361		Valtuustoaloite niittylajien elinympäristön lisäämiseksi ja monipuolistamiseksi Espoossa (Kv-asia)	48
§ 362		Valtuustoaloite Suomenojan linnustoseurannan toteuttamisesta vuosittain (Kv-asia)	53
§ 363		Lausunnon antaminen Helsingin hallinto-oikeudelle Laakakivi-Laajalahti, asemakaavan muutos, alue 213307, koskevista valituksista	61
§ 364	17, 18	Yleisten alueiden pysäköinnin toimenpideohjelma 2020-2022 Kadunvarsipysäköinnin ja yleisten pysäköintialueiden autopaikkojen lisäys	68
§ 365		Päätökset ja kirjelmät sekä kokouksessa kuultavat selostukset	72
§ 366		Lautakuntien ja jaostojen sekä viranhaltijoiden päätökset	73

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

5/77

Kaupunginhallitus

§ 351

02.11.2020

§ 351

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Selostus

Kaupunginhallitus oli kutsuttu koolle puheenjohtajan allekirjoittamalla 29.10.2020 päivätyllä jäsenille toimitetulla kokouskutsulla.

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

6/77

Kaupunginhallitus

§ 352

02.11.2020

§ 352

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Antero Laukkanen ja Simon Elo.

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 353

7/77
02.11.2020

5095/00.00.01/2020

Kaupunginhallitus 02.11.2020 § 353

§ 353

Paikkajakotoimikunnan jäsenen nimeäminen

Valmistelijat / lisätiedot:
Kaukonen Katariina

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus nimeää paikkajakotoimikuntaan Jaana Wessmanin (Vas.) henkilökohtaisen varajäsenen Matti Karpan (Vas.) tilalle _____ (Vas.).

Käsittely

Ahlfors puheenjohtajan kannattamana ehdotti, että asia jätetään pöydälle.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko Ahlforsin ehdotus yksimielisesti hyväksyä. Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen sen.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Asia jätettiin yksimielisesti pöydälle.

Selostus

Matti Karppa on ilmoittanut 29.5.2020 saapuneella sähköpostilla muuttavansa paikkakunnalta. Paikkakunnalta muuton seurauksena luottamushenkilö menettää vaalikelpoisuutensa.

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 354

8/77
02.11.2020

5105/01.02.01/2020

Kaupunginhallitus 02.11.2020 § 354

§ 354

Edustajan nimeäminen Eurocities-verkoston vuosikokoukseen

Valmistelijat / lisätiedot:
Repo Jasmin

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus nimeää Espoon kaupungin edustajaksi Eurocities-verkoston vuosikokoukseen kaupunginhallituksen puheenjohtajan Markku Markkulan sekä varaedustajaksi Eurocitiesin kulttuurifoorumin puheenjohtajana 2018-2020 toimineen kaupunginhallituksen jäsenen Jaana Jalosen.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Espoon kaupunki on eurooppalaisten suurten ja keskisuurten kaupunkien verkoston Eurocitiesin aktiivinen jäsen. Eurocities koostuu temaattisista foorumeista, joihin Espoon johtavat virranhaltijat eri toimialoilta aktiivisesti osallistuvat, oppien eurooppalaisilta kaupungeilta ja vaikuttaen EU:n kaupunkipolitiikkaan Espoon näkökulmasta. Eurocities on tärkeä verkosto kaupungin verkostoitumisen ja tulevaisuuden kumppanuuksien rakentamisen kannalta. Espoo on toiminut kaudella 2018 - 2020 Eurocitiesin kulttuurifoorumin puheenjohtaja. Kulttuurifoorumin puheenjohtajan tehtävää on hoitanut Jaana Jalonen.

Eurocitiesin vuoden suurin tapahtuma on normaalisti vuosikokous. Tänä vuonna Eurocities-vuosikokous järjestetään kuitenkin koronatilanteesta johtuen pienimuotoisemmin virtuaalisena toteutuksena. Vuosikokouksen teema on Reinventing cities – beyond the urban crises ja suurin osa ohjelmasta järjestetään avoimina verkkolähetyksinä paneelikeskustelujen muodossa. Ohjelma ei tänä vuonna sisällä erillisiä kaupunkien luottamushenkilöille tarkoitettuja osioita. Vuosikokoukseen kuuluu myös

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

9/77

Kaupunginhallitus

§ 354

02.11.2020

vain verkoston jäsenille tarkoitettu Annual General Meeting-osio, jossa nimitetään muun muassa uudet foorumien puheenjohtajat tehtäviinsä.

Eurocities-vuosikokous vuonna järjestetään vuonna 2021 marraskuussa Leipzigissä, Saksassa ja vuonna 2022 kesäkuussa Espoossa. Espoon vuosikokoukseen 2022 odotetaan osallistuvan n. 450-600 eurooppalaista kaupunginjohtajaa, luottamushenkilöä ja asiantuntijaa sekä EU-instituutioiden edustajia.

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 355

10/77
02.11.2020

5131/02.05.02/2020

Kaupunginhallitus 02.11.2020 § 355

§ 355

Oikaisuvaatimus elinkeinojohtajan 8.10.2020 § 655 tekemästä yksinyrittäjien toimintatukea koskevasta päätöksestä

Valmistelijat / lisätiedot:
Lindholm Sanna

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus hylkää oikaisuvaatimuksen, joka on tehty elinkeinojohtajan 8.10.2020 tekemästä päätöksestä 655 § 2020 yksinyrittäjän tuesta Steikki Mausteet Oy:lle. Päätös on syntynyt oikeassa järjestyksessä, päätöksentekijä ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole muutoinkaan lainvastainen.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Valtioneuvosto on 8.4.2020 antamallaan asetuksella säätänyt yksinyrittäjien tukemiseen tarkoitetuista valtionavustuksista kunnille. Asetusta sovelletaan valtionavustuksen myöntämiseen kunnille kustannuksiin, jotka aiheutuvat COVID-19 -epidemian aiheuttaman tilapäisesti heikentyneen taloudellisen tilanteen vakauttamiseksi yksinyrittäjille myönnettävästä avustuksesta.

Steikki Mausteet Oy haki yksinyrittäjien tukea 30.9.2020 saapuneella hakemuksella. Hakija kertoo yrityksen päätoimialaksi mausteet, maustekastikkeet, kahvila- ja catering-toiminnan. Yritystoiminta on käynnistynyt 28.8.2019. Hakemuksen liitteinä olivat mm. yrityksen tiliotteet kesä-elokuulta 2020 sekä veroilmoitus vuodelta 2019. Myöhemmin hakija toimitti pyydettyinä lisäselvityksinä tiliotteet tammi-toukokuulta 2020. Tilioitteilla näkyvät yrityksen tulot olivat tammikuussa 1 918 euroa, helmikuussa 3 187 euroa, maaliskuussa 3 258 euroa, huhtikuussa 2 454 euroa, toukokuussa 3 076 euroa, kesäkuussa 4 602 euroa, heinäkuussa

2 900 euroa sekä elokuussa 2 721 euroa. Steikki Mausteet Oy:n hakemus yksinyrittäjien tuesta hylättiin, koska yksinyrittäjän taloudellisen tilanteen ja liikevaihdon ei katsottu heikentyneen COVID-19 -epidemian takia 16 maaliskuuta 2020 jälkeen yli 30 prosenttia.

Tukihakemuksessaan hakija kirjoittaa, että myynti nousi alkuun tasaisesti, kunnes alkoi kesällä pudota. Hakija kertoo, että kokouksien ja neuvottelujen catering-tilaukset loppuivat kokonaan maaliskuun aikana ja suuremmat ulkotapahtumat peruutettiin kesän osalta. Oikaisuvaatimuksessaan hakija kirjoittaa, että viranhaltijapäätöksen väite siitä, että myynti ei ole laskenut yli 30 prosenttia ei pidä paikkaansa ja vetoaa tilanteen vakavuuteen päivä- ja viikkotasolla. Hakija on liittänyt oikaisuvaatimukseensa yrityksensä yksittäiset myyntiraportit ajalta 20.5.-16.6.2020 (32 sivua) sekä myynnistä tekemänsä päiväkohtaiset graafiset esitykset.

Yksinyrittäjien tuen myöntämisen yhtenä kriteerinä on, että yrittäjän taloudellinen tilanne ja liikevaihto ovat heikentyneet COVID-19 -epidemian takia 16.3.2020 jälkeen. Yrittäjän taloudellisen tilanteen tulkitaan heikentyneen, mikäli yrityksen myyntituotot ja myyntisaatavat 16.3.2020 jälkeen ovat laskeneet yli 30 prosenttia. Tuottoja arvioidaan vuoden 2020 kuukausittaisen kirjanpidon tai tiliotteiden perusteella. Aloittelevalla yrityksellä mahdollisena näyttönä taloudellisen toiminnan heikkenemisestä voivat olla toiminnan mukaan esimerkiksi näyttö peruuntuneista tilauksista, varauksista tai sopimuksista. Pelkkä liiketoimintasuunnitelma tai vastaava ei riitä.

Steikki Mausteet Oy:n yritystoiminta on käynnistynyt 28.8.2019. Vuoden 2019 veroilmoituksen mukaan yrityksen liikevaihto oli 0 euroa vuonna 2019. Vuonna 2020 yrityksen myynti on kehittynyt siten, että myynnin kuukausittainen keskiarvo koronaepidemian käynnistymisen jälkeen huhti-elokuussa on ollut 13 prosenttia korkeampi kuin tammi-maaliskuussa. Pienin myynti on ollut huhtikuussa, jolloin myynti on ollut 12 prosenttia pienempi kuin alkuvuonna tammi-maaliskuussa ennen koronapandemiaa. Heinä-elokuun myynti on ollut 8,8 prosenttia pienempi kuin tammi-kesäkuussa. Hakijan myyntituottojen ja myyntisaatavien ei siten voida katsoa laskeneen 16.3.2020 jälkeen yli 30 prosenttia.

Perustelut oikaisuvaatimuksen hylkäämiselle

Steikki Mausteet Oy:lle ei voida myöntää yksinyrittäjien tukea, koska yrittäjän taloudellinen tilanne ja liikevaihto eivät ovat heikentyneet COVID-19 -epidemian takia 16.3.2020 jälkeen vähintään 30 prosenttia. Valtioneuvoston asetus yksinyrittäjien tukemiseen tarkoitetuista valtionavustuksista kunnille 5 § (VNA 199/2020)

Yhteenveto

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

12/77

Kaupunginhallitus

§ 355

02.11.2020

Edellä sanottu kokonaisuutena huomioiden ei ole perustetta päätöksen oikaisemiselle.

Oheismateriaali

Ei julkinen, Oikaisuvaatimus osa 1, sisältää henkilötietoja

Ei julkinen, Oikaisuvaatimus osa 2, sisältää henkilötietoja

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 356

13/77
02.11.2020

5175/02.05.00/2020

Kaupunginhallitus 02.11.2020 § 356

§ 356

Tilapalvelut-liikelaitoksen sisäisten toimitilavuokrien laskennan päivitys 2021

Valmistelijat / lisätiedot:
Lehtinen Maija
Laurila Mauri
etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Teknisen toimen johtaja Isotalo Olli

Kaupunginhallitus hyväksyy Tilapalvelut-liikelaitoksen sisäisten toimitilavuokrien laskennan päivityksen suoraan omistettujen toimitilojen, osake- ja vuokratilojen osalta seuraavasti:

Suoraan omistetut toimitilat

1

Pääomavuokrana peritään toimitilan päivityksestä teknisestä arvosta 3,0 % korkoa ja 3,5 % korjausvastuuta sekä 4,0 % maanvuokraa maan arvosta kiinteistökohtaisesti.

2

Ylläpitovuokra peritään toimitilaan kohdistuneiden toteutuneiden kustannusten mukaisena niin, että kiinteästä kunnossapidosta peritään vakiona määritetty summa 2,57 euroa/m²/kk; sähkö, lämpö ja vesi toimitilan edellisen vuoden toteutuneiden kulujen mukaisena ja ylläpito toimitilan toteutuneiden kulujen mukaisena siltä osin kuin voidaan kohdistaa toimitilaan; muilta osin vakiona määritetty summa 1,28 euroa/m²/kk.

3

Kohteiden tekniset arvot tarkastetaan peruskorjausten ja perusparannusten yhteydessä samanaikaisesti poistopohjan ja pitoajan tarkastuksen yhteydessä.

4

Osana kulttuuriperintöä ylläpidettävien rakennusten ja muiden erityisrakennusten pääomavuokra määritellään tapauskohtaisesti mm.

tilojen käyttöarvon perusteella.

Osaketilat

1

Pääomavuokrana peritään summa, joka kattaa sekä osaketilan ostosta aiheutuvat kulut ja menot että osaketilaan kohdistuvan lainan. Osaketoissa suuruus on 3,0% kohteen jälleenhankinta-arvosta (tekn.arvo järjestelmässä).

2

Ylläpitovuokrana peritään osaketilan rakennukseen kohdistuvaa hoitovastiketta vastaava määrä. Rahoitusvastikkeen perimisellä katetaan yhtiön lainanhoitokulut.

Vuokratilat

1

Vuokratiloissa peritään vuokranantajan vuokrasopimuksella sovitut pääoma-, ylläpito- ja lisävuokrat sekä muut mahdolliset kustannukset.

2

Hallintoveloituksena peritään kiinteä 1,23 euroa/m²/kk.

3

Siirtokelpoisissa vuokratiloissa peritään lisäksi 4,0% maan arvosta vuokraa sekä kiinteä ylläpitovuokra 1,28 euroa/m²/kk ja kiinteä kunnossapitoveloitus 2,57 euroa/m²/kk. Siirtokelpoisissa peritään myös kohdan 2 hallintoveloitus

Indeksitarkistukset

Kiinteät kunnossapito ja ylläpitoveloitukset tarkistetaan vuosittain Tilastokeskuksen kunnossapitoindeksin ja hallintoveloitus elinkustannusindeksin vuosinouslyn mukaan.

Muuta

Käytössä olevan tilan irtisanomisaika omistetuissa kohteissa 12 kk alkaen aikaisimmasta sallitusta ajasta. Vuokratuissa tiloissa noudatetaan sopimuksen mukaista irtisanomisaikaa.

Toimialan halutessa pitää reservitilaa, maksaa se 50% käyvästä vuokrasta varausmaksuna.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Kaupunginhallitus päättää toimitilavuokralaskennasta. Kaupunginhallitus on viimeksi 3.6.2013 kokouksessaan päättänyt sisäisen toimitilavuokran laskentaperiaatteiden tarkistamisesta.

Nykytilanteessa sisäistä toimitilavuokraa peritään suoraan omistettujen toimitilojen, osake- ja vuokratilojen osalta seuraavien periaatteiden mukaisesti:

Suoraan omistetut toimitilat

1

Pääomavuokrana peritään toimitilan teknisestä arvosta 3,0 % korkoa, 3,0 % korjausvastuuta ja 4,0 % maanvuokraa. Maavuokrat on päivitetty 2018 aikana.

Ylläpitovuokrana ja kunnossapitoveloituksena peritään 2,71 euroa/m²/kk kattamaan ylläpidon kustannukset.

Osaketilat

1

Pääomavuokrana peritään summa, joka kattaa sekä osaketilan ostosta aiheutuvat kulut ja menot että osaketilaan kohdistuvan lainan. Pääomakuluina veloitetaan 3,0% jälleenhankinta-arvosta.

2

Ylläpitovuokrana peritään osaketilan hoitovastiketta vastaava määrä. Perittävällä rahoitusvastikkeella katetaan pääomakulut.

Vuokratilat

1

Vuokratiloista peritään ulkoisen vuokrasopimuksen mukaista pääoma- ja ylläpitovuokraa sekä mahdollista lisävuokraa.

2

Hallintoveloituksena peritään 1,12 euroa/m²/kk.

3

Siirtokelpoisissa vuokratiloissa noudatetaan samoja periaatteita.

Tilakannasta suoraomisteisia tiloja on 65,3 %, ulkoa vuokrattuja tiloja 19,0 %, osakeomisteisia tiloja 16,5% ja 0,3% muita luokittelemattomia tiloja.

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

16/77

Kaupunginhallitus

§ 356

02.11.2020

Ulkopuolisten käytössä olevia tilapankissa olevia tiloja on 189.879,5 m² (17,1% koko tilakannasta). Tilapankissa vapaata tilaa on 13,0 % eli 2,2 % koko tilakannasta. Ulos vuokrattuja tiloja on 33,6 %, peruskorjauskohteita 28,2 % ja purkukohteita 25,2 %.

Toimitilavuokrien tarkistus tehdään korjausvelan kasvun hillitsemiseksi sekä vuosikorjausohjelman mukaisten kunnossapito- ja peruskorjauksien toteuttamiseksi. Tarkistuksen suuruus on noin 14,2 milj. euroa. Tarkistuksessa korotetaan kiinteitä ylläpitovuokran ja kunnossapidon veloituksia sekä korjausvastuuveloitusta eli poiston osuutta suoraomisteisissa omassa käytössä olevissa kohteissa. Lisäksi korotetaan vuokraohteiden hallintoveloitusta muuttamalla se indeksidonnaiseksi. Kehyksen lisäys vastaa ennusteen 2020 välttämättömien kunnossapidon ja korjauksien toteutuvaa ylitystä. Lisäksi muutetaan suoraomisteisten kohteiden irtisanomisaika 12 kuukaudeksi poistoajan jälkeen ja tilapankkiin siirretyistä toimialojen tilavarauksista laskutetaan 50% normaalista sisäisestä vuokrasta.

Sisäisten toimitilavuokrien laskennan päivityksellä on tavoitteena:

Korjausvelan kasvun hidastaminen suunnitelmallisella ylläpidon ja korjausten kasvattamisella. Tässä suoraomisteisten korotussumma on noin 14 milj. euroa vuodessa. Tämän lisäksi ovat Investointiohjelman mukaiset taseeseen aktivoitavat peruskorjauspäätökset.

Ylläpidon ja vuosikorjausten vertailuindeksin muuttamisella Kunnossapitoindeksiin Elinkustannusindeksistä saadaan korjaus jatkossa kustannusnousua vastaavaksi.

Hallintoveloituksen Elinkustannusindeksin mukainen vuosittainen korjaus vastaa käytännössä pääomavuokrien tarkistustapaa ja poistaa tarkempia tarkastelutarpeita jatkossa. Hallintoveloitusta ei ole tarkistettu 2003 jälkeen. Nyt korotus on noin 0,3 milj. euroa.

Laskennan päivityksellä ei ole vaikutusta ulkoisiin tuloihin ja menoihin.

Pitkään omistettujen ja käytettyjen omien kohteiden irtisanomisaikaa pidennetään 6:sta 12 kuukauteen, jotta voidaan paremmin varautua vaihtoehtoratkaisuihin. Samalla täsmennetään varattuna pidettävän tilan maksullisuutta. Näillä jaetaan tilapankkivastuita toimialojen kanssa.

Päätöshistoria

Kaupunginhallituksen tila- ja asuntojaosto 22.4.2013 § 24

Päätösehdotus

Toimitusjohtaja Carl Slätis

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 356

17/77
02.11.2020

Kaupunginhallituksen tila- ja asuntojaosto (johtokunta) ehdottaa, että kaupunginhallitus hyväksyy Tilakeskus-liikelaitoksen sisäisten toimitilavuokrien laskennan päivityksen suoraan omistettujen toimitilojen ja osaketilojen osalta seuraavasti:

Suoraan omistetut toimitilat

1

Pääomavuokrana peritään toimitilan päivityksestä teknisestä arvosta 3 % korkoa, 3,25 % korjausvastuuta ja maavuokraa kiinteistökohtaisesti.

2

Ylläpitovuokra peritään toimitilaan kohdistuneiden toteutuneiden kustannusten mukaisena niin, että kunnossapidosta peritään vakiona määritetty summa euroa/m²/kk, sähkö, lämpö ja vesi toimitilan edellisen vuoden toteutuneiden kulujen mukaisena ja ylläpito toimitilan toteutuneiden kulujen mukaisena siltä osin kuin voidaan kohdistaa toimitilaan, muilta osin vakiona määritetty summa euroa/m²/kk.

Osaketilat

1

Pääomavuokrana peritään summa joka kattaa sekä osaketilan ostosta aiheutuvat kulut ja menot että osaketilan rakennukseen kohdistuvan lainan.

2

Ylläpitovuokrana peritään osaketilan rakennukseen kohdistuvaa hoitovastiketta vastaava määrä.

Käsittely

Esittelijä muutti ehdotustaan siten, että asia jätetään pöydälle.

Päätös

Kaupunginhallituksen tila- ja asuntojaosto:

Kaupunginhallituksen tila- ja asuntojaosto yksimielisesti jätti asian pöydälle.

Kaupunginhallituksen tila- ja asuntojaosto 27.5.2013 § 34

Päätösehdotus

Toimitusjohtaja Carl Slätis

Kaupunginhallituksen tila- ja asuntojaosto (johtokunta) ehdottaa, että kaupunginhallitus hyväksyy Tilakeskus-liikelaitoksen sisäisten toimitilavuokrien laskennan päivityksen suoraan omistettujen toimitilojen ja osaketilojen osalta seuraavasti:

Suoraan omistetut toimitilat

1

Pääomavuokrana peritään toimitilan päivitetystä teknisestä arvosta 3 % korkoa, 3 % korjausvastuuta ja maanvuokraa kiinteistökohtaisesti.

2

Ylläpitovuokra peritään toimitilaan kohdistuneiden toteutuneiden kustannusten mukaisena niin, että kunnossapidosta peritään vakiona määritetty summa euroa/m²/kk, sähkö, lämpö ja vesi toimitilan edellisen vuoden toteutuneiden kulujen mukaisena ja ylläpito toimitilan toteutuneiden kulujen mukaisena siltä osin kuin voidaan kohdistaa toimitilaan, muilta osin vakiona määritetty summa euroa/m²/kk.

3

Osana kulttuuriperintöä ylläpidettävien rakennusten ja muiden erityisrakennusten pääomavuokra määritellään tapauskohtaisesti mm. tilojen käyttöarvon perusteella.

Osaketilat

1

Pääomavuokrana peritään summa joka kattaa sekä osaketilan ostosta aiheutuvat kulut ja menot että osaketilan rakennukseen kohdistuvan lainan.

2

Ylläpitovuokrana peritään osaketilan rakennukseen kohdistuvaa hoitovastiketta vastaava määrä.

Käsittely

Esittelijän kokouksessa tekemät muutokset on huomioitu pöytäkirjassa.

Päätös

Kaupunginhallituksen tila- ja asuntojaosto:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 3.6.2013 § 186

Päätösehdotus

Teknisen toimen johtaja Olavi Louko

Kaupunginhallitus hyväksyy Tilakeskus-liikelaitoksen sisäisten toimitilavuokrien laskennan päivityksen suoraan omistettujen toimitilojen ja osaketilojen osalta seuraavasti:

Suoraan omistetut toimitilat

1.

Pääomavuokrana peritään toimitilan päivitetyistä teknisistä arvosta 3 % korkoa, 3 % korjausvastuuta ja maanvuokraa kiinteistökohtaisesti.

2

Ylläpitovuokra peritään toimitilaan kohdistuneiden toteutuneiden kustannusten mukaisena niin, että kunnossapidosta peritään vakiona määritetty summa euroa/m²/kk, sähkö, lämpö ja vesi toimitilan edellisen vuoden toteutuneiden kulujen mukaisena ja ylläpito toimitilan toteutuneiden kulujen mukaisena siltä osin kuin voidaan kohdistaa toimitilaan, muilta osin vakiona määritetty summa euroa/m²/kk.

3

Osana kulttuuriperintöä ylläpidettävien rakennusten ja muiden erityisrakennusten pääomavuokra määritellään tapauskohtaisesti mm. tilojen käyttöarvon perusteella.

Osaketilat

1

Pääomavuokrana peritään summa joka kattaa sekä osaketilan ostosta aiheutuvat kulut ja menot että osaketilan rakennukseen kohdistuvan lainan.

2

Ylläpitovuokrana peritään osaketilan rakennukseen kohdistuvaa hoitovastiketta vastaava määrä.

Käsittely

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 357

20/77
02.11.2020

5424/02.02.00/2020

Kaupunginhallitus 02.11.2020 § 357

§ 357

Vuoden 2021 talousarvion ja taloussuunnitelman hyväksyminen (osittain Kv-asia)

Valmistelijat / lisätiedot:
Ojavuo Pia

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus hyväksyy talousarviokirjan liitteelle 1 sisältyvät talousarvion noudattamista koskevat ohjeet ja ehdottaa, että valtuusto

1
hyväksyy liitteenä olevan talousarviokirjan mukaisesti vuoden 2021 talousarvion ja taloussuunnitelman liitteineen,

2
hyväksyy liitteeltä ilmenevät päätösehdotukset valtuutettujen raha-asia-aloitteisiin ja toteaa aloitteet loppuun käsitellyiksi,

3
oikeuttaa kaupunginjohtajan korvaamaan talousarvioon merkityn peruspalvelujen ja maanhankinnan investointirahaston tuottojen 15 milj. euron käytön vastaavan suuruisella lainanotolla, jos lainanotto on edullisempää kuin rahastojen käyttö,

4
oikeuttaa teknisen lautakunnan jatkamaan vuoden 2020 talousarviossa erikseen nimettyjen keskeneräisiksi jäävien kiinteiden rakenteiden ja laitteiden rakentamista tai rakennuttamista niille aiemmin osoitettujen kokonaismäärärahojen rajoissa,

5
oikeuttaa konsernihallinnon tekemään talousarvioon ja taloussuunnitelmaan valtuustokäsittelystä aiheutuvat sekä muut talousarvion oikeellisuutta, informatiivisuutta tai kieliasua parantavat muutokset ja tarkennukset, jotka eivät poikkea hyväksytyyn talousarvion ja

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	21/77
Kaupunginhallitus	§ 357	02.11.2020

taloussuunnitelman sisällöstä, eivätkä oleellisesti muuta tuloslaskelman tilikauden tulosta eikä rahoitusosaa.

6
perustaa Urheilupuiston taseyksikön.

Käsittely

Puheenjohtaja Partasen kannattamana ehdotti, että kaupunginhallitus jättää vuoden 2021 talousarvion ja taloussuunnitelman hyväksymisen pöydälle ja pyytää siitä valtuuston neuvottelutoimikunnan lausunnon siten, että asia voidaan käsitellä kaupunginhallituksen kokouksessa 23.11.2020.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko puheenjohtajan ehdotus yksimielisesti hyväksyä. Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen sen.

Päätös

Kaupunginhallitus jättää vuoden 2021 talousarvion ja taloussuunnitelman hyväksymisen pöydälle ja pyytää siitä valtuuston neuvottelutoimikunnan lausunnon siten, että asia voidaan käsitellä kaupunginhallituksen kokouksessa 23.11.2020.

Selostus

1. Vuoden 2021 talousarvio- ja taloussuunnitelma

Vuoden 2021 talousarvio- ja taloussuunnitelmaesitys on valmisteltu Espoo–tarinan ja valtuustokauden tavoitteiden, 19.10.2020 hyväksytyyn Taloudellisesti kestävä Espoo – tuottavuus- ja sopeutusohjelman tavoitetasojen, linjausten ja toimenpiteiden sekä 19.10.2020 valtuuston hyväksymän talousarvio- ja suunnitelmakehyksen tavoitteiden ja päätettyjen veroprosenttien mukaisesti.

Suomen talouskehitys

Talouden näkymät niin Suomessa kuin maailmantaloudessa ovat edelleen hyvin epävarmoja. Tautitilanne on pysynyt Suomessa hyvänä ja ennusteessa oletetaan, että näin on myös tulevaisuudessa. Covid-19-epidemian uudelleen puhkeaminen on ennusteen merkittävin alasuuntainen riski. Toisen aallon taloudellisten vaikutusten suuruus riippuu sekä julkisen vallan toimista epidemian hillitsemiseksi ja talouden tukemiseksi, että näiden toimien vaikutuksesta taloudenpitäjien päätöksiin. Jos talous ei ole ehtinyt täysin palautua ennen toista aaltoa, saattaa talouden supistuminen jäädä keväällä nähtyä pienemmäksi. On kuitenkin todennäköistä, että silloin talouden kasvupotentiaali pienenee ja kriisin vaikutukset jäävät pidempiaikaisiksi.

Valtiovarainministeriön syksyn taloudellisen katsauksen mukaan BKT supistuu kuluvana vuonna 4,5 prosenttia. Viennin lisäksi supistuvat

yksityinen kulutus sekä yksityiset investoinnit. Julkisten menojen lisääntyminen tukee talouskasvua tänä vuonna. BKT:n arvioidaan kasvavan 2,6 prosenttia vuonna 2021 ja 1,7 prosenttia vuonna 2022.

Kuntatalouden näkymät ovat syksyllä 2020 poikkeuksellisen haastavat. Tilinpäätöstietojen mukaan kuntatalous jatkoi heikkenemistään vuonna 2019, sekä peruskuntien toimintamenot että lainakanta kasvoivat samalla, kun vuosikate aleni. Keväällä 2020 Suomeen levinnyt koronaviruspandemia sekä sitä seuranneet hallituksen maaliskuussa asettamat rajoitustoimet ovat vaikuttaneet merkittävästi koko julkiseen talouteen ja kuntatalouteen sen osana.

Vuoden 2020 kuntatalouden yhteenlaskettu tilikauden tulos ja rahoitusasema ovat kuitenkin muodostumassa selvästi kevään 2020 kuntatalousohjelmassa esitettyä vahvemmasi hallituksen lisätalousarvioissa kuntatalouteen kohdennettujen tukitoimien takia. Hallitus on tukenut kuntakenttää kahdella suoralla koronatukipaketilla sekä monilla muilla tukitoimilla. Ensimmäinen tukipaketti ylsi 1,4 miljardiin euroon ja toinen 1,45 miljardiin euroon. Tukisummat ovat kunta-valtiosuhteessa aikaisemmin tehtyihin päätöksiin peilaten poikkeuksellisen suuret.

Valtion toimenpiteiden vaikutus kuntatalouteen on vuonna 2021 yhteensä 865 milj. euroa kuntataloutta vahvistava verrattuna vuoden 2020 varsinaiseen talousarvioon. Kuntataloutta vahvistavat erityisesti lisäykset kuntien valtionosuuksiin ja yhteisöveron jako-osuuden korotukset.

Kuntatalouden rahoitusasema kohenee hieman vuonna 2022 vuoteen 2021 verrattuna, mutta pysyy edelleen selvästi alijäämäisenä. Menojen ja tulojen rakenteellinen epätasapaino kasvattaa kuntien velkaantumista. Kuntien ja sairaanhoitopiirien velka suhteessa BKT:hen kasvoi vuonna 2019 9,8 prosenttiin. Velkasuhteen kasvu jatkuu paikallishallinnon alijäämien vuoksi ripeänä lähivuosien ajan.

Sote- ja maakuntauudistuksen valmistelua on jatkettu pääministeri Sanna Marinin hallituksen johdolla. Talousarvio on laadittu voimassa olevan lainsäädännön perustella eikä keskeneräistä uudistusta ole huomioitu taloussuunnitelmassa.

Talousarviokirjan rakenne ja muutokset

Talousarviokirjan alussa on valtuuston 11.9.2017 hyväksymät Espoo-tarina, valtuustokauden tavoitteet sekä poikkihallinnollisten ohjelmien kuvaukset. Espoo-tarinan jälkeen on Taloudellisesti kestävä Espoo-tuottavuus ja sopeutusohjelma, joka ohjaa talousarvion ja tavoitteiden suunnittelua 2021-2025. Yleisteksteissä kuvataan suomen talouden sekä Espoon toimintaympäristön ja talouden kehitystä.

Kuntalain 110 § mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet.

Konsernin talous luvussa esitellään konsernirakenne sekä konsernista laadittu, kaupungin ja yhteisöjen pitkänaikavälin toiminta- ja taloussuunnitelmiin perustuva konserniskenaario. Skenaariolla kuvataan konsernin taloudellista asemaa, vastuita sekä taloussuunnitelmakauden investointeja ja niiden rahoitusta. Luku sisältää myös konsernin merkittävälle yhteisöille valmistellut, Espoo tarinaa toteuttavat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Vuonna 2021 tulos- ja/tai toiminnallisia tavoitteita on asetettu Espoon Asunnot Oy:lle, Omnialle, HSL:lle, HSY:lle, HUS:lle Länsimetro Oy:lle, Espoo Catering Oy:lle, Espoo Marketing Oy:lle, EMMA-Espoon modernin taiteen museolle, Espoon Kaupunginteatterille sekä kiinteistöjä omistaville yhtiöille.

Talousarvio ja -suunnitelmaosa koostuu peruskaupungin käyttötalous-, tuloslaskelma-, investointi- ja rahoitusosan sekä liikelaitosten ja erillisten taseyksiköiden suunnitelmista. Talousarviokirjan liitteet sisältävät valtuuston talousarviota ja -suunnitelmaa koskevat päätökset, jotka liitetään lopulliseen taloussuunnitelmaraporttiin, talousarvion sitovuutta ja seurantaa koskevat määräykset ja kaupunginhallituksen päättämät talousarvion sitovuutta koskevat ohjeet sekä hankekohtaisen investointiohjelman.

Taloussuunnitelma 2021-2023

Taloussuunnitelma 2021-2023 perustuu Espoo tarinaan ja toteuttaa valtuustokaudelle asetettuja tavoitteita, erityisesti Koulut kuntoon ohjelmaa ja Espoon talous on tasapainossa. Talousarvio ja suunnitelma toteuttaa Taloudellisesti kestävä Espoo – tuottavuus ja sopeutusohjelman tavoitetasoja, linjauksia ja toimenpiteitä.

Väestön kasvuvauhti vuonna 2020 on ennakkotietojen perusteella huomattavasti edellisvuotta hitaampaa, mutta väestöennusteen mukaan Espoon väestönkasvu jatkuu 2021–2030 vuosittain keskimäärin noin 4 500 asukkaan lisäyksellä. Väestönkasvun myötä Espoon ikärakenteessa tapahtuu muutoksia. Vuonna 2019 sataa 15–64-vuotiasta kohti väestössä oli 51 lasta tai vanhusta. Vuonna 2030 sataa työikäistä kohden on 52 lasta tai vanhusta. Väestöllinen huoltosuhde heikkenee. Vuoden 2019 lopussa espoolaisista oli vieraskielisiä 18 prosenttia. Vuonna 2018 tehdyn Helsingin seudun vieraskielisen väestön ennusteen mukaan vuoden 2029 loppuun mennessä vieraskielisiä olisi 25,7 prosenttia espoolaisista. Heikkenevä huoltosuhde ja paljon palvelevia tarvitsevien väestöryhmien kasvu haastaa Espoon taloutta.

Talousarvio ja suunnitelma

Kuluvan vuoden verotulojen kehitys

Koronavirusepidemia on vaikuttanut kuluvan vuoden kunnallisveron kehitykseen huomattavasti alkuvuodesta ennustettua vähemmän mm. verontilitysjärjestelmän takia. Kunnallisveron tuotoksi vuonna 2020 arvioidaan 1 313 milj. euroa, arvio alittaa talousarviossa oletetun vain 7 milj. eurolla. Valtion vuoden 2020 4. lisätalousarviossa kuntien osuutta yhteisöveron jako-osuudesta korotettiin 10 prosenttiyksiköllä. Yhteisöveron tuotoksi vuonna 2020 arvioidaan 130 milj. euroa, joka alittaa talousarviossa oletetun 3 milj. eurolla. Kiinteistövero arvioidaan tilitettävän 122 milj. euroa. Kokonaisuudessaan verotuloja ennustetaan kuluvana vuonna tilitettävän 1 565 milj. euroa, joka alittaa talousarviossa oletetun noin 12 milj. eurolla.

Verorahoituksessa Koronan tuomaa epävarmuutta

Talousarvion kunnallis- ja yhteisöveron kehitysarviot perustuvat valtiovarainministeriön syksyn taloudellisen katsauksen oletuksiin talouden kehityksestä, jotka sisältävät paljon epävarmuutta koronapandemian etenemiseen liittyen.

Vuonna 2021 verotuloja arvioidaan tilitettävän yhteensä 1 600 milj. euroa, joka on 2,2 prosenttia enemmän kuin vuonna 2020. Talousarvion valtiosuusarviot perustuvat valtiovarainministeriön 15.10.2020 julkaisemassa painelaskelmassa esitettyihin kuntakohtaisiin VM:n kunta- ja aluehallinto-osaston arvioihin. Painelaskelman mukaan Espoon valtiosuusudet vuodelle 2021 ovat 39,8 milj. euroa ja veromenetysten kompensatiot 85,5 milj. euroa, yhteensä 125,3 milj. euroa. Valtiosuusluonteinen rahoitus pienenee koronakompensatioiden laskun takia noin 50 milj. eurolla vuoteen 2020 nähden. Verorahoitus (verot ja valtiosuusudet) yhteensä pienenee vuonna 2021 -0,8 prosenttia vuoden 2020 ennusteeseen nähden, vuonna 2022 kasvua on 1,7 prosenttia ja vuonna 2023 noin 3,9 prosenttia.

Tulos- ja rahoituslaskelma

Toimintamenot kasvavat 3,9 prosentilla vuodesta 2020, kasvussa on huomioitu työehtosopimuksen mukaiset palkankorotukset, palvelutarpeenkasvu ja yleinen kustannuskehitys, hoitajamitoituksen muutos, oppivelvollisuuden nostaminen, tilakustannusten kasvu sekä Taloudellisesti kestävä Espoo – ohjelman mukaisten, vuodelle 2021 kohdistettujen tuottavuustoimenpiteiden vaikutukset. Toimintakatteen alijäämän eli nettomenojen kasvu on 3,5 prosenttia vuonna 2020. Vuonna 2022 nettomenojen kasvu pienenee 0,2 prosenttiin Taloudellisesti kestävä Espoo -ohjelman toimenpiteitä noudattaen. Vuonna 2023 kasvu nousee 2,1 prosenttiin mm. länsimetron 2. vaiheen käynnistymisen takia.

Vuonna 2021 vuosikatetta arvioidaan kertyvän 137,6 milj. euroa, vuonna 2022 161,9 milj. euroa ja vuonna 2023 197,7 milj. euroa. Talousarviovuoden 2021 tulos on -47,6 milj. euroa alijäämäinen, taloussuunnitelmakauden viimeisenä vuonna tulos nousee Taloudellisesti kestävä Espoo – ohjelman toimenpiteitä toteuttaen 3,2 milj. euroa ylijäämäiseksi.

Vuoteen 2030 ulottuvan 10 vuoden investointiohjelman kokonaismäärä on yhteensä 2,5 mrd. euroa, keskimäärin 252 milj. euroa vuodessa. Kokonaismäärään lukeutuvat myös vuokra- ja leasing sekä projektiyhtiö mallilla hankittavat pitkäaikaiset toimitilat. Taloudellisesti kestävä Espoo - ohjelman linjauksen mukaisesti kaupungin investointitasoa on laskettu hankkeiden toteutustapaa, laajuutta ja kustannuksia tarkastamalla. Investointiohjelma on valmisteltu siten, että kaupungin investoinnit ovat noin 2,29 mrd. euroa ja vuokra-, leasing- ja projektiyhtiökohteita on vajaa 300 milj. euroa. Vuonna 2021 kaupungin bruttoinvestoinnit ovat 373 milj. euroa ja nettoinvestoinnit 332 milj. euroa.

Vuosikatteen heikosta kehityksestä ja mittavasta investointiohjelmasta johtuen toiminnan ja investointien rahavirta pysyy negatiivisena koko taloussuunnitelmakauden. Investoinneista pystytään rahoittamaan tulorahoituksella kauden alussa 41 - ja lopulla 70 prosenttia.

Talousarvio sisältää merkittäviä epävarmuustekijöitä koronapandemian etenemisen ja sen talousvaikutusten osalta. Talousarvion toteutumisesta raportoidaan kaupungin johtoryhmälle ja kaupunginhallitukselle kuukausittain ja valtuustolle osavuosikatsausten rytmissä.

Kaupungin ja konsernin lainakannan kehitys

Kaupungin ja konsernin lainakannan kasvu jatkuu taloussuunnitelmakaudella. Toimintamenot kasvavat palvelutarpeen lisääntyessä, Koulut kuntoon- ohjelman toteuttaminen kasvattaa koulujen kunnostusta ja kaupungin kestävä kasvu vaatii investointeja infrastruktuuriin. Kaupungin kasvua tukevia investointeja on tehtävä etupainoisesti suhteessa siihen, kuinka maanmyynti- ja sopimuskorvaustuotot sekä verotulot kertyvät. L Etupainoinen rakentaminen lisää kaupungin taloudellista riskiä kasvattamalla konsernin oikaistun lainakannan (pl. Espoon Asunnot, HSY ja Länsimetro Oy:n lainoista Helsingin osuus) 3,7 miljardin euron tasolle taloussuunnitelmakauden aikana. Lainakannan kasvua ei saada pysäyttämään taloussuunnitelmakaudella, vaan tavoite siirtyy vuoteen 2025, jolloin lainakanta kääntyy ennusteen mukaan laskuun. Tavoitteen saavuttaminen edellyttää Taloudellisesti kestävä Espoo -ohjelman mukaista kehitystä siten, että nettomenojen kasvu saadaan tasoittumaan alle 2 prosentin ja investointiohjelmaa toteutetaan ohjelman tavoitteiden mukaisesti. Koko konsernin lainakanta nousee 5,3 miljardin tasolle vuonna 2024, jonka jälkeen kääntyy hitaaseen laskuun.

2. Urheilupuiston taseyksikön perustaminen

Valtuusto hyväksyi vuoden 2020 talousarvion yhteydessä pöytäkirjamerkinnän (nro 21):

”Tapiolan urheilupuiston kehittäminen ja jalkapallostadionhankkeen toteuttaminen käynnistyy 2020 kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti ja samalla valmistellaan erillisen Tapiolan urheilupuiston taseyksikön perustaminen.”

Hankkeen toteuttaminen on käynnistynyt vuonna 2020. Kaupunginhallitus päätti 4.5.2020, että stadionia ja sen alapuolista pysäköintilaitosta varten perustetaan KOy Tapiolan Stadion ja KOy Tapiolan Urheilupuiston Pysäköinti. Hankkeen mahdollistava Urheilupuiston pohjoisosan asemakaava on tulossa hyväksyttäväksi keväällä 2021. Kaavan vahvistuessa uudelle taseyksikölle laaditaan talousarvio vuoden 2022 taloussuunnitteluprosessissa.

Urheilupuiston taseyksikön alueen rajaus on esitetty liitteessä olevassa havainnekuvassa.

Alue jakautuu tällä hetkellä kahteen osaan:

- Urheilupuiston eteläosa on Esport-yhteisöille vuoden 2038 loppuun saakka vuokrattua aluetta, jossa on voimassa vanha 1970-luvun alussa voimaan tullut asemakaava.
- Urheilupuiston pohjoisosaan on laadittu asemakaavanmuutosehdotus. Kaava-alueella sijaitsevat nykyisin koripallon harjoitushalli, kaupungin monitoimihalli sekä Espoo Metro Areena ja sen yhteydessä harjoitushalli. Kaavaehdotuksessa on alue stadionille ja uudelle monitoimihallille sekä niiden alapuoliselle pysäköintilaitokselle ja lisäksi mailapelihallille

Alue on kokonaisuudessaan kaupungin omistuksessa.

Taseyksikön tulot muodostuvat maanmyyntituloista ja maanvuokratuloista. Menot liittyvät alueen infran toteuttamiseen. Vuonna 2020 perustetut kiinteistöyhtiöt siirretään taseyksikön omaisuudeksi.

Liitteet

- 1 Talousarvio 2021 sekä taloussuunnitelma 2022-2023
- 2 Urheilupuiston taseyksikön alueen rajaus karttakuva
- 3 Vastaukset vuoden 2021 raha-asia-aloitteisiin

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 358

27/77
02.11.2020

5048/06.00.00/2020

Kaupunginhallitus 02.11.2020 § 358

§ 358

Kotikunnattomat henkilöt ja koronavirusinfektioon liittyvän tutkimuksen ja kiireellisen hoidon kustannukset

Valmistelijat / lisätiedot:
Jansson Hermann

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Perusturvajohtaja Metso Juha

Kaupunginhallitus päättää, että Espoo ei peri koronavirusinfektiosta aiheutuvan tutkimuksen ja kiireellisen hoidon kustannuksia 1.11.2020 lukien sellaisilta henkilöiltä, joilla ei ole Suomessa kotikuntaa ja joiden mahdollinen vakuutus ei kata tutkimuksen ja kiireellisen hoidon kustannuksia.

Käsittely

Juvonen teki seuraavan muutosehdotuksen:

Kaupunginhallitus päättää, että Espoo perii koronavirusinfektiosta aiheutuvan tutkimuksen ja kiireellisen hoidon kustannuksia 1.11.2020 lukien sellaisilta henkilöiltä, joilla ei ole Suomessa kotikuntaa ja joiden mahdollinen vakuutus ei kata tutkimuksen ja kiireellisen hoidon kustannuksia.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi Juvosen ehdotuksen raukeavan kannattamattomana.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin.

Selostus

Sosiaali- ja terveysministeriö antoi 26.8.2020 Kuntainfolla 8/2020 suosituksen kunnille ja kuntayhtymille kotikunnattomien henkilöiden koronainfektioon liittyvän tutkimuksen ja hoidon kustannuksista.

Sosiaali- ja terveysministeriö suosittelee, että koronaviruksen leviämisen ehkäisemiseksi kunnat eivät perisi koronavirus-infektiosta aiheutuvan tutkimuksen ja kiireellisen hoidon kustannuksia sellaisilta henkilöiltä, joilla ei ole Suomessa kotikuntaa ja jonka mahdollinen vakuutus ei kata tutkimuksen ja kiireellisen hoidon kustannuksia.

Sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista annetun lain (734/1992) 5 §:n 4 kohdan mukaan terveydenhuollon palveluista ovat maksuttomia muun muassa yleisvaarallisen tartuntataudin tutkimus, hoito ja hoitoon määrätty lääkkeet sekä sairastuneen tai sairastuneeksi epäillyn eristäminen.

Asiakasmaksulain 13 §:n mukaan muulta kuin Suomessa asuvalta voidaan asetuksella säätää perittäväksi maksu ja korvaus asiakasmaksulaissa säädetystä poikkeavin perustein, jollei Suomea sitovasta kansainvälisestä sopimuksesta muuta johdu.

Sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista annetun asetuksen (912/1992) 24 §:n mukaan muulta kuin Suomessa asuvalta voidaan periä enintään palvelun tuottamisesta aiheutuvien kustannusten suuruinen maksu, jollei Suomea sitovasta kansainvälisestä sopimuksesta muuta johdu.

Kela on 18.5.2020 päivittänyt valtion korvauksiin liittyvää tiedotettaan kotikunnattomista potilaista ja koronaviruksen hoidosta. Hoito on maksullista henkilöille, joilla on pysyvä tai tilapäinen oleskelulupa Suomessa, mutta joilla ei ole Suomessa kotikuntaa eikä oikeutta hoito-oikeustodistukseen. Tällaisia henkilöitä voivat olla esimerkiksi kolmansista maista (eli EU- tai ETA-valtion ulkopuolelta) tulevat:

- opiskelijat (jotka eivät työskentele Suomessa)
- diplomaatit
- lähetetyt työntekijät
- au pairit
- ns. "paperittomat henkilöt".

Sosiaali- ja terveysministeriön kuntainfossa 8/2020 suosittelemalla maksuttomuudella turvataan se, että kaikki koronavirusinfektioon mahdollisesti sairastuneet saisivat tarvitsemansa hoidon. Lisäksi maksuttomuudella ehkäistään koronavirusinfektion leviämistä ja suojellaan siten myös kunnan asukkaita.

Sosiaali- ja terveysministeriön suositus ei koske sellaisia henkilöitä, jotka saavat vakuutuksestaan korvausta tartuntataudin tutkimuksesta tai kiireellisestä hoidosta aiheutuviin kustannuksiin. Tällaisia henkilöitä ovat esimerkiksi EU- tai ETA-maiden ulkopuolelta tulleet diplomaatit, joiden vakuutus yleensä kattaa myös tartuntataudeista aiheutuvan hoidon kustannukset.

Rajat ylittävästä terveydenhuollosta annetun lain (1201/2013) mukaan julkinen terveydenhuolto voi hakea Kelasta valtion korvausta, kun se on antanut hoitoa henkilölle, jolla:

1. Ei ole kotikuntaa, mutta hän on osoittanut oikeuden hoitoon voimassa olevalla hoito-oikeustodistuksella,
2. on kotikunta, mutta toinen EU-, ETA-maa tai Sveitsi vastaa asiakkaan sairaanhoitokustannuksista tai
3. ei ole kotikuntaa eikä hoito-oikeustodistusta ja joka on saanut THL 50 §:n mukaista kiireellistä hoitoa eikä asiakas ole maksanut itse näitä kustannuksia maksujen perimisestä huolimatta.

Kun kyse on koronaviruksen hoidosta, yllä olevat normaalit valtionkorvaussäännöt pätevät. Näiden tilanteiden lisäksi julkinen terveydenhuolto voi hakea valtion korvausta, kun hoitoa on annettu henkilölle, joka on Suomessa matkailijana.

Kela täsmensi tiedotteellaan 14.9.2020 käytäntöä kustannusten korvausten hakemisessa Kelalta. Kelan tiedotteen mukaan kunta ei voi hakea Kelasta valtion korvausta, jos se on ministeriön suosituksen mukaisesti päättänyt olla perimättä koronan hoidosta aiheutuneita kustannuksia asiakkaalta, jolla ei ole kotikuntaa, hoito-oikeustodistusta tai joka ei ole matkailijana Suomessa. Tämä johtuu siitä, että hoidon kustannukset pitää aina ensin yrittää periä asiakkaalta.

Espoossa on tammikuusta kesäkuuhun 2020 haettu Kelalta kiireellisen hoidon osalta valtinkorvausta kiireellisen hoidon kustannuksia yhteensä noin 8500€. Korvauksen hakeminen on koskenut noin 50 henkilöä. Luvut eivät sisällä henkilöitä, joilla on hoito-oikeustodistus tai eurooppalainen sairaanhoitokortti. STM:n kuntainfon mukainen muutos kustannusten korvausten perimiseen kotikunnattomilta ei tarkoita muutosta kotikunnattomien Espoossa saamiin palveluihin. Sen sijaan kunta luopuu palvelun tuottamisesta aiheutuneiden kustannuksen perimisestä asiakkailta eikä jatkossa hae mainittuja korvauksia Kelalta.

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

30/77

Kaupunginhallitus

§ 358

02.11.2020

Kela tiedote 14.9.2020
STM Kuntainfo 8 2020

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 359

31/77
02.11.2020

5079/00.04.00/2020

Kaupunginhallitus 02.11.2020 § 359

§ 359

DigiOne yhteistyösopimuksen hyväksyminen

Valmistelijat / lisätiedot:
Luttinen Harri
Waskilampi-Kuikka Maarit
Kujala Riina
Ketonen Timo
Jokinen Saku
Hynynen Pihla
etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Sivistystoimen johtaja Rinta-aho Harri

Kaupunginhallitus

1

hyväksyy liitteen mukaisen DigiOne yhteistyösopimuksen ja valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen edellyttäen, että Vantaa, Turku, Tampere ja Oulu hyväksyvät yhteistyösopimuksen ja tekemään sopimukseen tarvittaessa vähäisiä teknisiä muutoksia.

2

valtuuttaa kaupunginjohtajan, edellyttäen, että Vantaa, Turku, Tampere ja Oulu hyväksyvät muutoksen, allekirjoittamaan yhteistyösopimuksen muutoksen, jolla mahdollistetaan uuden kuntatoimijan liittyminen yhteistyösopimukseen alkuperäisiä sopimusehtoja noudattaen.

3

nimeää sivistystoimen johtaja Harri Rinta-ahon ja digikehittämispäällikkö Harri Luttisen DigiOne hankkeen ohjausryhmään jäseniksi edustamaan Espoon kaupunkia ja toteaa, että kaupunginjohtaja nimeää edustajat muihin hankkeen hallintamallin mukaisiin elimiin. Talous- ja hallintojohtaja Timo Ketonen toimii ohjausryhmän jäsenen varahenkilönä. Kaupunginjohtaja voi tarvittaessa nimetä uudelleen ohjausryhmän jäsenet.

Käsittely

Rahoitusjohtaja Ari Konttas poistui esteellisenä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (HallL 28 § 1 mom. 5-kohta).

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

32/77

Kaupunginhallitus

§ 359

02.11.2020

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

DigiOne hanke

Vantaan kaupungin opetustoimi ja tietohallinto aloittivat vuonna 2018 esiselvityksen opetuksen palvelu- ja järjestelmäkokonaisuuden uudistamiseksi, koska nykyinen järjestelmäkokonaisuus ei tue riittävän hyvin Vantaan koko opetuksen tulevaisuuden tahtotilaa. Käytössä oleva järjestelmäkenttä on erittäin hajanainen sekä toiminnallisesti että teknisesti ja nykyjärjestelmistä osa on selkeästi elinkaarensa loppuvaiheessa. Selvityksessä havaittiin, että haluttua kokonaisratkaisua ei ole saatavana markkinoilla.

Vantaan kaupunginhallitus päätti 20.5.2019 (11 §), että Vantaa hakee DigiOne-hankkeelle Business Finland Oy:n rahoitusta. Samalla kaupunginhallitus sitoutui siihen, että mikäli Business Finland Oy rahoittaa hanketta, osallistuu Vantaa rahoitukseen samansuuruisella rahoituksella kuin Business Finland Oy. Business Finland Oy teki 18.6.2019 päätöksen (julkisten toimijoiden kehittämistoiminnan rahoituspäätös 1147/31/2019), jonka mukaan se osallistuu hankkeen rahoitukseen 5,4 miljoonalla eurolla. Business Finland Oy:n päätöksen jälkeen Vantaan kaupunginhallituksen sitoutumispäätös on astunut voimaan ja hankkeen arvioitu suuruus on 10,8 miljoonaa euroa. DigiOne-hankkeessa Vantaa jyvittää em. omavastuuosuutensa 5,4 milj. muille hankkeeseen osallistuville edelläkävijäkunnille (Espoo, Oulu, Tampere, Turku) maksettavaksi v. 2023 loppuun mennessä lukuun ottamatta 1,17 milj. liittymismaksuaan. Espoon osuus tästä on n. 28 % eli n. 1,56 milj.

DigiOne-hankkeessa toteutetaan oppimisen ja koulutuksen järjestelmiä yhteen kokoava digitaalinen alusta, jossa on koottuna käyttäjäystävällisesti kaikki opettajan, oppijan, rehtorin, huoltajien ja hallinnon käyttämät tiedot, järjestelmät ja palvelut. Alustan tavoitteena on kasvaa opetusalan valtakunnalliseksi digitaalseksi ekosysteemiksi, johon myös muut opetuksen järjestäjät ja alan toimijat voivat liittyä ja joka kattaa palvelut varhaiskasvatuksesta toiselle asteelle asti. Tavoitteena on luoda hyötyä kaikille ekosysteemin toimijoille.

Hankkeen tavoitteena on edistää oppimista ja luoda hyvinvointia pitkäjänteisesti. Taustalla ovat myös uusien opetussuunnitelmien edellyttämät muutokset ja digitalisaation tuomat mahdollisuudet, joiden hyödyntämistarve on korostunut entisestään kevään 2020 poikkeusolojen aikana.

DigiOne-hankkeessa suunniteltavan ja rakennettavan digitaalisen palvelualustan ja ekosysteemin tarkoituksena on tukea opettajaa

toteuttamaan uutta opetussuunnitelmaa ja tulevaisuuden pedagogista otetta. Tavoitteena on auttaa oppijaa keskittymään oppimiseen ja opettajaa oppimisen tukemiseen sekä tarjota yhdenvertaisemmat lähtökohdat oppimiselle. Järjestelmiä integroivan palvelualustan avulla haetaan mahdollisuuksia automatisoida työtä ja koota yhteen tietoa eri lähteistä johtamisen ja päätöksenteon tueksi.

Yhteistyösopimus

Jo hankkeen käynnistyessä oli selvää, että DigiOne-alustaan halutaan mukaan mahdollisimman monia palvelu- ja järjestelmätoimittajia, kuntia ja kaupunkeja sekä muita alaan liittyviä toimijoita. Hankkeen käynnistymisen jälkeen Vantaa, Espoo, Oulu, Tampere ja Turku (jäljempänä **Edelläkävijäkunnat**) sekä Kuntien Tiera Oy (jäljempänä **Tiera**) ovat neuvotelleet sopimuksen, jonka mukaan Edelläkävijäkunnat ja Tiera toteuttavat DigiOnen yhteistyössä. Vaihtoehtona yhteistyölle Tieran kanssa Edelläkävijäkunnat kartoittivat mahdollisuutta toteuttaa DigiOne-hanke Edelläkävijöiden perustaman osakeyhtiön toimesta.

Omien alustojen rakentamisen sijaan on tarkoitus, että kunnat toteuttavat alustan yhdessä ja voivat hyödyntää Business Finland Oy:n 5,4 milj. euron rahoitusta Vantaan toimiessa hankkeen isäntäkuntana. On tarkoitus, että yhteistyösopimus hyödyttää kaikkia ekosysteemin osapuolia, koska DigiOnen rakentamisvaiheessa voidaan huomioida kuntakäyttäjien tarpeet sekä tarjota kolmansille osapuolille, kuten oppimisen palveluiden tuottajille, yhtenäinen ja laajalti kuntakentän käytössä oleva ekosysteemi.

Yhteistyösopimus ja kaikkien Edelläkävijäkuntien mukanaolo hankkeessa takaa myös sen, että digitaalisen opetuksen pelisääntöjä parhaillaan luova opetus- ja kulttuuriministeriö voi osallistua neuvonantajan roolissa ekosysteemin kehittämiseen. Näin Edelläkävijäkuntien näkemyksiä huomioidaan myös kansallisen lainsäädännön, asetusten ja ohjeistuksen valmistelussa.

Yhteistyösopimuksen lähtökohtana on, että kehittämistyöhön kohdistuvat riskit jakautuvat yhteisesti Edelläkävijäkuntien kesken. Yhteistyösopimus jakautuu hankevaiheeseen sekä jatkokehitys- ja ylläpitovaiheeseen.

Hankevaiheessa Edelläkävijäkuntien ja Tieran on tarkoitus kehittää DigiOne ekosysteemiä ja palvelualustaa yhdessä ekosysteemiin kuuluvien palveluntuottajien kanssa siten, että jatkossa ratkaisu on käytössä useissa eri kunnissa ja että muut kunnat osaltaan osallistuvat DigiOnen jatkokehittämisen kustannuksiin. Hankkeen tavoitteena ei ole voiton tuottaminen, vaan kuntien varhaiskasvatuksen ja koulutuksen palvelujen tuottamista helpottavan yhteisen palvelualustan ja sen ympärille rakentuvan ekosysteemin luominen. Tiera tarjoaa hankkeen käyttöön henkilöresurssejaan ja integraatioalustan sekä alustan tulevan kehitystyön. DigiOne-hanke säästää Tieran integraatioalustan avulla aikaa ja

kustannuksia, kun hankkeen ei tarvitse kilpailuttaa alustaa erikseen. Lisäksi Tiera voi markkinoida ja tarjota DigiOnen osakokonaisuuksia jo hankevaiheen aikana omistaja-asiakkailleen. Tämä mahdollisuus hyödyntää DigiOnea laajalti kuntakentässä jo hankevaiheen aikana tukee pyrkimystä synnyttää valtakunnallinen ekosysteemi.

Hanke on rajattu toteuttamaan perusopetuksen ja lukion palvelut, eikä se ilman lisärahoitusta kata varhaiskasvatuksen tai ammatillisen koulutuksen palveluita, integrointia tai kilpailuttamista muilta osin kuin tietomallien luomisen osalta.

Jatkokehitys- ja ylläpitovaiheeseen siirryttäessä DigiOne luovutetaan Tieran hallinnoitavaksi tämänhetkisen suunnitelman mukaan v. 2024 ja sitä kehitetään tarkoituksena saattaa ekosysteemi mahdollisimman laajasti käytettäväksi. Tiera markkinoi palvelua omistaja-asiakkailleen. Kun DigiOnen käyttäjäksi liittyy uusia kuntia, Tiera sitoutuu käyttämään liittymismaksut ekosysteemin jatkokehitykseen. Tällä pyritään turvaamaan hankevaiheen jälkeen DigiOnen kehitystarpeiden ja mahdollisten alustassa havaittujen parantamis- tai korjaustarpeiden toteuttaminen ilman, että Edelläkävijöiden tulee tehdä järjestelmään enää merkittäviä investointeja sovittavalla ylläpitokaudelle 2024-2028. Hanke on myös neuvotellut mahdollisesta muusta rahoituksesta jatkokehitykseen.

Keskeisenä toimijana hankkeessa on myös Vantaa kilpailuttaman kumppanin Sofigate Oy:n alihankkija Gofore Oy, joka vastaa toistaiseksi DigiOnen niistä ohjelmisto-osuuksista, joita ei hankita kilpailuttamalla markkinoilta ja teetetään sovelluskehityksenä.

Yhteistyösopimuksen sisältö

Yhteistyösopimuksen mukaan Edelläkävijäkunnat ja Tiera ohjaavat hanketta yhteisen ohjausryhmän sekä muiden hankkeen hallintamallin toimielinten kautta. Yhteistyösopimuksessa osapuolet sopivat allianssimallin kaltaisesta toimintavasta, jossa osapuolet sitoutuvat toimimaan DigiOnen parhaaksi -periaatteen mukaisesti ja kantavat yhdessä Hankkeeseen liittyvät vastuut.

Jatkokehitys- ja ylläpitovaiheessa DigiOnea hallinnoidaan Tieran hallintamallin mukaisesti siten, että DigiOne ympärille muodostetaan oma liiketoimintayksikkö.

Yhteistyösopimuksen mukaan DigiOne-hankkeen keskeisimmät tehtävät ovat

- DigiOnen määrittely ja suunnittelu yhteistyösopimuksessa määritellyn hallintamallin mukaisesti;

- DigiOnen toteuttaminen, osakokonaisuus kerrallaan, ketteriä menetelmiä noudattaen sekä palvelun tuotteistaminen liittyjille ottaen huomioon erilaiset palvelutarpeet;
- Osakokonaisuuksien pilotointi Vantaalla ja tarvittaessa yhteistyösopimuksen mukaisesti muilla Edelläkävijäkunnilla. Edelläkävijäkuntien tehtäviin kuuluu hankevaiheessa liittymismaksujen sekä ylläpito- ja muiden sopimuksen mukaisten maksujen suorittaminen, sopimuksen mukaisten resurssien asettaminen hankkeen käyttöön ja hankkeen yhteishallintoon osallistuminen sopimuksen hallintamallin mukaisesti.

Vantaa toimii hankkeen isäntäkuntana, joten Vantaan tehtävänä on hankevaiheen aikana hoitaa ohjausryhmän ja muiden hankkeen aikaisen hallintamallin elinten linjausten täytäntöönpano siten, että hanke toteutetaan sopimuksen, hankesuunnitelman ja rahoitusehtojen mukaisesti. Vantaan isäntäkuntana hankkeen hallintamallin mukaan täytäntöönpanemista linjauksista aiheutuneet kustannukset maksetaan hankkeelle varatuista rahoista. Edelläkävijäkunnat viimekädessä vastaavat hankkeessa aiheutuvista kustannuksesta pakollisten liittymismaksujensa mukaisessa suhteessa. Vantaa järjestää hankeorganisaation käytännön toiminnan, hankkeen maksujen suorittamisen ja vastaa rahaliikenteestä. Vantaa on kuitenkin delegoinut yhteistyösopimuksessa maksuliikenteen hoitamista Tieralle, joka tulee laskuttamaan muita edelläkävijäkuntia omien ja kilpailutettavien palvelutoimittajien kustannuksien osalta.

DigiOne-hankkeen hallintamallin mukaisesti linjaukset tehdään ohjausryhmässä enemmistöpäätöksillä. Kullakin kunnalla on DigiOne palvelualueen oppijamäärään perustuvan pakollisen liittymismaksun mukainen osuus äänistä. Kuntien Tieralla on kuntien keskiarvon mukainen äänimäärä. Maksut määräytyvät tilastointipäivän 20.09.2020 oppijamäärien perusteella. Taulukossa on esitetty oppijamäärät ja äänimääräprosentit vuoden 2018 lukujen perusteella.

		Oppijamäärä %	Äänimäärä %
Espoo	51863	28 %	24 %
Oulu	36251	20 %	16 %
Tampere	33431	18 %	15 %
Turku	24034	13 %	11 %
Vantaa	38314	21 %	17 %
Oppijat yht.	183893	100 %	83 %
Tiera (kuntien ka)	36779		17 %
Äänet yht.	220672		100 %

Tiera luovuttaa hankkeen käyttöön sopimuksen resurssisuunnitelmassa kuvatut resurssit korvauksetta tai resurssisuunnitelmassa määritettyä korvausta vastaan sekä tarjoaa Tieran integraatioalustan ja integraatioalustaan tehtävät päivitykset ja kehittämistyön sekä kehitys- ja tuotantoympäristön DigiOne-ekosysteemin käyttöön. Tiera varmistaa oman integraatioalustansa osalta, että sen integraatioalusta mahdollistaa kytkeytymisen kuntien omiin integraatioalustoihin. Tiera sitoutuu myös tarjoamaan hankkeen käyttöön ilman erillismaksua sopimuksessa määritellyt ohjelmisto- ja muut palvelut.

Hankkeen päättyessä ja jatkokehitys- ja ylläpitovaiheen alkaessa Tiera saa Edelläkävijäkuntien kanssa rinnakkaiset omistusoikeudet DigiOneen. DigiOnen käyttöönotot tapahtuvat liittyjä- ja osakokonaisuuskohtaisesti Tieran toimesta. Lisäksi Tieran vastuulle kuuluu DigiOnen ylläpito, markkinointi ja jatkokehitys sekä palvelun saattaminen valtakunnallisesti käytettäväksi. Edelläkävijäkunnat sitoutuvat sopimuksessa DigiOnen käyttöön ja ylläpitomaksujen suorittamiseen Tieralle vuoden 2028 loppuun saakka.

Hankevaiheen rahoittavat Edelläkävijäkunnat omistavat yhdessä DigiOnen ydinsisältöön liittyvät IPR-oikeudet. Hankevaiheen jälkeen ja Tieran ylläpidon alkaessa Tiera saa rinnakkaiset omistusoikeudet. Integraatioalustaan liittyen DigiOne luovuttaa Tieran integraatioalustaan tekemänsä kehitystyön käyttöoikeudet Tieralle. Tiera luovuttaa vastaavasti DigiOne-hankkeelle integraatioalustaan tekemänsä DigiOne-hankkeen ulkopuolisen kehitystyön. Sopimuksessa yksilöidään myös oikeudet hankkeen keskeytyessä. Tällöin pääperiaatteena on se, että Edelläkävijäkunnille jää rinnakkainen itsenäinen omistus- ja hyödyntämisoikeus hankkeessa muodostuneisiin IPR-oikeuksiin. Tieralle jää omistusoikeus omaan kehitystyöhönsä. Lisäksi Tieralla on oikeus hyödyntää DigiOne-hankkeen osakokonaisuuksia vuoteen 2028 saakka

siltä osin, kun se on tarjonnut niitä omistaja-asiakkailleen jo hankevaiheen aikana.

Hankevaiheen aikana yhteistyösopimukseen voi vielä liittyä 1–3 muuta kuntaa Edelläkävijäkunnaksi edellyttäen, että kaikki ensimmäisessä vaiheessa yhteistyösopimuksen allekirjoittavat Edelläkävijäkunnat sen hyväksyvät ja liittyminen ei vaaranna Tieran sidosyksikköasemaa.

Koska kyse on osapuolten yhteiseen käyttöön kehitettävää DigiOne ekosysteemiä koskevasta yhteistyösopimuksesta, sopimusta ei voida irtisanoa, vaan Edelläkävijäkunnat ja Tiera ovat sitoutuneet sopimuksen mukaisiin maksuvelvoitteisiin ainakin vuoden 2028 loppuun saakka. Sopimuksen purkaminen on mahdollista vain toisen osapuolen oleellisen sopimusrikkomuksen perusteella.

Yhteistyösopimukseen sisältyy neuvotteluelvoite hankkeen häiriötilanteissa. Mikäli ohjausryhmä havaitsee, että hankkeen rahoitustarve on hankkeen viivästymisen, rahoittajan rahoituksen saamatta jäämisen tai muun syyn takia arvioitua suurempi tai hankkeella on muusta syystä kattamatonta rahoitustarvetta osapuolet sitoutuvat neuvottelemaan rahoitusvajeen kattamisesta lähtökohtana sopimuksen kustannusjaon periaatteet. Neuvotteluelvoite koskee myös jatkokehitys- ja ylläpitovaiheen toteuttamista siltä osin, kun siitä ei ole sovittu yhteistyösopimuksessa.

Hankevaiheessa hanke voidaan em. tilanteissa keskeyttää ohjausryhmän enemmistö päätöksellä tai Vantaan päätöksellä, mikäli neuvottelut eivät johda ratkaisuun 6 kuukauden kuluessa tai rahoitusvajeen ratkaisemisen edellyttämässä lyhyemmässä ajassa tai jos Tiera ja ohjausryhmä eivät neuvotteluissa saavuta yhteisymmärrystä jatkokehitys- ja ylläpitovaiheen toteuttamisesta, niiltä osin kuin jatkokehitys- ja ylläpitovaiheesta ei ole sovittu yhteistyösopimuksessa ennen hankevaiheen päättymistä. Lisäksi keskeytysmahdollisuus on mahdollista ohjausryhmän enemmistö päätöksellä silloin, kun ohjausryhmä ei ole voinut vahvistaa hankkeen valmiusastetta sovittun mukaisesti eikä kuuden kuukauden kuluessa siitä määräajasta, jolloin valmiusasteen olisi tullut olla vahvistettu, ole sovittu tai toteutettu toimenpiteitä, joilla hanke voidaan toteuttaa alkuperäisen tai osapuolten sopiman uuden aikataulun mukaisesti.

Hallintamallin (sopimuksen liite 2) mukaan Tieran edustajat eivät osallistu ohjausryhmän päätöksentekoon, kun ohjausryhmä käsittelee asioita, joissa Tiera on hankkeeseen tai ohjausryhmään nähden toisena neuvottelu- tai sopijaosapuolena. Tällaisia asioita ovat mm. hankkeen keskeyttämistä koskeva päätöksenteko.

Mikäli hanke keskeytyy tai sopimus puretaan Vantaan kaupungista riippumattomasta syystä ennen edelläkävijäpalautusten tultua kokonaan maksetuiksi, muut Edelläkävijäkunnat vastaavat pakollisten

liittymismaksujensa suuruuksien suhteessa Vantaalle hankkeen kustannuksista tai maksamattomista edelläkävijäpalautuksista. Tässä tilanteessa Vantaa vastaa oman pakollisen liittymismaksunsa suuruisella osuudella hankekustannuksista/maksamattomasta edelläkävijäpalautuksesta.

Mikäli DigiOne palvelualustassa havaitaan DigiOnen luovutuksen jälkeen virhe tai osakokonaisuudessa havaitaan virhe ja jos virhe johtuu hankevaiheen aikaisesta hankkeen hallintamallin mukaisesti tehtyyn päätökseen perustuvasta määrittelyn virheestä tai muusta hankintasopimuksessa tilaajan vastuulla olevasta seikasta, virheen korjauskustannukset katetaan ensisijaisesti liittymismaksuista, joita ei tarvita edelläkävijäpalautuksen kattamiseksi. Elleivät nämä riitä, Edelläkävijäkunnat vastaavat virheen korjauskustannuksista enintään kahden miljoonan (2.000.000) euron määrään saakka noudattaen Edelläkävijäkuntien pakollisten liittymismaksujen kokonaismäärien suhdetta.

Mikäli virheen korjauskustannukset ylittävät kaksi miljoonaa (2.000.000) euroa, Edelläkävijäkunnat sitoutuvat neuvottelemaan virheen korjauskustannusten jakautumisesta. Lähtökohtana neuvotteluille on, että rahoitusvaje katetaan yhteistyösopimuksen kustannusjaon periaatteiden mukaisesti. Mikäli neuvotteluissa ei saavuteta ratkaisua, voidaan osapuolten välinen yhteistyö päättää soveltaen soveltuvin osin, mitä sopimuksen kohdassa 13 säädetään hankkeen keskeyttämisestä, vaikka hankevaihe olisikin jo päättynyt. Mikäli yhteistyö päätetään, eivät osapuolet ole velvollisia osallistumaan virheen korjaukseen tai korjauskustannuksiin.

Osapuolten maksuvelvoitteet ja edelläkävijäpalautus Vantaalle

Maksuvelvoitteet jakautuvat hankevaiheen maksuihin sekä jatkokehitys- ja ylläpitovaiheen maksuihin. Hankevaiheessa maksurakenne on seuraava:

Liittymismaksun liittyjäkohtaisen liittymismaksun osuus on 20.000 euroa/liittyjä. Lisäksi suoritetaan oppijakohtaista liittymismaksua, joka on määrältään 10 euroa/oppija vuodessa kolmen (3) vuoden ajan liittymishetkestä lukien. Sopimuksessa on määritelty oppijamäärien laskentaperusteet, jotka perustuvat voimassa olevaan varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen lasten, perusopetuksen oppilaiden ja lukio-opetuksen sekä ammatillisen opetuksen opiskelijoiden tilastointitapaan. Liittyjällä tarkoitetaan 1) kunnan omana toimintana järjestämän varhaiskasvatuksen, esiopetuksen ja lukion muodostamaa kokonaisuutta, 2) kunnan omana toimintana järjestämän ammatillisen muodostamaa kokonaisuutta, 3) kuntayhtymää ja 4) muuta yhteisö- tai säätiömuodossa toimivaa koulutuksenjärjestäjää.

Edelläkävijäkuntien pakolliset ylläpitomaksut ovat vuoden 2018 oppijamäärien mukaan laskettuna seuraavat:

	Oppilasmäärät				2021	2022	2023	yhteensä	€
	vaka	p-opetus	lukio	yhteensä	liittymismaksut				
Espoo (283 944)	14 255	31 689	5 919	51 863	538 630 €	518 630 €	518 630 €	1 575 890 €	
Oulu (203 623)	7 745	23 703	4 803	36 251	382 510 €	362 510 €	362 510 €	1 107 530 €	
Tampere (235 487)	8 804	18 804	5 823	33 431	354 310 €	334 310 €	334 310 €	1 022 930 €	
Turku (191 664)	5 461	14 451	4 122	24 034	260 340 €	240 340 €	240 340 €	741 020 €	
Vantaa (216 973)	10 604	23 561	4 149	38 314	403 140 €	383 140 €	383 140 €	1 169 420 €	
Yhteensä	46 869	112 208	24 816	183 893	1 938 930 €	1 838 930 €	1 838 930 €	5 616 790 €	

Parametri	€
Liittymismaksu, liittymäkoht.	20 000 €
Liittymismaksu, oppija/v x 3v	10 €

Hankevaiheen ylläpitomaksut jakautuvat perusylläpitomaksuun ja DigiOne vaikutteisten palveluiden ylläpitomaksuun. Edelläkävijäkuntien ylläpitomaksut ovat seuraavat:

Perusylläpitomaksun suuruus on hankevaiheessa 12 euroa/oppija/vuosi. Ylläpitomaksua maksetaan hankevaiheen aikana 10 %:sta Edelläkävijäkunnan perusopetuksen ja lukion oppijoista. Ylläpitomaksua maksetaan siitä hetkestä lukien, kun ensimmäinen hankkeen osakokonaisuus on luovutettu Tieralle. Mikäli Edelläkävijäkunta ottaa lisäksi DigiOnen hankevaiheessa tuotantokäyttöön varhaiskasvatuksen tai ammatillisen koulutuksen osalta, maksaa kunta näistä oppijoista niiden tuotantokäytön aloittamisesta lukien edellä määrätyn mukaista ylläpitomaksua tosiasiallisen oppijamäärän mukaan.

Mikäli todelliset Tieralle luovutettujen osakokonaisuuksien ylläpito- ja kehittämiskustannukset olisivat merkittävästi pienemmät tai suuremmat sopimuksessa määritelty hankevaiheen ylläpitomaksu, ohjausryhmä tekee linjauksen ylläpitomaksun muuttamisesta vastaamaan todellisia kustannuksia tai hankkeen keskeyttämisestä. Vaihtoehtoisesti ohjausryhmä voi esittää ehdotuksen Edelläkävijäkunnille muuksi kustannusten kattamistavaksi.

Lisäksi hankevaiheessa peritään DigiOne vaikutteisten palveluiden ylläpitomaksua, jonka suuruudesta ei vielä ole selvyttä. Ohjausryhmä määrittää hankevaiheen DigiOne vaikutteisten palveluiden ylläpitomaksun vastaamaan näistä palveluista aiheutuvia todellisia kustannuksia.

Jatkokehitys- ja ylläpitovaiheen maksurakenne on seuraava:

Perusylläpitomaksun tavoitetaso on jatkokehitys- ja ylläpitovaiheessa 12 euroa per oppija vuodessa Edelläkävijäkuntien ostovelvoitteen päättymiseen eli vuoden 2028 loppuun saakka. Ylläpitomaksun perusteena olevat oppilasmäärien laskentatavat on määrätty yhteistyösopimuksessa. Varhaiskasvatuksen, esiopetuksen ja ammatillisen koulutuksen oppijoita ei huomioida ennen kuin liittynyt on ottanut DigiOnen käyttöön näissä toiminnoissaan.

DigiOne vaikutteisten palveluiden ylläpitomaksun tavoitetaso on 4-6 euroa per oppija vuodessa. Hankkeen aikana ohjausryhmä tekee linjauksen DigiOne vaikutteisten palveluiden laajuudesta ja laadusta siitä

lähtökohdasta, että vuosittaisen DigiOne vaikutteisten palveluiden ylläpitomaksun taso on palveluntuottajan veloittamat maksut lisättynä 12 %:lla hankitun kokonaisuuden hankintahinnasta, ja että tavoitetason enimmäismääränä olevaa kuutta euroa ei ylitettäisi.

Jatkokehitys- ja ylläpitovaiheen ylläpitomaksujen määrä määritetään hankkeen aikana osana jatkokehitys- ja ylläpitovaiheen sopimusneuvotteluja.

Mikäli todelliset DigiOnen ylläpito- ja kehittämiskustannukset ovat pienemmät tai suuremmat, voidaan ylläpitomaksua tarkistaa vastaamaan todellisia kustannuksia jatkokehitys- ja ylläpitovaiheen hallintamallin mukaisesti.

Edelläkävijäpalautus

Koska Vantaa vastaa hankkeen rahaliikenteestä ja maksaa hankkeen kustannukset, Vantaalle palautetaan edelläkävijäpalautuksena sen maksamat investointikulut vähennettynä Vantaan liittymismaksuilla eli yhteensä noin 4,2 milj. euroa. DigiOne hankkeen päättyessä rahoitusosuudet olisivat siis arviolta seuraavat. Arvio perustuu vuoden 2018 oppijamääriin.

- 5,4 milj. euroa, jonka Business Finlandin rahoitus kattaa
- Vantaan osuus n. 1,17 milj. euroa (n. 21%)
- Espoo 1,56 milj. euroa (n. 28%)
- Oulu 1,11 milj. euroa (n. 20%)
- Tampere 1,02 milj. euroa (n. 18%)
- Turku 0,74 milj. euroa (n. 13%)

Hyödyt DigiOne hankkeeseen sitoutumisessa

Espoo-tarinan mukaisesti haluamme olla digitaalisten palvelujen ja älykkään kaupungin ykköskaupunki – City as a Service. DigiOne hankkeessa Espoo voi olla mukana luomassa yhteistyössä muiden suurten kaupunkien kanssa oppimisen palvelualustaa, joka edistää pedagogisen toimintakulttuurin ja johtamisen muutosta. Yhdistämällä kaupunkien resursseja on paremmat edellytykset onnistua haastavassa tavoitteessa luoda uusia palveluita ja toimintamalleja.

Oppimisen nykyisen digitaalisen ekosysteemin suurimmat haasteet ovat hajanaisuus ja osittain vanhentuneet tietojärjestelmät. Erityisesti oppilashallinnon tietojärjestelmä on jo elinkaarensa loppuvaiheessa, eikä vastaa enää kaikilta osin toiminnan tarpeisiin. Eri oppimisen ratkaisuissa kertyvää tietoa ei pystytä nykyratkaisuilla kokoamaan yhteen ja hyödyntämään opetuksen suunnittelussa, oppijoiden arvioinnissa tai

toiminnan kehittämisessä. Espoolla on joka tapauksessa todennäköisesti edessään järjestelmä uudistuksia ja jouduttaneen luomaan menetelmiä laadun parantamiseksi ja uusien prosessien rakentamiseksi. Sopimus nykyisen oppilashallinnon toimittajan kanssa ei tarjoa mahdollisuuksia järjestelmän laajentamiselle uusilla toiminnallisuuksilla.

DigiOnen hyödyt voidaan jakaa pedagogisen muutoksen ja yhtenäisen järjestelmäkokonaisuuden hyötyihin. Kannattavuuslaskelmassa pedagogisia hyötyjä ei ole arvioitu, koska ne pääsääntöisesti ovat laatua lisääviä hyötyjä, eivät taloudellisesta näkökulmasta mitattavia hyötyjä, jotka lyhyellä tähtäimellä vähentäisivät kustannuksia. Pedagogisen muutoksen hyödyt näkyvät parempina edellytyksinä lasten ja nuorten oppimiselle sekä hyvinvoinnille. Yhtenäinen järjestelmäkokonaisuus taas helpottaa tiedon hallintaa ja tiedolla johtamista sekä kokonaisuuden ylläpitoa ja hallintaa. Hankkeessa luodaan uusia työvälineitä ja toimintamalleja, joten hyötyjen ja tuottavuuden arviointi tässä vaiheessa on osittain haastavaa. Esimerkiksi uuden opetuksen suunnittelun työvälineen hyötyjä voidaan tarkastella sekä opettajan työajan käyttönä että oppijan kokemana hyötynä.

DigiOne hankkeessa kehitetään uusia työvälineitä opetuksen ja oppimisen suunnitteluun ja tukemiseen. Pedagogisen suunnittelun työvälineet tukevat oppijakeskeisten, yksilöllisten oppimispolkujen rakentamista. Uudet työvälineet tukevat opetussuunnitelman mukaista toimintaa ja yhdenmukaistavat oppijoiden arvioimista. Uusien työvälineiden avulla opettaja pystyy tekemään oppimisen tavoitteet paremmin näkyväksi sekä oppijoille että huoltajille, samalla oppija pystyy seuraamaan helpommin omaa oppimistaan ja tavoitteiden saavuttamista. Loppujen lopuksi näiden parannusten toivotaan näkyvän parempina oppimistuloksina.

Hanke on mukana yhdessä Opetushallituksen ja Opetus- ja kulttuuriministeriön kanssa luomassa kansallisia oppimisen digitalisaation tietomalleja. Tietomallien avulla voidaan helpommin koota eri järjestelmistä yhteismitallista tietoa yhteen paikkaan, DigiOne palvelun ydintietovarastoon. Tätä tietoa voidaan hyödyntää eri tasoilla, tieto helpottaa opettajan arviointityötä mutta tukee myös koulua ja opetuksen järjestäjää kehittämään toimintaansa hyödyntämällä tietoa johtamisessa.

Uudet, helppokäyttöiset työvälineet helpottavat työntekoa ja vähentävät työkuormaa eri tasoilla. Jos opettajan hallinnon työhön käyttämä aika lyhenee 10min/päivä, vapautuu Espoon tasolla vuodessa yhteensä 83 henkilötyövuotta aikaa käytettäväksi oppijoiden kanssa. Rehtorin ja muun koulun hallinnon osalta DigiOne tuo helpotusta esimerkiksi uuden lukujärjestysten suunnittelutyövälineen osalta (arviolta 0,1htv/koulu). Järjestelmää käytetään yhdellä identiteetillä ja tämä helpottaa esimerkiksi koulusihteerien ja muiden pääkäyttäjien työtä ja vapauttaa huomattavasti aikaa muuhun työhön. Jos koulusihteerien ja pääkäyttäjien säästämä aika on 10min/päivä, Espoon tasolla tämäkin tuo säästettyä työaikaa yhteensä viisi henkilötyövuotta.

DigiOne tuo poistuvien järjestelmien osalta säästöjä nykyisen Visman toimittaman Wilma-Primus-järjestelmän osalta. Järjestelmän kustannukset ovat vuositasolla noin 340 000 euroa ja lisäksi kokonaisuutta on kehitetty vuosittain n. 40 000 euron summalla. DigiOnen ylläpitokustannukset ovat suuremmat, mutta kyseessä on myös mittakaavaltaan laajempi kokonaisuus.

DigiOne tuo mukanaan synergiahyötyjä, joiden arvioiminen tässä vaiheessa on vielä vaikeaa. Hankintojen osalta kokonaisuutta on voi olla helpompi hallita yhden kokonaisuuden kautta ja välttää eri komponenttien hankinnoilta ja sopimushallinnalta. Hyötyjä saavutetaan myös käyttöönotoissa ja integraatioissa, yksittäinen tietomalleiltaan yhtenäinen kokonaisuus on helpompi kuin erillisten järjestelmien saattaminen integraatioiden kautta toimivaksi.

Taloudellisesti kestävä Espoo-neuvottelutulos linjaa DigiOne-hankkeen yhdeksi digitalisaation kärkihankkeeksi.

Arvio hankkeen kokonaiskustannuksista ja taloudellisten riskien kokoluokasta

Koko DigiOne hankevaiheen kokonaiskustannukset ovat n. 10,8 miljoonaa euroa. Näihin kustannuksiin ei lasketa mukaan kaupunkien omia hankeressursseja.

DigiOne hankevaiheen 2021-2023 kokonaiskustannukset Espoon osalta ovat tämänhetkisen arvion mukaan n. 2,7 miljoonaa euroa. Tämä kustannus sisältää hankkeelle maksettavat liittymismaksut (1,56 milj. euroa), hankkeen vaatimat henkilöstöressit (n. 600 000 euroa) sekä varautumisen esimerkiksi kilpailutuksiin ja kaupungin oman ICT-infran kehittämiseen.

DigiOnen jatkokehitys- ja ylläpitovaiheen 2024-2028 kustannukset Espoon osalta ovat tämänhetkisen arvion mukaan n. 4,4 miljoonaa euroa. Kustannus koostuu DigiOne-palvelun ylläpitomaksuista arviolta 17 euroa /oppija ja sisältäen Espoon osalta varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja lukion oppijat. Vaihtoehtoisesti jos DigiOne otetaan käyttöön vain perusopetuksessa ja lukioissa kustannusarvio on n. 3,2 miljoonaa euroa.

Jos hankevaiheesta ei päästäisi jostain syystä etenemään jatkokehitys- ja ylläpitovaiheeseen, mahdollinen taloudellinen riski liittyy ainakin Espoon hankevaiheessa maksamiin liittymismaksuihin (n. 1,56 milj. euroa). Virhevastuusta katso tarkemmin s. 6.

Vaihtoehtoinen ratkaisu ja riskit

Päätösehdotuksessa esitetään, että Espoo solmii yhteistyösopimuksen ja on siis DigiOne hankkeessa mukana yhteistyösopimuksen allekirjoituksesta lähtien ja sitoutuu DigiOne alustan käyttöön vuoden 2028 loppuun asti.

Alustan tavoitteena on kasvaa opetusalan valtakunnalliseksi digitaaliseksi ekosysteemiksi, johon myös muut kuin hankevaiheessa mukana olevat opetuksen järjestäjät ja alan toimijat voivat liittyä ja joka kattaa palvelut varhaiskasvatuksesta toiselle asteelle asti. Jatkokehitys- ja ylläpitovaiheeseen siirryttäessä DigiOne luovutetaan Tieran hallinnoitavaksi ja sitä kehitetään tarkoituksena saattaa ekosysteemi valtakunnallisesti käytettäväksi.

Jos yhteistyösopimusta ei solmittaisi, se tarkoittaisi käytännössä sitä, että Espoo ei siis osallistuisi DigiOne hankkeeseen, vaan Espoon liittymistä DigiOne alustaan ja asiakaskohtaisen palvelusopimuksen solmimista Tieran kanssa arvioitaisiin jatkokehitys- ja ylläpitovaiheeseen siirryttäessä. Jatkokehitys- ja ylläpitovaiheeseen siirrytään tämänhetkisen suunnitelman mukaan vuosien 2023/2024 vaihteessa.

Jos yhteistyösopimusta ei solmittaisi, Espoolla on mahdollisuus jatkaa yhteistyötä nykyisten opetusjärjestelmien palvelutoimittajien kanssa ja/tai kilpailuttaa niitä sekä kehittää omaehtoisesti esim. oppimisen tietovarasto-, analytiikka ja integraatoratkaisuja. Espoolla on myös kokemusta ketterän kehittämisen ratkaisusta varhaiskasvatuksen ohjausjärjestelmän kehitysprojektista, ja näitä malleja voidaan niin halutessa skaalata myös esim. perusopetuksen puolelle.

Valmisteluvaiheessa on arvioitu DigiOne yhteistyösopimukseen liittyviä riskejä. Hankkeen keskeiset riskit aiheutuvat siitä, että yhteistyöhön sitoudutaan pitkäksi aikaa ja hankkeen suunnitelmat ovat monelta osin vielä keskeneräisiä. Sopimusten perusteella Espoolla tai muulla yksittäisellä kunnalla ei ole oikeutta itsenäisesti irtautua yhteistyöstä hankevaiheessa tai jatkokehitys- ja ylläpitovaiheessa ennen vuotta 2029. Liittyessään hankkeeseen Espoo sitoutuu DigiOne-hankkeen ohjausryhmän enemmistö päätöksiin. Espoon näkökulmasta epäedullisten päätösten riskiä hillitsee kuitenkin se, että Espoolla on hankkeessa lähtökohtaisesti samat tarpeet ja intressit kuin muilla hankkeeseen osallistuvilla kumppaneilla.

Tässä hankevaiheessa tarkentumatta on tai epävarmuutta sisältää seuraavat osa-alueet:

- Hankkeen linjaamat ketterän kehityksen ja ICT-arkkitehtuuriohjauksen mallit ovat osin määrittelemättömiä.
- Tieralla on hankkeessa useita rooleja: ohjausryhmän jäsen, Vantaan ja hankkeen lukuun toimiva koordinaattori ja valmistelija sekä palvelutoimittaja. Tieran roolit saattavat sisältää joissakin tilanteissa ristiriitaisuuksia.

- Pakollisen liittymismaksun ja oppijakohtaisen liittymismaksun suorittaminen on sidottu hankkeen ohjausryhmän vuosittain (2021, 2022, 2023) vahvistamiin hankkeen valmiusasteisiin, joiden kriteerejä ei ole vielä määritelty.
- DigiOnen suhde Espoon omaan varhaiskasvatuksen toiminnanohjausjärjestelmä eVakaan on vielä määrittelemättä.
- Edelläkävijäkunnan vastuuta Tieralle siirretystä DigiOne palvelualueen tai osakokonaisuuden virheen korjauskustannuksista ei ole rajoitettu selkeästi.
- Jatkokehitys- ja ylläpitovaiheen sopimusasiakirjat, kuten jatkokehitys- ja ylläpitovaiheen hallintamalli sekä asiakaskohtaiset palvelusopimukset, hyväksytään vasta myöhemmin (tällä hetkellä valmiina luonnosversiot).

Tässä varhaisessa hankevaiheessa ja hankkeen luonteesta johtuen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumiseen liittyy epävarmuutta. Hankevaiheeseen sekä jatkokehitys- ja ylläpitovaiheeseen sisältyy riski kustannusten kasvusta ja Business Finlandin rahoitukseen sisältyy tavanomainen takaisinperinnän riski. Sivistystoimen toiminnan laajuuteen ja kustannuksiin nähden taloudelliset riskit ovat kuitenkin maltillisia. Lisäksi potentiaaliset toiminnalliset hyödyt ovat riskeihin nähden merkittäviä.

Hankkeen riskeihin varaudutaan aktiivisella osallistumisella ja vaikuttamisella hankkeen valmisteluun.

Liitteet

- 4 DigiOne yhteistyösopimus
- 5 Liite 1 Maksuliikennekuvaus
- 6 Salassa pidettävä, Liite 3 Vastuunjakotaulukko DigiOnen ja Tieran välillä, JulkL 24 § 1 mom. 20 kohta
- 7 Salassa pidettävä, Liite 4 DigiOne hanke Tieralla 2020-2023 resurssi- ja palvelukuvaus sekä hinnasto, JulkL 24 § 1 mom. 20 kohta
- 8 Liite 5 DigiOne muiden edelläkävijäkuntien resurssisuunnitelma
- 9 Salassa pidettävä, Liite 6 Integraatioalustapalvelujen ICT-palvelujen palvelutasokuvaus, JulkL24 § 1 mom. 20 kohta
- 10 Salassa pidettävä, Liite 7 DigiOne palvelumalli, JulkL 24 § 1 mom. 17 ja 20 kohta
- 11 Liite 8 Avoimen lähdekoodin strategia
- 12 Salassa pidettävä, Liite 9 Alustava Hankesuunnitelma 9.6.2020 ilman liitteitä, JulkL 24 § 1 mom. 17 ja 20 kohta
- 13 Liite 10 Alustava Jatkokehitys- ja ylläpitovaiheen aikainen hallintamalli
- 14 Salassa pidettävä, Liite 11 Alustava Tieran Opetuksen ja kasvatuksen liiketoimintasuunnitelma, JulkL 24 § 1 mom. 20 kohta

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

45/77

Kaupunginhallitus

§ 359

02.11.2020

15 Liite 12 Luonnos Asiakaskohtaiseksi palvelusopimukseksi

16 Liite 2 DigiOne hankkeen hallintamalli

Oheismateriaali

Business Finland rahoitusehdot

DigiOne kannattavuuslaskelma, Espoo

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 360

46/77
02.11.2020

5114/10.03.01/2020

Kaupunginhallitus 02.11.2020 § 360

§ 360

Valtuustokysymys yleisten pysäköintipaikkojen lisäämisestä Espoossa (palautettu 21.9.2020)

Valmistelijat / lisätiedot:
Lehikoinen Juhani

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Teknisen toimen johtaja Isotalo Olli

Kaupunginhallitus merkitsee selostusosan tiedoksi vastauksena valtuutettu Jouni J. Särkijärvelle tämän 9.6.2020 jättämään valtuustokysymykseen yleisten pysäköintipaikkojen lisäämisestä sekä toteaa kysymyksen loppuun käsitellyksi. Vastaus toimitetaan tiedoksi muille valtuutetuille valtuuston seuraavan kokouskutsun yhteydessä.

Käsittely

Asia käsiteltiin pykälän 364 jälkeen.

Esittelijän kokouksessa tekemät muutokset on huomioitu pöytäkirjassa.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Valtuustokysymys

Valtuutettu Särkijärven kysymyksen aiheena on yleisen pysäköinnin ja asumisen pysäköinnin riittävyuden seuranta suhteessa laskentaohjeeseen.

Vastaus valtuustokysymykseen

Kaupunkitekniikan keskus on valmistellut kaupunginhallituksessa 15.6. päätetyn mukaisesti toimenpiteitä yleisten pysäköintipaikkojen lisäämiseksi olemassa olevien katujen varsille. Kohteita on käyty läpi kuntalaispalautteiden avulla ja samalla nimetty nopealla aikataululla toteutettavissa olevat kohteet. Jatkossa palautteita seurataan ja uusia

Espoon kaupunki	Pöytäkirja	47/77
Kaupunginhallitus	§ 360	02.11.2020

kohteita toteutetaan aina kun se on mahdollista. Lisäksi tullaan toteuttamaan lainvoimaisten asemakaavojen mukaisia rakentamattomia LP-alueita mahdollisuuksien mukaan.

Kaupunkisuunnittelukeskus on tarkastellut ja arvioinut uuden pysäköintiohjeen mukaisen autopaikkamäärän suhdetta toteutuneeseen autonomistukseen sekä rakennettuun kerrosalaan. Avuksi arviointiin on lisäksi laadittu pysäköinnin paikkatieto- ja analysointityökalu.

Yleisten alueiden pysäköinnin toimenpideohjelmaa 2020-2022 täydennetään koskien kadunvarsipysäköinnin ja yleisten pysäköintialueiden lisäämistä. Lisäykset tehdään toimenpideohjelmaan "Toimenpidekokonaisuudet vuosille 2020-2022". Asiaa on käsitelty myös kaupunginhallituksessa 2.11.2020 asiakohdassa 14.

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 21.9.2020 § 310

Päätösehdotus

Teknisen toimen johtaja Olli Isotalo

Kaupunginhallitus merkitsee selostusosan tiedoksi vastauksena valtuutettu Jouni J. Särkijärvelle tämän 9.6.2020 jättämään valtuustokysymykseen yleisten pysäköintipaikkojen lisäämisestä sekä toteaa kysymyksen loppuun käsitellyksi. Vastaus toimitetaan tiedoksi muille valtuutetuille valtuuston seuraavan kokouskutsun yhteydessä.

Käsittely

Puheenjohtaja Laihon kannattamana ehdotti, että asia palautetaan.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko puheenjohtajan ehdotus yksimielisesti hyväksyä. Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen hyväksyneen sen.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Asia palautettiin yksimielisesti uudelleen valmisteltavaksi.

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 361

48/77
02.11.2020

5123/11.02.00/2020

Kaupunginhallitus 02.11.2020 § 361

§ 361

Valtuustoaloite niitylajien elinympäristön lisäämiseksi ja monipuolistamiseksi Espoossa (Kv-asia)

Valmistelijat / lisätiedot:
Peippo Tiina

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Teknisen toimen johtaja Isotalo Olli

Kaupunginhallitus ehdottaa, että valtuusto merkitsee selostusosan tiedoksi vastauksena valtuutettu Tiina Elon ja Risto Nevanlinnan ym. 17.8.2020 tekemään valtuustoaloitteeseen ja toteaa asian loppuun käsitellyksi.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Valtuustoaloite

Tiina Elo, Risto Nevanlinna ja 24 muuta valtuutettua ovat tehneet 17.8.2020 valtuustoaloitteen, jossa esitetään, että niittyjen ja avointen alueiden ohjelmassa sekä muussa työssä luonnon monimuotoisuuden lisäämiseksi:

- lisätään merkittävästi niitylajistolle sopivien biotooppien määrää,
- monimuotoisuutta ja kytkeytyneisyyttä
- otetaan käyttöön laajasti eri toimenpiteitä niittyjen määrän kasvattamiseksi ja niitylajiston elinympäristöjen monipuolistamiseksi
- niittyjen sekä niitylajiston määrän ja monimuotoisuuden kasvattamiselle asetetaan mitattavat määrälliset ja laadulliset tavoitteet, joita seurataan.

Vastaus valtuustoaloitteeseen

Kaupunkitekniikan keskuksen luonnonhoitoyksikkö on käynnistänyt kesäkuussa 2020 niittyjen ja avoimien alueiden toimenpideohjelman laatimisen. Konsulttina toimii sopimuskonsultti Ramboll ja alikonsulttina työssä toimii ProAgria Etelä-Suomen MKN maisemapalvelut. Ohjausryhmään kuuluu kaupunkitekniikan keskukselta suunnittelun ja viherkunnossapidon sekä ympäristökeskuksesta niittyjen asiantuntijoita ja niistä vastaavia.

Tarkastelualue käsittää koko Espoon lukuun ottamatta merellistä Espoota. Tavoitteena on laatia toimenpideohjelma, joka tuottaa konkreettista tietoa toteutukseen asti ja kehittää kymmenen vuoden aikajaksolla niittyjen hoitoa, määrää, verkostoa ja monipuolisuutta. Ohjelman avulla kehitetään Espoon niittyverkostoa ja avoimia viheralueita niiden ominaispiirteet ja lähtökohdat huomioiden. Niittyverkostoa kehittämällä on mahdollista nostaa niityt entistä tärkeämmäksi osaksi asukkaiden elinympäristöä.

Työn kohteena on Espoon kaupungin omistamat avoimet viheralueet. Alueille laaditaan toimenpideohjelma, jolla voidaan tavoitteellisesti ohjata niittyjen ja maisemapeltojen kunnossapitoa ja kehitystä. Niittyverkoston selvitys ja suunnittelu tähtäävät vahvistamaan Espoon niittyverkostoa. Tarkastelualueen kattavan analyysin pohjalta esitetään niityt ja potentiaalisten uusien niittyjen sijainnit perustuen niiden maisemallisiin, ekologistiin tai toiminnallisiin arvoihin sekä kytkeytyneisyyteen. Näistä muodostetaan tavoitetilan/kehityssuunnan osoittava niittyverkostosuunnitelma.

Raportissa esitetään toimenpiteet, joilla niittyverkoston tavoitteita edistetään seuraavan 10 vuoden aikana. Työ aloitetaan tarkastelualueen lähtötietojen kartoituksella ja paikkatietoanalyysillä. Analyysin tavoitteena on tunnistaa ja paikantaa nykyisen niittyverkoston erilaiset osat ja arvioida osien kytkeytyneisyyttä sekä havainnollistaa verkoston rakennetta ja niityluonnon keskittymiä. Tunnistettuun niittyverkostoon liittyvät luonto-, maisema-, kulttuuri- ja virkistysarvot sekä sini-viherverkosto kuvataan käytettävissä olevien paikkatietoaineistojen avulla.

Niittyjen nykytilanteen kuvauksella haetaan vastauksia mm. seuraaviin kysymyksiin:

- missä niittykohteita on nykyisin?
- kuinka laajoja niittykohteet ovat?
- millaisia niityt ovat olosuhteiltaan?
- mitä arvoja niittyihin liittyy (maisema, luonto, kulttuuriympäristö, virkistyskäyttö)?

Nykyisten niittyjen kytkeytyneisyyden tarkastelulla hahmotetaan niityistä muodostuva verkosto:

- miten niityt ovat kytkeytyneet toisiinsa?
- Millainen verkosto niityistä muodostuu?
- missä verkosto on vahva (monipuolinen ja kytkeytynyt) ja missä verkosto on heikko?
- mitkä uudet kohteet tukisivat verkostoa?
- mitkä kohteet ovat verkostosta irrallisia? Mitä arvoja näihin kohteisiin liittyy?

Historiatiedon avulla tunnistetaan alueen käyttöhistoria, ja etsitään sellaiset niittyverkoston kytkeytyneisyyden näkökulmasta keskeiset vanhat peltoalueet, jotka tukevat verkostoa ja joilla on erityisiä kulttuurihistoriallisia, maisemallisia, luonto- tai virkistysarvoja. Aineistona tässä käytetään peltoaluetietoja 1960-luvulta, jotka muunnetaan aluemaiseksi paikkatietotekniikan keinoin. Samaten hyödynnetään olevaa maanpeiteaineistoa. Toisaalta samalla analyysissä tunnistetaan nykyiset niittymäisenä hoidettavat alueet, jotka eivät ole yhtä keskeisiä.

Maastoinventointia tehtiin 50 eri kohteella. Niittyverkostosuunnitelma on kaaviomainen suunnitelma, jossa esitetään nykyiset niittytyypit ja erityyppisiksi niityiksi muutettavat alueet sekä alueiden liittyminen muuhun viheralueverkostoon. Niittyverkostosuunnitelmassa esitetään eri niittytyyppien muodostama kokonaisuus, nykyiset ja tulevat niittyverkoston osat. Niittyverkosto koostuu erilaisista niittytyypeistä. Jokaisesta niittytyypistä laaditaan kuvaus, jossa esitetään sen luonne ja merkitys osana niittyverkostoa sekä hoidon tavoitteet.

Pellot huomioidaan osana niittyverkostoa mutta niitä ei tarkastella maastossa elleivät ne ole olennainen osa niittykohdetta.

Helsingin kaupungilla vastaavanlainen työ on myös käynnistynyt, ympäristöpuolen tilaamana. Sitowise toimii siellä konsulttina. Vantaan kaupunki teetti niittyselvityksen 2017. Heillä oli myös ProAgria tekemässä työtä. Varsinaista analyysia ei Vantaalla tehty.

Espoon metsien ja niittyjen hoidon toimintamalli on toiminnan lähtökohta. Niittyjen ja avointen alueiden toimenpideohjelma tuo niityt laajemmin kartalle kokonaisuutena sekä antaa niityille selkeän arvon. Hoidon priorisointia pystytään paremmin toimenpideohjelman avulla toteuttamaan ja löytämään ne helmet, joita vaalia. Luonnon- ja maisemanhoitosuunnitelmissa niityt ovat mukana, joten kaikki alueet tulevat kartoitettua ja hoidettua myös suunnitelmien kautta. Toimenpideohjelma valmistuu helmikuussa 2021 ja se esitellään sekä hyväksytetään tekniselle lautakunnalle.

Niitylajiston biotooppien määrä, monimuotoisuus ja kytkeytyneisyys huomioidaan toimenpideohjelmassa. Kymmenen vuoden aikajaksolle voidaan saada toteutettua useidenkin niittykohteiden perusparannuksia ja uusien kohteiden muokkaamista hoitokuntoon. Nämä ovat aina investointikysymyksiä ja määräytyvät vuotuisen budjetin mukaisesti.

Niittyjen määrän kasvattamiseksi ja niitylajiston elinympäristöjen monipuolistamiseksi voidaan vaikuttaa kaupungin monessa eri yksikössä. Toimenpideohjelman kautta maankäytön suunnitteluun saadaan ajantasainen kartta niittyverkostosta ja kytkeytyneisyydestä, jolloin nämä asiat voidaan ottaa paremmin huomioon. Sitä kautta toivottavasti niittyjen määrä myös kasvaa. Viheralueiden suunnittelussa voidaan myös hyödyntää toimenpideohjelman aineistoa sekä luoda uusia niittyjä mahdollisuuksien mukaan. Viherkunnossapidossa toimenpideohjelmasta saadaan hoito-ohjeet niittyjen paremmalle hoidolle. Myös nurmien muuttaminen niityiksi tai vuokrapeltojen sopimusten päättyessä siirtyminen maisemapelloiksi kasvattaa niittyjen määrää.

Niitylajiston määrän ja monimuotoisuuden kasvattamisen mittaamiseen ja laadullisiin tavoitteisiin on vaikea saada seurattavia mittareita. On kuitenkin hyvä tarkastella, miten toimenpideohjelma toteutuu ja saadaanko esimerkiksi kriittisiin kytkeytyneisyyskohteisiin luotua sopivat olosuhteet laajiston kasvamiselle. Niityt eivät synny eivätkä säily itsestään. Maata pitää muokata ja köyhdyttää sopivasti, jotta niitylajisto pärjää vieraslajien ja heinien kanssa.

Päätöshistoria

Tekninen lautakunta 14.10.2020 § 88

Päätösehdotus

Kaupunkitekniikan johtaja Harri Tanska

Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuusto merkitsee selostusosan tiedoksi vastauksena valtuutettu Tiina Elon ym. 17.8.2020 tekemään valtuustoaloitteeseen ja toteaa asian loppuun käsitellyksi.

Päätös

Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 362

52/77
02.11.2020

5117/11.01.02/2020

Kaupunginhallitus 02.11.2020 § 362

§ 362

Valtuustoaloite Suomenojan linnustoseurannan toteuttamisesta vuosittain (Kv-asia)

Valmistelijat / lisätiedot:
Lundgren Laura
Heiskanen Mira TYT
etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Teknisen toimen johtaja Isotalo Olli

Kaupunginhallitus esittää, että valtuusto merkitsee selostusosan tiedoksi vastauksena valtuutettu Risto Nevanlinnan ja 17 muun valtuutetun 27.4.2020 jättämään valtuustoaloitteeseen Suomenojan linnustoseurannan toteuttamisesta vuosittain, sekä toteaa asian loppuun käsitellyksi.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Risto Nevanlinna ja 17 muuta valtuutettua esittävät valtuustoaloitteessaan 27.4.2020, että kaupunki alkaa toteuttaa Suomenojan lintukosteikon pitkäaikaista linnustoseurantaa vuodesta 2021 alkaen vuosittain.

Vastaus valtuustoaloitteeseen

Hoito- ja käyttösuunnitelman mukainen linnustoseuranta

Suomenojan lintukosteikko (myöhemmin Finnovikenin kosteikko) on osa Finnnon linnustollisesti arvokasta aluetta, jonne on laadittu vuonna 2015 hoito- ja käyttösuunnitelma kaupunkitekniikan keskuksen, ympäristökeskuksen ja kaupunkisuunnittelukeskuksen yhteistyönä. Finnnon linnustollisesti arvokkaan alueen hoito- ja käyttösuunnitelma tehtiin laajalla asiantuntijatyöryhmällä. Ohjausryhmässä olivat mukana Uudenmaan ELY-keskus, Fortum Oy, Helsingin seudun lintutieteellinen yhdistys Tringa ry, Suomenojan luonto ry, Suomen perhostutkijain seura ry (SPS) ja Helsingin seudun ympäristöpalvelut (HSY). Finnnon linnustoa

parhaiten suojaavia toimenpiteitä tunnistettiin hyvin työryhmällä, joka sisälsi parhaimmat asiantuntijat niin paikallisista olosuhteista kuin luonnonsuojelusta.

Hoito- ja käyttösuunnitelmassa esitettiin keinot, joilla turvataan linnuston suojeluarvot lisääntyvän asutuksen keskellä. Lisäksi suunnitelmassa arvioitiin, että kosteikon lintukantojen tilaa olisi hyvä seurata kolmen vuoden välein.

Mikään suunnitelman laatimiseen osallistunut taho ei kyseenalaistanut suunnitelmaa seurata linnuston kehittymistä kolmen vuoden välein, joten näin kaupunki on toiminut olettaen, että se vastaa viranomaisten (ELY-keskus) ja järjestöjen näkemystä lintuarvojen huomioimisesta.

Myöhemmin Uudenmaan ELY-keskus on todennut Finnoon kaavoista antamissaan lausunnoissa, että kaavaratkaisut lieventävät riittävästi rakentamisen haitallisia vaikutuksia linnustoon, mikäli hoito- ja käyttösuunnitelmassa esitetyt toimenpiteet toteutetaan ja rakentaminen noudattaa kaavamääräyksiä. Uudenmaan ELY-keskus ei ole kaavoista antamissaan lausunnoissa esittänyt, että linnustoseurantoja tulisi tehdä Finnoossa vuosittain. Mikäli Finnovikenin kosteikon lintukannoissa havaitaan haitallisia muutoksia 2021 linnustoseurannassa tai jotkin muut havainnot viittaavat siihen, että rakentamisen vaikutukset linnustoon ovat olleet haitallisemmat, kuin mitä on arvioitu kaavojen laatimisen aikana tai suojaustoimet ovat olleet riittämättömiä, seuranta toteutetaan vuosittain Finnoon aktiivisen rakentamisen ajan vuoteen 2026 saakka.

Tehtyjen lintukartoitusten tulokset ja tulevat kartoitukset

Finnoon rakentamiseen liittyvä ensimmäinen Finnovikenin kosteikon linnustokartoitus tehtiin vuonna 2018. Seuraava linnustokartoitus tehdään vuonna 2021. Espoon ympäristökeskus on tilannut kartoituksia Espoon arvokkaimmille lintuvesille noin 5-8 vuoden välein 1980-luvun alusta lähtien. Suomenojan, myöhemmin Finnoon allas, on ollut yksi kartoitetuista lintuvesistä. Ympäristökeskuksen tilaamissa selvityksissä Finnovikenin kosteikon lintutilanne kartoitettiin viimeksi vuonna 2015.

Vuoden 2018 lintukartoituksen tulosraportissa on todettu, että altaalla pesivien naurulokkien määrä on viime vuosina vähentynyt, mutta yhdyskunta (noin 1900 paria) on tiettävästi edelleenkin Uudenmaan suurin. Linnustoasiantuntija eli raportin laatija on kirjannut, että pesimäpaikalla ei ole tapahtunut muutoksia, jotka selittäisivät lokkien vähenemistä. Sen sijaan raporttiin on kirjattu, että vähenemisen tärkeimpänä syynä saattaa olla jätteidenkäsittelyn muuttuminen lokkien ruokailupaikkana käyttämällä Ämmäsuon jäteasemalla. Kokonaisuuden kannalta on siis tuotu esiin, että myös Finnoon ulkopuoliset tekijät voivat vaikuttaa lintukantojen kehitykseen.

Vuoden 2018 lintukartoituksen tulokset raportissa vertailtiin Finnovikenin kosteikon lintulajimääriä (kosteikkolajit ja vesilintuparit erikseen) vuosina 1984, 1990, 2000, 2008, 2015 ja 2018. Vertailusta kävi ilmi, että kosteikkolajimäärät ovat vaihdelleet hyvin vähän (25-29 lajia/kartoitusvuosi) ja vesilintuparien määrässä on ollut seurantojen välillä enemmän vaihtelua (78-157 vesilintuparia/kartoitusvuosi). Vaihtelut pari- ja poikuumäärissä ovat normaaleja lintukosteikoilla. Lintujen esiintymiseen ja etenkin poikastuotantoon vaikuttaa moni tekijä, kuten kesän lämpötila tai sateisuus.

Merkittävät vaikutukset pari- ja poikasmäärissä voidaan todeta muutoksen suunnasta ja suuruudesta. Kummatkin ovat asioita, jotka eivät ilmene luonnossa yhdessä vuodessa. Tämän perusteella on arvioitu, että kolmen vuoden välein toistettava kartoitus on sopivan mittainen trendien esiintuomiseksi. Jos Finnovikenin kosteikon lintuja seurattaisiin vuosittain, tulokset saataisiin, että parimäärät ja poikuumäärät vaihtelevat, mutta vaihtelun syitä ei saataisi selville. Rakentamisen osalta on keskeisintä tunnistaa merkittävät haitalliset vaikutukset, ja kartoituksella kolmen vuoden välein niitä pystytään seuraamaan.

Lintukartoitusten hinnat

Vuonna 2018 Finnovikenin kosteikon viitasammakko- ja linnustoseuranta maksoi 8 260 € (ALV 0%). Koko Finnnoon alue on rakentamiselta pääosiltaan valmis 2030-luvulla. Mikäli linnustoa seurattaisiin vuosittain esimerkiksi seuraavat 10 vuotta, tulisi siihen varata noin 90 000 €.

Ympäristöministeriön kunta-HELMI erityisavustuksen hakeminen Finnovikenin kosteikolle

Finnovikenin luontoarvojen säilyminen edellyttää luonnonhoitoa, viherrakentamista ja virkistyskäytön ohjaamista, jotka myös vaativat omat määrärahasa. Myös pesintäolosuhteiden parantaminen ja virkistyspaineen keventäminen Finnovikenin kosteikolla voisi parantaa lintujen sietokykyä rakentamisen aiheuttamalle stressille.

Kaupunkitekniikan keskus on yhteistyössä ympäristökeskuksen kanssa hakenut ympäristöministeriön kunta-HELMI erityisavustusta Finnovikenin kosteikon kunnostukseen. Kunnostuksessa kosteikon vesialtaalla toteutettaisiin maltillisia ruoppauksia ja ruovikon poistoa sekä rakennettaisiin neljä pesimälauttaa naurulokeille. Mikäli Finnovikenin altaan kunnostamiseen saadaan haettu avustus, voidaan sen avulla toteuttaa yksi ylimääräinen lintu- ja viitasammakkokartoitus vuonna 2022 alueen hoito- ja käyttösuunnitelman mukaisten kolmen vuoden välein tehtävien seurantalaskentojen lisäksi.

Ympäristökeskus ja kaupunkitekniikan keskus eivät pidä vuosittaisia seurantoja Finnovikenin kosteikolla tarpeellisina eivätkä usko niiden tuottavan merkittävää lisätietoa Finnnoon rakentamisen

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

55/77

Kaupunginhallitus

§ 362

02.11.2020

linnustovaikutuksista. Mahdollisten määrärahojen kohdentaminen kosteikon kunnostukseen ja virkistyspaineen ohjaamiseen pois linnustollisesti arvokkaalta alueelta turvaisivat alueen lintuarvojen säilymisen tehokkaammin.

Päätöshistoria

Ympäristölautakunta 24.9.2020 § 69

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Tarja Söderman

Ympäristölautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuusto merkitsee selostusosan tiedoksi vastauksena valtuutettu Risto Nevanlinnan ja 17 muun valtuutetun 27.4.2020 jättämään valtuustoaloitteeseen Suomenojan linnustoseurannan toteuttamisesta vuosittain, sekä toteaa asian loppuun käsitellyksi.

Käsittely

Toni Pohjonen ehdotti Rainer Lahden kannattamana, että vastaus palautetaan uuteen valmisteluun siten, että seurannat tultaisiin toteuttamaan vuosittain.

Keskustelun palauttamisesta päätyttyä puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko palautusehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska sitä ei vastustettu, puheenjohtaja totesi ympäristölautakunnan palauttaneen asian uudelleen valmisteltavaksi.

Päätös

Ympäristölautakunta:

Ympäristölautakunta palautti vastauksen uuteen valmisteluun siten, että seurannat tultaisiin toteuttamaan vuosittain.

Tekninen lautakunta 14.10.2020 § 87

Päätösehdotus

Kaupunkitekniikan johtaja Harri Tanska

Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuusto merkitsee selostusosan tiedoksi vastauksena valtuutettu Risto Nevanlinnan ja 17 muun valtuutetun 27.4.2020 jättämään valtuustoaloitteeseen Suomenojan linnustoseurannan toteuttamisesta vuosittain, sekä toteaa asian loppuun käsitellyksi.

Käsittely

Keskustelun kuluessa Lari Karreinen ehdotti Marjaana Siivolan ja Fred Granbergin kannattamina, että vastauksen neljännen kappaleen loppuosa (Mikäli Finnovikenin kosteikon lintukannoissa havaitaan haitallisia muutoksia ...) muutetaan kuulumaan seuraavasti:

”Mikäli Finnovikenin kosteikon lintukannoissa havaitaan haitallisia muutoksia 2021 linnustoseurannassa tai jotkin muut havainnot viittaavat siihen, että rakentamisen vaikutukset linnustoon ovat olleet haitallisemmat, kuin mitä on arvioitu kaavojen laatimisen aikana tai suojaustoimet ovat olleet riittämättömiä, seuranta toteutetaan vuosittain Finnoon aktiivisen rakentamisen ajan vuoteen 2026 saakka.”

Tekninen lautakunta hyväksyi Karreisen ehdotuksen yksimielisesti.

Päätös

Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuusto merkitsee oheisen vastauksen tiedoksi valtuutettu Risto Nevanlinnan ja 17 muun valtuutetun 27.4.2020 jättämään valtuustoaloitteeseen Suomenojan linnustoseurannan toteuttamisesta vuosittain, sekä toteaa asian loppuun käsitellyksi.

Vastaus valtuustoaloitteeseen**Hoito- ja käyttösuunnitelman mukainen linnustoseuranta**

Suomenojan lintukosteikko (myöhemmin Finnovikenin kosteikko) on osa Finnoon linnustollisesti arvokasta aluetta, jonne on laadittu vuonna 2015 hoito- ja käyttösuunnitelma kaupunkitekniikan keskuksen, ympäristökeskuksen ja kaupunkisuunnittelukeskuksen yhteistyönä. Finnoon linnustollisesti arvokkaan alueen hoito- ja käyttösuunnitelma tehtiin laajalla asiantuntijatyöryhmällä. Ohjausryhmässä olivat mukana Uudenmaan ELY-keskus, Fortum Oy, Helsingin seudun lintutieteellinen yhdistys Tringa ry, Suomenojan luonto ry, Suomen perhostutkijain seura ry (SPS) ja Helsingin seudun ympäristöpalvelut (HSY). Finnoon linnustoa parhaiten suojaavia toimenpiteitä tunnistettiin hyvin työryhmällä, joka sisälsi parhaimmat asiantuntijat niin paikallisista olosuhteista kuin luonnonsuojelusta.

Hoito- ja käyttösuunnitelmassa esitettiin keinot, joilla turvataan linnuston suojeluarvot lisääntyvän asutuksen keskellä. Lisäksi suunnitelmassa arvioitiin, että kosteikon lintukantojen tilaa olisi hyvä seurata kolmen vuoden välein.

Mikään suunnitelman laatimiseen osallistunut taho ei kyseenalaistanut suunnitelmaa seurata linnuston kehittymistä kolmen vuoden välein, joten näin kaupunki on toiminut olettaen, että se vastaa viranomaisten (ELY-keskus) ja järjestöjen näkemystä lintuarvojen huomioimisesta.

Myöhemmin Uudenmaan ELY-keskus on todennut Finnoon kaavoista antamissaan lausunnoissa, että kaavaratkaisut lieventävät riittävästi rakentamisen haitallisia vaikutuksia linnustoon, mikäli hoito- ja käyttösuunnitelmassa esitetyt toimenpiteet toteutetaan ja rakentaminen noudattaa kaavamääräyksiä. Uudenmaan ELY-keskus ei ole kaavoista antamissaan lausunnoissa esittänyt, että linnustoseurantoja tulisi tehdä Finnoossa vuosittain. Mikäli Finnovikenin kosteikon lintukannoissa havaitaan haitallisia muutoksia 2021 linnustoseurannassa tai jotkin muut havainnot viittaavat siihen, että rakentamisen vaikutukset linnustoon ovat olleet haitallisemmat, kuin mitä on arvioitu kaavojen laatimisen aikana tai suojaustoimet ovat olleet riittämättömiä, seuranta toteutetaan vuosittain Finnoon aktiivisen rakentamisen ajan vuoteen 2026 saakka.

Tehtyjen lintukartoitusten tulokset ja tulevat kartoitukset

Finnoon rakentamiseen liittyvä ensimmäinen Finnovikenin kosteikon linnustokartoitus tehtiin vuonna 2018. Seuraava linnustokartoitus tehdään vuonna 2021. Espoon ympäristökeskus on tilannut kartoituksia Espoon arvokkaimmille lintuvesille noin 5-8 vuoden välein 1980-luvun alusta lähtien. Suomenojan, myöhemmin Finnoon allas, on ollut yksi kartoitetuista lintuvesistä. Ympäristökeskuksen tilaamissa selvityksissä Finnovikenin kosteikon lintutilanne kartoitettiin viimeksi vuonna 2015.

Vuoden 2018 lintukartoituksen tulosraportissa on todettu, että altaalla pesivien naurulokkien määrä on viime vuosina vähentynyt, mutta yhdyskunta (noin 1900 paria) on tiettävästi edelleenkin Uudenmaan suurin. Linnustoasiantuntija eli raportin laatija on kirjannut, että pesimäpaikalla ei ole tapahtunut muutoksia, jotka selittäisivät lokkien vähenemistä. Sen sijaan raporttiin on kirjattu, että vähenemisen tärkeimpänä syynä saattaa olla jätteidenkäsittelyn muuttuminen lokkien ruokailupaikkana käyttämällä Ämmäsuon jäteasemalla. Kokonaisuuden kannalta on siis tuotu esiin, että myös Finnoon ulkopuoliset tekijät voivat vaikuttaa lintukantojen kehitykseen.

Vuoden 2018 lintukartoituksen tulosraportissa vertailtiin Finnovikenin kosteikon lintulajimääriä (kosteikkolajit ja vesilintuparit erikseen) vuosina 1984, 1990, 2000, 2008, 2015 ja 2018. Vertailusta kävi ilmi, että kosteikkolajimäärät ovat vaihdelleet hyvin vähän (25-29 lajia/kartoitusvuosi) ja vesilintuparien määrissä on ollut seurantojen välillä enemmän vaihtelua (78-157 vesilintuparia/kartoitusvuosi). Vaihtelut pari- ja poikuumäärissä ovat normaaleja lintukosteikoilla. Lintujen esiintymiseen ja etenkin poikastuotantoon vaikuttaa moni tekijä, kuten kesän lämpötila tai sateisuus.

Merkittävät vaikutukset pari- ja poikasmäärissä voidaan todeta muutoksen suunnasta ja suuruudesta. Kummatkin ovat asioita, jotka eivät ilmene luonnossa yhdessä vuodessa. Tämän perusteella on arvioitu, että kolmen vuoden välein toistettava kartoitus on sopivan mittainen trendien

esiintuomiseksi. Jos Finnovikenin kosteikon lintuja seurattaisiin vuosittain, tulokseksi saataisiin, että parimäärät ja poikuemäärät vaihtelevat, mutta vaihtelun syitä ei saataisi selville. Rakentamisen osalta on keskeisintä tunnistaa merkittävät haitalliset vaikutukset, ja kartoituksella kolmen vuoden välein niitä pystytään seuraamaan.

Lintukartoitusten hinnat

Vuonna 2018 Finnovikenin kosteikon viitasammakko- ja linnustoseuranta maksoi 8 260 € (ALV 0%). Koko Finnnoon alue on rakentamiselta pääosiltaan valmis 2030-luvulla. Mikäli linnustoa seurattaisiin vuosittain esimerkiksi seuraavat 10 vuotta, tulisi siihen varata noin 90 000 €.

Ympäristöministeriön kunta-HELMI erityisavustuksen hakeminen Finnovikenin kosteikolle

Finnovikenin luontoarvojen säilyminen edellyttää luonnonhoitoa, viherrakentamista ja virkistyskäytön ohjaamista, jotka myös vaativat omat määrärahasa. Myös pesintäolosuhteiden parantaminen ja virkistyspaineen keventäminen Finnovikenin kosteikolla voisi parantaa lintujen sietokykyä rakentamisen aiheuttamalle stressille. Kaupunkitekniikan keskus on yhteistyössä ympäristökeskuksen kanssa hakenut ympäristöministeriön kunta-HELMI erityisavustusta Finnovikenin kosteikon kunnostukseen. Kunnostuksessa kosteikon vesialtaalla toteutettaisiin maltillisia ruoppauksia ja ruovikon poistoa sekä rakennettaisiin neljä pesimälauttaa naurulokeille. Mikäli Finnovikenin altaan kunnostamiseen saadaan haettu avustus, voidaan sen avulla toteuttaa yksi ylimääräinen lintu- ja viitasammakkokartoitus vuonna 2022 alueen hoito- ja käyttösuunnitelman mukaisten kolmen vuoden välein tehtävien seurantalaskentojen lisäksi.

Ympäristökeskus ja kaupunkitekniikan keskus eivät pidä vuosittaisia seurantoja Finnovikenin kosteikolla tarpeellisina eivätkä usko niiden tuottavan merkittävää lisätietoa Finnnoon rakentamisen linnustovaikutuksista. Mahdollisten määrärahojen kohdentaminen kosteikon kunnostukseen ja virkistyspaineen ohjaamiseen pois linnustollisesti arvokkaalta alueelta turvaisivat alueen lintuarvojen säilymisen tehokkaammin.

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 363

59/77
02.11.2020

5113/10.02.03/2020

Kaupunginhallitus 02.11.2020 § 363

§ 363

Lausunnon antaminen Helsingin hallinto-oikeudelle Laakakivi-Laajalahti, asemakaavan muutos, alue 213307, koskevista valituksista

Valmistelijat / lisätiedot:
Nikulin Tuuli
Saastamoinen Toni
Granberg Hannu
etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Teknisen toimen johtaja Isotalo Olli

Kaupunginhallitus antaa Helsingin hallinto-oikeudelle seuraavan lausunnon Laakakivi-Laajalahti, eteläinen, asemakaavan muutos, koskevista valituksista:

Kaupunginhallitus kiistää valittajien vaatimukset valituksenalaisen asemakaavan muutoksen kumoamisesta ja pyytää kunnioittavasti, että hallinto-oikeus hylkää valitukset lakiin perustumattomina.

Valituksenalainen päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi 10.8.2020 § 253 Laakakivi-Laajalahti, eteläinen, asemakaavan muutoksen, alue 213307 (Pohjois-Tapiola).

Kaavapäätöksestä on jätetty Helsingin hallinto-oikeuteen kaksi valitusta. Hallinto-oikeus pyytää kaupunginhallitusta antamaan valituksien johdosta lausunnon.

Asemakaavan muutos

Asemakaavan muutoksella mahdollistetaan nykyistä hieman tehokkaampi asuinkerrostalojen rakentaminen osoitteeseen Metsäpirtintie 19 sovittamalla rakentaminen muutosaluetta idässä rajaavan Kehä I:n sekä alueen pohjois-, etelä- ja länsipuolella sijaitsevan pientalovaltaisen asuinalueen väliin. Kaava-alueen kokonaispinta-ala on noin 15 600 k-m².

Tällä hetkellä kaava-alueella sijaitsee käyttämättömänä olevia kaksikerroksisia rivi- ja kerrostaloja kylämäiseksi kokonaisuudeksi

rakennettuna. Voimassa olevassa kaavassa kortteli on osoitettu asuinkerrostalojen korttelialueeksi (AK), jonka kerrosluku on II ja tehokkuusluku $e=0,40$, joten rakennusoikeutta on noin 6 250 k-m². Korttelin alueella toteutunut rakennusoikeus on kuitenkin vain noin puolet sallitusta ja toteutunut tehokkuus on näin 0,2.

Asemakaavamuutoksen jälkeen korttelialueen rakennusoikeus on 9 250 km² ja tonttitehokkuus on 0,59. Muutoksen myötä alueen rakennusoikeus kasvaa noin 3 000 k-m².

Valitukset

Ensimmäisessä valituksessa vaaditaan kaavan hyväksymispäätöksen kumoamista kokonaisuudessaan. Valituksen mukaan kaava ei täytä maankäyttö- ja rakennuslain alueidenkäytön suunnittelulle asettamia tavoitteita eikä asemakaavan sisältövaatimuksia. Pääasiallisina perusteluina väitteille esitetään sijainnin sopimattomuus tiiviimmälle rakentamiselle palveluiden ja joukkoliikenteen heikon saatavuuden takia sekä liikenteen järjestäminen ja liikenneselvitysten puutteellisuus. Kaavan hyväksymispäätös on lainvastainen, koska kaavan liikennesuunnittelu perustuu väärin lähtötietoihin ja on tuottanut asukkaille vaaraa aiheuttavan liikennesuunnitelman tai liikennesuunnitelma on jäänyt kokonaan tekemättä.

Toisessa valituksessa vaaditaan päätöksen kumoamista siltä osin, kun se sallii 3- ja 4 -kerroksisten kerrostalojen rakentamisen. Valituksen mukaan kaava ei täytä maankäyttö- ja rakennuslain asettamia asemakaavan sisältövaatimuksia eikä sitä tehtäessä vaikutuksia ole arvioitu vaaditulla tavalla. Pääasiallisina perusteluina väitteille esitetään kerrostalojen sopimattomuus alueelle ja liikenteen järjestäminen.

Asemakaavamuutospäätös muuttaa arviolta viimeisten 20-30 vuoden aikana kehittyneen enintään kaksikerroksisista rakennuksista muodostuneen pientaloasuinalueen täysin toisenlaiseksi tuomalla tämän kaavamuutoksen myötä alueelle kerrostaloja, jotka ylittävät merkittävästi naapuriyhtiöiden kattokorkeuden ja tuovat alueelle merkittävästi lisää liikennettä sekä pysäköintiongelmia. Kaavamuutoksen asiakirjoista on mahdotonta löytää tehtyä vaikutusten arviointia, muutoin kuin kaikkien muiden paitsi yhden eli nykyisen asujaimiston näkökulmasta, jonka näkökulma on selvästi tuotu kaavoituksen eri vaiheissa esille

Espoon kaupunki lausuu valituksien johdosta seuraavaa:

Liikenne

Espoon kaupunki toteaa, että asemakaavan muutoksella ei ole merkittäviä vaikutuksia liikenteen järjestämiseen. Pienet kerrostalot luovat väljän ympäristön ja tuottavat vain vähän uutta liikennettä, sillä alueelle rakentuu

suhteellisen vähän uusia asuntoja. Koska kaavamuutos kuitenkin tiivistää maankäyttöä, ajoneuvoliikenteen määrä lisääntyy verrattuna nykyiseen maankäyttöön. Liikennemäärän kasvun ollessa pieni, ei merkittäviä muutoksia melun tai ilmansaasteiden suhteen synny. Liikenteen sujumisen kannalta huipputunnin liikennemäärä on merkityksellinen. Suunnittelualueen maankäytön liikennetuotos on noin 32 ajoneuvoa huipputuntia kohden eli keskimäärin noin 6 ajoneuvoa kymmenessä minuutissa. Kaavamuutoksella sallittava rakentaminen on suunniteltu väljäksi ja vihreäksi ja viereisen kadun luonne on huomioitu suunnittelussa.

Kaavamääräyksen mukaan pysäköintipaikkoja tulee rakentaa 1 autopaikka 85 kerrosneliometriä kohden, kuitenkin vähintään 0,5 ap / asunto. Määräyksen mukaisesti viitesuunnitelmassa tontille on esitetty yhteensä 107 autopaikkaa, joka on Espoon kaupungin asumisen pysäköintipaikkojen laskentaohjeen vaatimusten mukainen määrä. Asemakaavan muutoksen yhteydessä Metsäpirtintielle lisätään yleisiä pysäköintipaikkoja. Pysäköintipaikkojen lisääminen rauhoittaa liikennettä ja alentaa ajonopeuksia kadulla. Esitetty ratkaisu mahdollistaa raskaan liikenteen sekä hälytysajoneuvojen sujuvan kulkemisen sekä Rauduntielle, että Metsäpirtintielle.

Asemakaavan muutoksen liikennejärjestelyissä on huomioitu lasten, jalankulkijoiden sekä pyöräilijöiden turvallinen liikkuminen alueella. Suunnittelussa on kiinnitetty huomiota tonttiliittymien näkemäalueisiin. Rauduntielle sekä Metsäpirtintielle on jalkakäytävä ja pyöräily tapahtuu ajoradalla. Metsäpirtintien sekä Rauduntien ylittävä tärkeä Metsäpirtinpolku niminen itä-länsi suuntainen jalankulun ja pyöräilyn yhteys on rakennettu korotetuksi suojatieksi. Lisäksi Rauduntien ylittävät suojatiet Taipaleenpolun ja Raudunkujan kohdalla on rakennettu korotetuksi suojateiksi.

Nykytilanteessa Kehä I:n parannustyö on käynnissä ja Kehä I:n varressa oleva pyörätie on poissa käytöstä, joten pyöräliikenne suuntautuu Metsäpirtintielle. Kehä I:n parannuksen myötä suurin osa pyöräliikenteestä palaa Kehä I:n varteen valmistuvalle pyörätielle. Vain vähäinen osa pyöräilijöistä käyttää parannustöiden valmistuttua Rauduntietä tai Metsäpirtintietä.

Espoon kaupunki katsoo, ettei lopullinen asemakaavamuutos ja sen hyväksymispäätös ole perustunut virheellisiin tai puutteellisiin pohjatietoihin. Kaavamuutoksen liikenteelliset vaikutukset on arvioitu tarpeellisessa määrin ja kaava luo edellytykset liikenteen järjestämiselle maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti.

Rakentamisen määrä ja laatu

Espoon kaupunki toteaa, että valituksenalainen asemakaavamuutos

sijoittuu hyvän saavutettavuuden alueelle, mikä edistää liikkumista kestäväillä kulkumuodoilla. Aalto-yliopiston metroasema on hieman alle kahden kilometrin kävely- tai pyöräilymatkan päässä. Lähimmät Raide-Jokerin pysäkit ovat suunnitelman mukaan tulossa noin kilometrin päähän. Palvelut sijoittuvat pääosin Pohjois-Tapiolaan noin kilometrin päähän ja Tapiolan keskukseen noin puolentoista kilometrin päähän. Lähin koulu on noin 800 metrin, päiväkotia 600 metrin ja kauppa 700 metrin etäisyydellä. Rakentamisen tehostaminen hyvien joukkoliikenneyhteyksien varrella ja lähellä palveluita on Espoon kaupungin tavoitteiden mukaista.

Kaavanmuutoksella tehostetaan alueen maankäyttöä maltillisesti, ympäröivä rakentaminen huomioiden. Rakentamisen mittakaava, rakennusten korkeudet ja rakennusten massat on sovitettu ympäröivään rakentamiseen. Rakennukset madaltuvat korttelialueen laidoille ja Metsäpirtintielle päin korkeimman, eli nelikerroksisen, rakentamisen sijoituessa Kehä I:n laidalle.

Valituksenalaisella kaavamutoksella mahdollistettava rakentaminen on mittakaavaltaan sovitettu ympäröivään pientaloalueeseen porrastamalla rakennusmassaa ja määräämällä suurimmat sallitut kerrosluvut ympäristö huomioon ottaen. Rakennustehokkuuden kasvattaminen 0,4:sta 0,59:ään on perusteltua, kun huomioidaan kaava-alueen sijainti hyvin saavutettavalla kehittyvällä alueella. Asemakaavan sisältövaatimuksen mukaista rakennettua ympäristöä on vaalittu, eikä siihen liittyviä erityisiä arvoja hävitetty taikka elinympäristöä heikennetty.

Kaavamutoksen valmisteluaineistoon kuuluu useita näkymäkuvia, leikkauspiirustuksia, havainnekuvia ja varjotutkielmia, joiden avulla muun muassa maisemallisia vaikutuksia on tutkittu ja arvioitu. Valmisteluaineistolla on pyritty antamaan mahdollisimman paljon tietoa osallisille siitä, miten kaavanmuutos vaikuttaa ympäristöön. Alue säilyy kaavamutoksesta huolimatta yhä vihreänä ja pienimittakaavaisena. Suunnitellut rakennukset eivät varjosta tai aiheuta muuta merkittävää haittaa alueen asukkaille.

Kaavamutosalue sijaitsee melualueella lähellä Kehä I:ä, joten ilmanlaatua ja melua on tarkasteltu suunnittelun aikana. Ilmanlaadun arviointiin on käytetty HSY:n ilmanlaatuviyöhykkeitä ja melua on tarkasteltu erillisellä meluselvityksellä. Selvitysten ja vaikutusten arviointien perusteella on todettu, että kaavamutoksen mukainen rakentaminen vähentää melun kulkeutumista ympäröivälle alueelle ja muodostuvan korttelin piha-alueille.

Espoon kaupunki katsoo, että asemakaavan sisältövaatimukseen ja valituksenalaisen asemakaavan yleisiin maankäyttöllisiin lähtökohtiin nähden asemakaavamutoksen rakennustehokkuudella ja korkeimmilla sallituilla kerrosluvuilla on hyväksyttävät perusteet. Kaavamutoksella ei myöskään ole sellaisia vaikutuksia, joista voisi aiheutua kenenkään elinympäristön merkityksellistä heikkenemistä. Asemakaavamutos on

laadittu siten, että luodaan edellytykset terveelliselle ja turvalliselle elinympäristölle.

Kaavaratkaisun valinta ja vaikutusten arvioiminen

Espoon kaupunki toteaa, että valituksenalaisen asemakaavamuutoksen tavoitteena on mahdollistaa entisen SOS-lapsikylän alueen kehittäminen asumiseen aiempaa tehokkaammaksi ja ympäröivän rakentamisen mittakaavaan soveltuvaksi kerrostalokortteliksi. Kaupungilla on oikeus asettaa kaavoitukselle tavoitteet ja tehdä perusratkaisut sen sisällöstä maankäyttö- ja rakennuslain mukaisten sisältövaatimusten puitteissa. Valituksenalaisella kaavaratkaisulla on pyritty pääsemään mahdollisimman hyvin sille asetettuihin tavoitteisiin. Kaavaa valmisteltaessa on suunnitteluratkaisun vaikutukset arvioitu tarpeellisissa määrin. Todetut vaikutukset on selostettu kaavaselostuksessa. Maankäyttö- ja rakennuslaki ei edellytä, että kaavaa valmisteltaessa olisi esitettävä monta erilaista kaavaratkaisuvaihtoehtoa.

Espoon kaupunki katsoo, että valituksenalaisen asemakaavamuutoksen vaikutukset on arvioitu siten kuin maankäyttö- ja rakennuslaissa edellytetään eikä sille olisi tarvinnut esittää vaihtoehtoisia suunnitelmia, joiden vaikutukset olisi myös arvioitu.

Osallisten mielipiteiden huomiointi

Espoon kaupunki toteaa, että kaavamuutosta valmisteltaessa on oltu vuorovaikutuksessa osallisten kanssa. Kaavamuutoksesta järjestettiin asukastilaisuus osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävilläolon yhteydessä. Asukastilaisuudessa saadun palautteen lisäksi kaavasta saatiin mielipiteitä valmisteluvaiheessa sekä muistutuksia kaavaehdotuksesta. Suunnitelmaa on arvioitu annettujen mielipiteiden valossa ja myös muokattu joiltakin osin niiden johdosta. Mielipiteisiin ja muistutuksiin on laadittu kaupunkisuunnittelulautakunnan hyväksymät vastineet, jotka on maankäyttö- ja rakennuslain vaatimalla tavalla annettu tiedoksi.

Espoon kaupunki katsoo, että osallisten kaavaprosessin aikana jättämät mielipiteet ja muistutukset on huomioitu siten kuin maankäyttö- ja rakennuslaki edellyttää.

Lopuksi

Espoon kaupunki katsoo lausuntoon ja päätöksen perusteena oleviin asiakirjoihin viitaten, ettei valituksissa ole esitetty sellaisia laillisuusperusteita, joiden vuoksi Laakakivi-Laajalahti, eteläinen asemakaavan muutosta koskeva päätös olisi kumottava tai palautettava.

Espoon kaupunki katsoo, että kaavamuutosprosessissa on noudatettu

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 363

64/77
02.11.2020

maankäyttö- ja rakennuslain menettelysäännöksiä, kaavamuutos perustuu lain edellyttämiin selvityksiin ja vaikutusten arvioiteihin sekä täyttää maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset asemakaavan sisältövaatimukset. Laakakivi-Laajalahti, eteläinen asemakaavaa laadittaessa on luotu edellytykset terveelliselle, turvalliselle ja viihtyisälle elinympäristölle, palvelujen alueelliselle saatavuudelle ja liikenteen järjestämiselle. Rakennettua ympäristöä on vaalittu, eikä siihen liittyviä erityisiä arvoja ole hävitetty eikä elinympäristöä ole heikennetty.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Kaupunginhallitus hyväksyi 10.8.2020 § 253 Laakakivi-Laajalahti, eteläinen, asemakaavan muutoksen, alue 213307.

Päätöksestä on jätetty kaksi valitusta Helsingin hallinto-oikeuteen.

Ensimmäisessä kuntalaisen tekemässä valituksessa vaaditaan Espoon kaupunginhallituksen asemakaavapäätöksen kumoamista kokonaan. Pääasiallisena perusteena vaatimukselle esitetään se, että hyväksymispäätös on ollut lainvastainen, koska kaavan liikennesuunnittelu perustuu väärin lähtötietoihin tai liikennesuunnitelma on jäänyt kokonaan tekemättä.

Toisessa kahden kuntalaisen yhteisessä valituksessa vaaditaan Espoon kaupunginhallituksen asemakaavapäätöksen kumoamista osittain. Valituksissa vedotaan pääasiassa liikenteellisiin seikkoihin sekä siihen, että asemakaavamuutoksella sallittava rakentaminen on määrältään ja laadultaan kyseiseen paikkaan sopimatonta.

Annettavassa lausunnossa katsotaan perustellusti, että valituksissa ei ole esitetty sellaisia lakiin perustuvia seikkoja, joiden vuoksi kaavapäätös olisi kumottava osittain tai kokonaan.

Oheismateriaali

Valitus 1

Ei julkinen, Valitus 1, sisältää henkilötietoja

Ei julkinen, Valitus 2, sisältää henkilötietoja

Valitus 2

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 364

65/77
02.11.2020

5112/08.00.00/2020

Kaupunginhallitus 02.11.2020 § 364

§ 364

Yleisten alueiden pysäköinnin toimenpideohjelma 2020-2022 Kadunvarsipysäköinnin ja yleisten pysäköintialueiden autopaikkojen lisäys

Valmistelijat / lisätiedot:
Savolainen Antti

etunimi.sukunimi@espoo.fi
Vaihde 09 816 21

Päätösehdotus

Teknisen toimen johtaja Isotalo Olli

Kaupunginhallitus hyväksyy yleisten alueiden pysäköinnin toimenpideohjelmaan 2020-2022 tehtävät seuraavat lisäykset koskien kadunvarsipysäköinnin ja yleisten pysäköintialueiden lisäystä. Lisäykset tullaan tekemään toimenpideohjelmaan "Toimenpidekokonaisuudet vuosille 2020-2022" -otsikon alle nimellä "Toimenpide 10: Kadunvarsipysäköinnin ja yleisten pysäköintialueiden lisääminen sekä toteuttaminen", josta tehdään myös oma toimenpidekortti.

Espoon katupoikkileikkausten suunnitteluohjeiden mukaisesti pääkaduilla ja alueellisilla kokoojakaduilla kadunvarsipysäköinti on pääsääntöisesti kielletty. Paikallisilla kokoojakaduilla voidaan sallia kadunsuuntainen pysäköinti, joka sijoitetaan pysäköintitaskuihin. Tonttikaduilla pysäköinti sallitaan ajoradalla ohjeiden mukaisesti silloin, kun ajoradan leveys on vähintään 5,5 metriä ja se on tonttiliittymien sekä näkemien kannalta mahdollista. Käytännössä kuitenkin pysäköintiä tonttikaduilla sallitaan silloin, kun ajoradan leveys on 5,0 metriä, sillä se on todettu riittävän leveäksi metrimääräksi.

Kaupunkitekniikan keskus on käynyt läpi v. 2018 alusta alkaen Espoon palautepalvelun kautta saapuneet kuntalaispalautteet kadunvarsipysäköinnin lisäämiseen liittyen. Näiden kuntalaispalautteiden pohjalta on tutkittu tarkemmin sellaisia katuja, joihin voidaan toteuttaa joko kokonaan uutta kadunvarsipysäköintiä tai lisätä jo olemassa olevan kadunvarsipysäköinnin määrää. Lisää kadunvarsipysäköintiä toteutetaan välittömästi mm. seuraaville kaduille:

- Jousenpuistonkatu, Tapiola

- Mimerkinkuja, Tapiola
- Pohjoinen Lintuvaarantie, Lintuvaara
- Puntaritie, Matinkylä
- Matinsyrjä, Matinkylä
- Lotankatu, Painiitty
- Heikunantie, Painiitty
- Kurjenkellontie, Finnoo
- Ylänteenkatu, Leppävaara
- Kappalaisenkujat, Lippajärvi
- Uudenkylänmäki, Mankkaa
- Klariksentie, Suurpelto

Kuntalaispalautteita seurataan taukoamatta ja mikäli jonnekin kadulle pyydetään lisää kadunvarsipysäköintiä, niin lähtökohtaisesti sitä pyritään kadulle järjestämään, mikäli vain em. ehdot täyttyvät.

Espoon lainvoimaisissa asemakaavoissa on tällä hetkellä yhteensä 76 rakentamattomaa yleiseen pysäköintiin osoitettua LP-aluetta. Yleisen pysäköinnin lisäämiseksi vuosien 2020-2022 aikana tullaan toteuttamaan määrärahojen puitteissa ja katuhankkeiden yhteyksissä mahdollisimman paljon rakentamattomia LP-alueita.

Käsittely

Asia käsiteltiin pykälän 359 jälkeen.

Partanen Kausteen kannattamana ehdotti, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi siten, että päätösesityksessä on mukana laskelmat pysäköintipaikkojen rakentamiseen ja ylläpitoon tarvittavista kustannuksista.

Keskustelun palautuksesta päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty esittelijän esityksestä poikkeava kannatettu ehdotus, jonka johdosta on äänestettävä.

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen 11 äänellä 2 ääntä vastaan 2 äänestäessä tyhjää hylänneen Partasen palautusehdotuksen. Äänestyslista on pöytäkirjan liitteenä.

Partanen Kausteen kannattamana teki seuraavan muutosehdotuksen:

Kolmannen kappaleen viimeinen lause muutetaan muotoon: "Lisää kadunvarsipysäköintiä toteutetaan määrärahojen puitteissa mahdollisimman pian mm. seuraaville kaduille: "

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty esittelijän esityksestä poikkeava kannatettu ehdotus, jonka johdosta on äänestettävä.

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 364

67/77
02.11.2020

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen 11 äänellä 3 ääntä vastaan 1 äänestäessä tyhjää hylänneen Partasen muutosehdotuksen. Äänestyslista on pöytäkirjan liitteenä.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin.

Henna Partanen ilmoitti eriävänä mielipiteenään seuraavaa:

Espoon kaupungin hallintosäännön mukaan "kaupunginhallitus johtaa kaupungin ja kaupunkikonsernin hallintoa ja taloutta sekä huolehtii toiminnan kehittämisestä ja tuloksellisuudesta valtuuston päätösten mukaisesti."

Pyysin kaupunginhallituksen varapuheenjohtajana arvion päätöksen kustannusvaikutuksista jo hyvissä ajoin ennen kokousta. Sellaista ei päätöksenteon yhteydessä viranhaltijoiden toimesta annettu vaan arvioitiin suusanallisesti kustannuksen olevan muutamista tonneista kymmeneen tonneihin. Pyysin päätösehdotukseen tarkennusta siihen, että tarkoittaako päätöksen kirjaus sitä, että myös välittömästi toteutettavaksi esitettyjen kadunvarsipysäköintipaikkojen rakentaminen toteutetaan määrärahojen puitteissa vai onko toimille tarkoitus osoittaa lisärahoitusta ilman tarkempaa summaa. Tätä vastausta en saanut. En myöskään saanut useista pyynnöistäni huolimatta selvitystä siihen, onko päätöksessä esitettyjen toimien toteuttaminen pois jostain muusta kaupungin toiminnasta.

Espoon valtuusto on vastikään 19.10.2020 päättänyt mittavasta Taloudellisesti kestävä Espoo -sopeutus ja tuottavuusohjelmasta, jossa on leikattu muun muassa nuorisopalveluista, kirjastoista, sosiaalipalveluista ja joukkoliikenteestä. Kadunvarsipysäköintipaikkojen lisääminen on monella tapaa viisasta ja tarpeellista enkä vastusta sitä. Erilaisia kaupungin hankkeita tulee kuitenkin voida arvioida vierekkäin myös taloudellisesti päätöksiä tehdessä.

Eriävä mielipiteeni ei siis koske yleisten pysäköintipaikkojen lisäämistä sinänsä vaan ilmeisiä puutteita valmistelussa, minkä johdosta kaupunginhallitus teki päätöksen tietämättöminä sen taloudellisista vaikutuksista.

Kauste yhtyi Partasen eriävään mielipiteeseen.

Selostus

Kaupunginhallitus on käsitellyt ja hyväksynyt 15.6. yleisten alueiden pysäköinnin toimenpideohjelman vuosille 2020-2022. Kaupunginhallitus päätti lisätä yleisten alueiden pysäköinnin toimenpideohjelmaan 2020-2022 seuraavan kohdan: "Kadunvarsipysäköinnin ja yleisten pysäköintialueiden

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

68/77

Kaupunginhallitus

§ 364

02.11.2020

autopaikkojen lisäys.” Kaupunginhallitus kiirehtii jo aiemmin tehtyjen päätösten mukaista autopaikkojen riittävyyden arviointia ja tarpeen perustella tehtäviä toimenpiteitä, joilla autopaikkoja lisätään.

Tätä kokonaisuutta koskevat toimenpiteet pitää yksilöidä osaksi nyt käsittelyssä olevaa toimenpideohjelmaa 2020-2022 siten, että tekninen toimiala valmistelee tämän kokonaisuuden ja tuo sen kaupunginhallituksen päätettäväksi viimeistään lokakuussa 2020.

Liitteet

17 Äänestyslista 1 § 364

18 Äänestyslista 2 § 364

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

69/77

Kaupunginhallitus

§ 365

02.11.2020

§ 365

Päätökset ja kirjelmät sekä kokouksessa kuultavat selostukset

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Mäkelä Jukka

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi selostusosassa mainitut päätökset ja kirjelmät sekä kokouksessa kuultavat selostukset.

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

1
Tilannekatsaus EU:n elpymisrahaston hyödyntämisestä Espoossa (Jukka Mäkelä)

2
Tilannekatsaus sote-uudistukseen (Jukka Mäkelä, Juha Metso, Markus Syrjänen)

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 366

70/77
02.11.2020

§ 366

Lautakuntien ja jaostojen sekä viranhaltijoiden päätökset

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

Yleiset asiat

Päätös Kaupunki omadata-operaattorina -hankkeen toteuttamisesta valtiovarainministeriön digikannustin rahoituksella
29.10.2020 § 77

Talousasiat

Sijoituksen tekeminen Kiinteistö Oy Jousenpuiston Pysäköinnin sijoitetun vapaan pääoman rahastoon
27.10.2020 § 13

Perusturvajohtaja:

Kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

Henkilöstöasiat

Tehtäväkohtaiseen palkkaan kuuluvan määräaikaisen tehtävälisän maksaminen sosiaali- ja terveystoimessa
22.10.2020 § 66

Rekrytointilisän maksaminen sosiaali- ja terveystoimessa
27.10.2020 § 67

Rekrytointilisän maksaminen Sosiaali- ja terveystoimessa
28.10.2020 § 68

Harkinnanvaraisten henkilökohtaisten lisien maksaminen sosiaali- ja terveystoimessa
28.10.2020 § 69

Sivistystoimen johtaja:

Espoon kaupunki
Kaupunginhallitus

Pöytäkirja
§ 366

71/77
02.11.2020

Kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan pöytäkirja 7.10.2020

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan pöytäkirja 20.10.2020

Yleiset asiat

Perusopetusopetuslain 20 a §:n mukaisiin poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin siirtyminen Leppävaaran koulussa
26.10.2020 § 39

Teknisen toimen johtaja:

Kaupunginhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan seuraaviin päätöksiin:

Ympäristölautakunta 22.10.2020

Henkilöstöasiat

Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen II luvun 10 §:n 1 momentin mukaiset tehtäväkohtaisen palkan tarkistukset /tekninen ja ympäristötoimi
16.10.2020 § 31

Harkinnanvaraisen henkilökohtaisen lisän maksaminen kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen sopimuslalla 2020/tekninen ja ympäristötoimi
16.10.2020 § 28

Harkinnanvaraisen henkilökohtaisen lisän maksaminen kunnallisen teknisen henkilöstön virka- ja työehtosopimuksen soveltamisalalla 2020/tekninen- ja ympäristötoimi
16.10.2020 § 29

Teknisten sopimuksen 9 §:n 2-momentin mukaiset määräaikaiset tehtäväkohtaisen palkan tarkistukset teknisen ja ympäristötoimen toimialalla
16.10.2020 § 30

Hankinta-asiat

Päällystysurakka 2019-2021, optiokauden käyttöönotto 1.5.2021 – 30.4.2022
19.10.2020 § 42

Espoon kaupunki

Pöytäkirja

72/77

Kaupunginhallitus

§ 366

02.11.2020

Päätös

Kaupunginhallitus:
Esittelijän ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 351, § 352, § 353, § 357, § 360, § 361, § 362, § 363, § 365, § 366

Muutoksenhakukielto

Edellä mainitusta päätöksestä, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 354, § 356, § 358, § 359, § 364

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaika viranhaltijalain 37 §:ssä tarkoitettua irtisanomista koskevasta päätöksestä alkaa kuitenkin kulua vasta 40 §:n 1 momentissa säädetyn irtisanomisajan päättymisestä. Sama koskee valitusaikaa silloin, kun 37 §:ssä tarkoitetun irtisanomista koskevan päätöksen on tehnyt valtuusto tai kuntalain 58 §:n 1 momentissa tarkoitettu kuntayhtymän toimielin.

Oikaisuvaatimus on toimitettava kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kaupunginhallitus

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Käyntiosoite: Siltakatu 11, Kauppakeskus Entresse, kolmas kerros
Virka-aika: ma-pe 8.00 - 15.45
Postiosoite: Espoon kirjaamo, PL 1
02070 ESPOON KAUPUNKI
Sähköposti: kirjaamo@espoo.fi
Telekopio: +358-(0)9-816 22495
Vaihe: +358-(0)9-81621

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 355

Valitusosoitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Helsingin hallinto-oikeudelle.

Käyntiosoite: Tuomioistuimet-talo, Radanrakentajantie 5, 00520 HELSINKI
Postiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 HELSINKI
Puhelin: Asiakaspalvelu/kirjaamo 029 56 42069
Faksi: 029 56 42079
Sähköposti: helsinki.hao(at)oikeus.fi (Huom. korvaa sähköpostiosoite at @-merkillä)
Puhelinvaihe: 029 56 42000
Virasto-aika: ma - pe klo 8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.